

Handhavings-  
Uitvoeringsprogramma (HUP)  
2018

Bezoekadres Koningsplein 3 | 5721 GJ Asten

Postadres Postbus 290 | 5720 AG Asten

T (0493) 671 212 | F (0493) 671 213

[www.asten.nl](http://www.asten.nl) | [gemeente@asten.nl](mailto:gemeente@asten.nl)

Titel: Handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) 2018  
Versie: Definitief  
Datum: 10 januari 2018  
Auteur(s): S. Wispelweij

## Inhoudsopgave

<b>1. Inleiding .....</b>	<b>3</b>
1.1 Aanleiding.....	3
1.2 Integraal Toezicht- en Handhavingsprogramma 2015-2018.....	3
1.3 Leeswijzer .....	3
<b>2. Ontwikkelingen.....</b>	<b>4</b>
2.1 Wet VTH.....	4
2.1.1 Verordening Kwaliteit VTH .....	4
2.1.2 Verruiming basistaken Omgevingsdienst .....	4
2.2 Bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit .....	5
2.3 Integraal Toezicht- en Handhavingsprogramma 2019-2022.....	5
<b>3. Integrale samenwerking.....</b>	<b>6</b>
3.1 Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (ODZOB) .....	6
3.1.1 Werkprogramma ODZOB 2018.....	6
3.1.2 Deelname Grootschalig toezichtsproject Brabantse veehouderij.....	7
3.1.3 Vanaf 2019 eigen prioritering ODZOB .....	7
3.2 Samen Sterk in Brabant .....	7
3.3 Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost (VRBZO) .....	7
3.4 Nationale Politie en Openbaar Ministerie .....	8
3.5 Waterschap Aa en Maas.....	8
3.6 Overige partijen .....	8
<b>4. Uitvoeringsprogramma 2018 .....</b>	<b>9</b>
4.1 Uitgangspunten .....	9
4.2 Bewustwording regelgeving.....	9
4.3 Meldingen en handhavingsverzoeken.....	10
4.3.1 Meldingen.....	10
4.3.2 Handhavingsverzoeken .....	10
4.4 Doelstellingen 2018 .....	10
4.4.1 Gevaarlijk afval .....	11
4.4.2 Illegale bewoning en huisvesting arbeidsmigranten.....	11
4.4.3 Slopen zonder vergunning .....	12
4.4.4 Bouwen zonder vergunning .....	13
4.4.5 Overlast en veiligheid .....	13
4.4.6 Bestaande bouw (brandveilig gebruik) .....	15
4.4.7 Risicovolle bedrijven .....	16
4.4.8 Bestemmingsplan Bebouwde kom .....	16
4.4.9 Evenementen.....	17
4.4.10 Horeca.....	17
4.4.11 Leefbaarheid .....	18
4.4.12 Veehouderijen .....	18
4.4.13 Industrierrein oud .....	18
4.4.14 IPPC.....	19
4.5 Handhaving lagere prioriteiten.....	19
4.5.1 Bouwen met vergunning .....	19
4.5.2 Bestemmingsplan Buitengebied.....	20
4.5.3 Reclame.....	21

4.5.4	Glastuinbouw.....	21
4.5.5	Overige bedrijven.....	22
4.6	Handhaving niet geprioriteerde activiteiten.....	22
4.6.1	Afwerking hagelschade 2016.....	22
4.6.2	Basisregistratie Personen (BRP).....	22
4.6.3	Basisadministratie Gebouwen (BAG).....	23
4.6.4	Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (ODZOB).....	23

## **1. Inleiding**

*Voor u ligt het Handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) 2018 van de gemeente Asten. In dit uitvoeringsprogramma is beschreven op welke wijze ons college invulling geeft aan het Integraal Toezicht- en Handhavingsprogramma 2015-2018. Het uitvoeringsprogramma wordt als handvat gebruikt bij het uitvoeren van de handhaving.*

### **1.1 Aanleiding**

Het uitvoeringsprogramma komt voort uit het Integraal Toezicht- en Handhavingsprogramma 2015-2018. In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is het verplicht om een afgestemd handhavingsbeleid te hebben (meerjarenprogramma) en een jaarlijks vastgesteld uitvoeringsprogramma en jaarverslag.

Het uitvoeringsprogramma geeft onder andere invulling aan de uitvoering van toezicht en handhaving op het gebied bouwen, milieu, ruimtelijke ordening, gebruik openbare ruimte en veiligheid. Binnen deze thema's is aandacht voor landelijke en gemeentelijke regelgeving.

### **1.2 Integraal Toezicht- en Handhavingsprogramma 2015-2018**

De gemeenteraad stelde op 3 februari 2015 het Integraal Toezicht- en Handhavingsprogramma 2015-2018 vast. De doorlooptijd van dit handhavingsprogramma is vier jaar. Hierin is vastgelegd met welke prioriteiten de gemeente Asten werkt op het gebied van handhaving.

Het handhavingsprogramma stelt hoe de kwaliteit van de handhaving wordt gewaarborgd. Hiervoor wordt jaarlijks een uitvoeringsprogramma opgesteld. In het uitvoeringsprogramma worden ervaringen uit het verleden meegenomen, die zijn opgenomen in een jaarverslag. Dit past binnen de kwaliteitseisen die zijn opgenomen in het Besluit omgevingsrecht die moet leiden tot een programmatische aanpak.

### **1.3 Leeswijzer**

Als eerste is inzichtelijk gemaakt welke ontwikkelingen in 2018 van invloed zijn op het de werkzaamheden en werkwijze van toezicht en handhaving. Hoofdstuk 3 geeft invulling aan de samenwerking die plaatsvindt binnen handhaving. Het laatste hoofdstuk geeft invulling aan de daadwerkelijke toezicht en handhaving. Per thema is inzichtelijk welke activiteiten voor 2018 zijn gepland.

## **2. Ontwikkelingen**

*Dit tweede hoofdstuk beschrijft een aantal ontwikkelingen waarmee de gemeente Asten in 2018 te maken krijgt. Deze ontwikkelingen beïnvloeden de urenplanning 2018 en de wijze waarop handhaving zijn werkzaamheden uitvoert.*

### **2.1 Wet VTH**

Op 14 april 2016 vond de inwerkingtreding plaats van de Wet VTH. Het doel van deze wet is het bevorderen van de kwaliteit en samenwerking binnen de uitvoering (vergunningverlening) en handhaving binnen het omgevingsrecht. Door de wet kregen de diverse omgevingsdiensten hun wettelijke basis. Daarnaast ontstond een aantal wettelijke verplichtingen. Gemeenten moeten een Verordening Kwaliteit VTH vast te stellen. Ten slotte zou ook het Besluit omgevingsrecht gewijzigd worden. Hiermee moest invulling worden gegeven aan de taken van de omgevingsdiensten op het gebied van milieuvergunningverlening en –handhaving.

#### **2.1.1 Verordening Kwaliteit VTH**

In de Verordening Kwaliteit VTH moet de gemeente invulling geven aan de borging van kwalitatief goede vergunningverlening en toezicht en handhaving. Hiermee wil het Rijk bereiken dat de kwaliteit in elke gemeente een minimaal basisniveau heeft. Het moet voor een burger niet uitmaken in welke gemeente hij woont.

Het wettelijk minimum is vastgelegd in de VTH-kwaliteitscriteria 2.1. Hierin zijn procescriteria en eisen ten aanzien van de deskundigheid, kennis en beschikbaarheid van personeel vastgelegd. De VNG heeft de kwaliteitscriteria omgebouwd naar een landelijke modelverordening. De Provincie Noord-Brabant heeft in overleg met de Brabantse omgevingsdiensten en een afvaardiging van de gemeenten een Brabants Bodemniveau vastgesteld. Dit bodemniveau ligt op enkele onderwerpen onder het landelijk minimum.

In de toekomst gaat de provincie in het kader van Interbestuurlijk Toezicht toezien op het hebben en naleven van de gemeentelijke verordening. In onze gemeente is nog geen verordening vastgesteld.

#### Actie:

In het eerste kwartaal moet de Verordening Kwaliteit VTH zijn vastgesteld.

#### **2.1.2 Verruiming basistaken Omgevingsdienst**

Op 1 juli 2017 werd het Bor gewijzigd. In deze wijziging werd wettelijk vastgelegd dat de omgevingsdiensten verplicht de vergunningverlening en handhaving op het gebied van Milieu uitvoeren. Voor de gemeente Asten betekent dat een verplichte overdracht van taken naar de ODZOB. De meeste vergunningverleningszaken Milieu werden al uitgevoerd door de ODZOB, maar toezicht en handhaving op het gebied van milieu nog niet.

Met ingang van 1 januari 2018 gaan hierom diverse taken (verplicht) over naar de ODZOB. Dit is vastgelegd in het Werkprogramma ODZOB 2018 voor de gemeente Asten. Het werkprogramma is op 14 november 2017 vastgesteld door ons college.

Met het overdragen van taken naar de ODZOB, vervalt daarom de volledige functie van de medewerker toezicht/handhaving Milieu per 1 januari 2018.

## **2.2 Bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit**

Ondermijnende criminaliteit is een ernstig maatschappelijk probleem. Ondermijnende criminaliteit zorgt niet alleen voor onveiligheid en overlast bij de bevolking maar ook voor minder zichtbare, sluipende ontwrichting van de samenleving. Denk aan hennepsteelt, witwassen en vermogenscriminaliteit.

De gecoördineerde aanpak vanuit één overheid krijgt steeds meer aandacht en steeds beter vorm. Denk daarbij aan het landelijk netwerk van RIEC's (Regionaal Informatie en Experticeentrum), de Taskforce Brabant Zeeland en het Peelland Interventie Team (PIT). Het team Handhaving speelt een belangrijke oog- en oorfunctie bij het herkennen en binnenhalen van signalen. Daarnaast is het een belangrijke schakel in de bestuurlijke aanpak in de uitvoering.

De bestuurlijke aanpak is moeilijk te plannen. In voorgaande jaren werd er geen capaciteit gepland voor deze aanpak en moet deze zo veel mogelijk binnen de bestaande capaciteit worden uitgevoerd. Bij elke casus werd beoordeeld welke inzet vanuit de gemeente was gewenst. In het huidige programma is meer tijd gepland die direct ten goede komt van deze aanpak.

## **2.3 Integraal Toezicht- en Handhavingsprogramma 2019-2022**

Op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit omgevingsrecht (Bor) is bepaald dat gemeenten verplicht zijn een beleidsprogramma opstellen. Dit beleidsprogramma geeft de kaders voor handhaving door doelstellingen en prioriteiten vast te leggen. Het huidige programma loopt in 2018 af.

De afgelopen twee beleidsprogramma's vond er nadrukkelijk afstemming met de Kadernota Integraal Veiligheidsbeleid plaats. De doorlooptijd van beide programma's is op elkaar afgestemd. Bij het opstellen van het nieuw beleidsprogramma moet er afstemming plaatsvinden.

Door diverse ontwikkelingen binnen handhaving, komt het herzien van het beleidsprogramma op een goed moment.

### Actie:

Het Integraal Toezicht- en Handhavingsprogramma 2019-2022 moet in het vierde kwartaal zijn vastgesteld door de gemeenteraad.

### 3. Integrale samenwerking

In dit derde hoofdstuk wordt inzichtelijk gemaakt op welke wijze er gekeken wordt naar samenwerking met de verschillende partners. Daarbij is zowel de effectiviteit van controles van belang als het verlagen van toezichtsdruk bij ondernemers.

#### 3.1 Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (ODZOB)

De Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (ODZOB) voert een pakket van taken uit op het gebied van vergunningverlening en toezicht en handhaving. Door het wijzigen van het Besluit omgevingsrecht is wettelijk vastgelegd welke taken de omgevingsdiensten uitvoert. De ODZOB voert alle milieutaken uit op het gebied van toezicht en handhaving voor de gemeente Asten.

##### 3.1.1 Werkprogramma ODZOB 2018

De werkzaamheden die de ODZOB uitvoert zijn vastgelegd in het Werkprogramma ODZOB 2018. Met de Omgevingsdienst wordt tweemaal per jaar gekeken welke bedrijven zij controleren. In 2018 voert de ODZOB ten minste 68 controles uit. De controles passen binnen onze eigen thema's Risicovolle bedrijven, Industrierrein oud en nieuw, IPPC, Veehouderijen, Overige bedrijven en de Glastuinbouw. Omdat nog niet bekend is welke bedrijven bezocht worden, is de inzet niet (volledig) te vertalen naar onze eigen handhavingsthema's.

In principe voert de ODZOB haar controles zelfstandig uit. Het is aan de gemeente om te bepalen of zij bepaalde controles integraal wil uitvoeren met een eigen toezichthouder en/of een toezichthouder van de Veiligheidsregio.

<b>Inzet ODZOB</b>			
<i>ODZOB product</i>	<i>Soort taak</i>	<i>Aantal controles</i>	<i>Aantal uren</i>
Milieu – type B (activiteitenbesluit) – standaard (emissie en 2 aspecten)	Basis	46	322
Milieu – type B (activiteitenbesluit) – standaard	Basis	4	28
Milieu – type B (activiteitenbesluit) – emissiearme stalsystemen	Verzoek	2	20
Milieu – type C (activiteitenbesluit) – standaard	Basis	1	8
Milieu – type C (activiteitenbesluit) – maatwerk	Basis	-	14
Milieu – type Risicovolle bedrijven – standaard	Basis	3	36
Milieu – Beoordeling voorgeschreven onderzoek, verplichte rapportage	Basis	2	10
Milieu – Specifieke opdracht	Verzoek	-	50
Milieu – Hercontrole	Basis	-	350
Milieu – IPPC – standaard	Basis	10	100
Bodem – toezicht Besluit bodemkwaliteit	Basis	-	60
Asbest – controle asbestverwijdering	Basis	-	50
Repressieve handhaving – strafrechtelijk	Basis	-	80
<b>Totaal</b>		<b>68</b>	<b>604</b>



### **3.1.2 Deelname Grootschalig toezichtsproject Brabantse veehouderij**

Binnen deze inzet streven we er naar om deel te nemen aan het *Grootschalig toezichtsproject Brabantse veehouderij*. Binnen dit project is het de bedoeling dat alle veehouderijen tot 2020 ten minste één keer op alle aspecten zijn gecontroleerd. Het is nog niet duidelijk in welke vorm en aantallen dit plaatsvindt. Gezien de ontwikkelingen binnen de veehouderij (o.a. onzekere bedrijfsopvolging binnen deze sector en fosfaatreductie) is het krijgen van een goed beeld van groot belang binnen deze sector.

### **3.1.3 Vanaf 2019 eigen prioritering ODZOB**

Vanaf 2019 gaat de ODZOB met een eigen prioritering werken. Deze prioritering wordt vastgesteld door het Algemeen Bestuur. Op basis van deze prioritering wordt bepaald welke bedrijven bezocht worden. Hoe dit precies in zijn werk gaat is op dit moment nog onduidelijk.

### **3.2 Samen Sterk in Brabant**

Samen Sterk in Brabant is een samenwerkingsverband tussen de Brabantse omgevingsdiensten, de Provincie Noord-Brabant, Brabantse gemeenten, waterschappen, Openbaar Ministerie, politie en terreinbeheerders. Het samenwerkingsverband richt zich op de aanpak van stroperij, wildcrossen en (drugs)afvaldumpingen. Daarnaast is er aandacht voor het verwaarlozen van dieren en illegale hennepcultuur. Het samenwerkingsverband is ondergebracht bij de ODZOB als collectieve taak.

### **3.3 Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost (VRBZO)**

Samenwerking met de Veiligheidsregio Brabant Zuidoost vindt plaats op het gebied van de brandveiligheid. De taken van de veiligheidsregio zijn vastgelegd in de Wet Veiligheidsregio's. Naast de repressieve taak, het blussen van branden, voert de veiligheidsregio ook andere taken uit zoals advisering bij vergunningen en het toezicht houden op brandveiligheidsvoorzieningen.

Het Algemeen Bestuur (de 21 burgemeesters) van de Veiligheidsregio stelden in de Toekomstvisie Brandweezorg vast op welke taken de Veiligheidsregio zich moet richten. De toekomstvisie richt zich op het voorkomen van onveiligheid en incidenten, voor eigen verantwoordelijkheid, voor zelfredzaamheid en voor effectief optreden door overheden bij grote risico's.

Aan de Toekomstvisie is een werkwijzer gekoppeld. In deze werkwijzer is invulling gegeven aan de collectieve taken die door de deelnemende gemeenten zijn ondergebracht bij de veiligheidsregio. De veiligheidsregio richt zich tijdens controles op juiste alarmering, veilig vluchten, rook- en brandbeheersing en veilige inzet van repressief personeel.

<b>Inzet VRBZO</b>	
<i>Activiteit</i>	<i>Aantal controles</i>
Bouwwerken – categorie B en C (Zorginstellingen, kinderopvang, kamerverhuur en alle vergunningsplichtige objecten, meldingsplichtige objecten afhankelijk van risico)	18
Evenementen – categorie B en C	4
Hercontroles	5
Interventie acties (arbeidsmigranten, PIT, etc.)	5
Klachten en meldingen	2
Uitvoeren veiligheidsexpedities (Geen Nood bij Brand)	2
<b>Totaal</b>	<b>36</b>

### **3.4 Nationale Politie en Openbaar Ministerie**

Samenwerking met de Nationale Politie en het Openbaar Ministerie vindt plaats op basis van de afspraken die gemaakt zijn in de Landelijke Handhavingstrategie. Hierin is beschreven op welke wijze het bestuursrecht en strafrecht wordt toegepast en wanneer zij samen optrekken. Daarnaast kan de politie ondersteuning bieden om de doelmatigheid van de werkzaamheden van eigen medewerkers te waarborgen, zoals bij het sluiten van een pand na overtreding van de Opiumwet. Samenwerking vindt vooral plaats binnen het thema Overlast en veiligheid. In veel gevallen kan de gemeente de politie ondersteunen en omgekeerd. Deze afstemming vindt in veel gevallen ad-hoc plaats.

Samenwerking vindt niet uitsluitend plaats binnen het thema Overlast en veiligheid, vanzelfsprekend wordt ook binnen andere thema's gekeken of toezicht en handhaving door de politie nodig is, bijvoorbeeld binnen de thema's Evenementen, Horeca en Leefbaarheid.

### **3.5 Waterschap Aa en Maas**

Het handhavingsteam van Waterschap Aa en Maas houdt vooral toezicht op het gebied van waterkering, waterkwaliteit, waterkwantiteit en grondwater. De belangrijkste doelgroep is de agrarische sector.

De rol van het Waterschap is vastgelegd in de Landelijke Handhavingstrategie. Gezamenlijk dienen de organisaties hetzelfde belang. De samenwerking uit zicht vooral in het vervullen van een oog- en oorfunctie voor elkaar. Waar nodig wordt het Waterschap uitgenodigd om tijdens controles mee te gaan. Hiermee wordt voorkomen dat partijen te maken krijgen met een onnodig hoge toezichtslast.

Uitgangspunten in het handhavingsbeleid van het Waterschap Aa en Maas zijn het voorkomen van overtredingen, het voorkomen dat overtredingen ontstaan uit onwetendheid en het aanpakken van moedwillige overtreders.

### **3.6 Overige partijen**

Uitbreiding van samenwerkingsafspraken wordt altijd gezocht wanneer dit past binnen de doelstelling van het handhavingprogramma of wanneer dit de doelmatigheid/effectiviteit van controles vergroot. Daarnaast kan een specifieke casus vragen om samenwerking met een andere partij, zoals bijvoorbeeld de buurgemeenten en Belastingdienst. Wanneer dit voor beide partijen meerwaarde oplevert kan gezocht worden naar een structurele afspraak.

## 4. Uitvoeringsprogramma 2018

In dit laatste hoofdstuk is de planning van 2018 te vinden. Als eerste zijn de uitgangspunten inzichtelijk gemaakt. Daarna wordt per thema invulling gegeven aan de uitgangspunten en prioritering uit het Integraal Toezicht- en Handhavingsprogramma 2015-2018.

### 4.1 Uitgangspunten

In 2007 is door de gemeenteraad van Asten de bestuurlijke visie op handhaving vastgesteld. Daarin is vastgelegd dat Asten een gemeente moet zijn waarin mensen veilig en gezond kunnen wonen, werken en recreëren in een aantrekkelijke omgeving. Sinds 2015 wordt aan de bestuurlijke visie invulling gegeven aan de hand van drie uitgangspunten: *Brandveiligheid, Volksgezondheid* en *Geloofwaardigheid*.

In 2018 is 5.976 uur toezicht en 2.867 uur juridische handhaving beschikbaar. Alleen voor de thema's binnen prioriteit 1 en 2 worden uren gepland aan de hand van concrete doelstellingen. Op basis van de drie uitgangspunten is het belangrijk om ook op de lagere prioriteiten inzet te plegen. Daarnaast zijn er een aantal niet geprioriteerde activiteiten waar inzet door toezicht en/of juridische handhaving nodig is. Ten slotte is er nog een post onvoorzien voor het afhandelen van meldingen en verzoeken om handhaving. Door de beperkte inzet op lager geprioriteerde thema's is wordt uitgegaan van 33 % van de beschikbare capaciteit binnen toezicht en 25 % binnen juridische handhaving.

<b>Inzet capaciteit 2018</b>		
<i>Doelstellingen</i>	<i>Toezicht</i>	<i>Jur. HH</i>
Prioriteiten 1 en 2	3.348	1.540
Prioriteiten 3 en 4	1.483	490
Niet geprioriteerde activiteiten	460	250
Meldingen en verzoeken om handhaving	1.972	691
<b>Totaal aantal uren</b>	<b>7.263</b>	<b>3.192</b>
Beschikbare capaciteit	5.976	2.867
<b>Overschot/tekort</b>	<b>- 1.287</b>	<b>- 104</b>

Met de huidige ambitie is er een tekort bij zowel toezicht als juridische handhaving.

### 4.2 Bewustwording regelgeving

Uit de evaluatie van het voorgaande handhavingsprogramma (periode 2011-2014) is sterk naar voren gekomen dat in veel gevallen overtredingen plaatsvinden door onvoldoende kennis van regelgeving. Dit vindt plaats bij zowel burgers als ondernemers. Daarnaast ontwikkelt ook regelgeving zich steeds sneller.

Door het verantwoordelijkheidsgevoel van doelgroepen te verhogen, stimuleren we hun betrokkenheid en bewustzijn van eigen handelen. Dit moet op de lange termijn het naleefgedrag structureel verbeteren. Controles in het veld moeten vaststellen of en op welke punten het bewustzijn kan worden vergroot.

In de loop van 2018 wordt bekeken welke doelgroepen er in aanmerking komen om de bewustwording van regelgeving te verhogen en daarmee overtredingen preventief aan te pakken. In ieder geval wordt voorafgaande aan de carnaval de horeca geïnformeerd over brandveilige versieringen.

### **4.3 Meldingen en handhavingsverzoeken**

Door de vastgestelde prioritering en de beschikbare capaciteit moeten keuzes gemaakt worden. Dit betekent dat aan lagere prioriteiten (drie en vier) beperkte invulling wordt gegeven. Wanneer naar aanleiding van meldingen of handhavingsverzoeken inzet gewenst is, moet dit in eerste aanleg uitgevoerd worden uit het verzamelbudget.

#### **4.3.1 Meldingen**

In principe wordt er niet gehandhaafd op basis van een (anonieme) meldingen of klachten. Wel worden melderders geïnformeerd over de geldende regelgeving. Daarnaast wordt gekeken of de melder zijn klacht mogelijk zelf op kan lossen. Dit past binnen een visie waarin burgers en bedrijven medeverantwoordelijk zijn voor een leefbare samenleving. Ook kan een melder op weg worden geholpen door bijvoorbeeld Buurtbemiddeling in te schakelen.

Wanneer een (terechte) klacht past binnen de uitgangspunten *Brandveiligheid, Volksgezondheid of Geloofwaardigheid* wordt altijd gehandhaafd tegen de overtreding.

#### **4.3.2 Handhavingsverzoeken**

De gemeente is verplicht om op een handhavingsverzoek te reageren. Aan een dergelijk verzoek zijn regels verbonden vanuit de Algemene wet bestuursrecht. De gemeente moet een handhavingsverzoek onderzoeken en daarna de verzoeker informeren over de resultaten en de vervolgstappen.

De Raad van State heeft in meerdere uitspraken bepaald dat het niet is toegestaan om een verzoek om handhaving op basis van een lage prioriteit af te wijzen. Wel kan de gemeente er voor kiezen om de gevolgen van een dergelijk verzoek later pas uit te voeren. Dit moet echter wel binnen de looptijd van het handhavingsprogramma. Het heeft daarom de voorkeur om handhavingsverzoeken direct af te handelen.

### **4.4 Doelstellingen 2018**

Per handhavingsthema binnen prioriteit 1 en 2 is invulling gegeven aan de activiteiten die worden uitgevoerd in 2018. Het is gewenst om meetbare doelstellingen vast te leggen. Invulling van uren in een bepaald thema kan op zichzelf geen doel zijn. Er wordt 3.348 uur toezicht besteed binnen de doelstellingen en 1.540 juridische handhavingsuren. De uren die per thema benoemd zijn, zijn uren die door medewerkers van de gemeente Asten worden ingezet.

#### 4.4.1 Gevaarlijk afval

Het thema Gevaarlijk afval heeft prioriteit 1. Binnen dit thema horen de toezichtstaken die van toepassing zijn bij het illegaal storten van gevaarlijk afval. Daarbij moet bijvoorbeeld gedacht worden aan afvaldumpingen uit de drugswereld en asbesthoudend afval.

Het is niet mogelijk om een concrete doelstelling op te nemen. Wanneer zich concrete zaken voordoen is de eerste prioriteit om de (gevaarlijke) situatie te beëindigen. Omdat veel dumpingen in de openbare ruimte plaatsvinden is veelal de overheid verantwoordelijk voor het opruimen.

Om er voor te zorgen dat drugsdumpingen spoedig worden beëindigd, zijn er afspraken gemaakt met de ODZOB. Zij begeleiden de afwerking van de dumping van begin tot eind. Door hierover externe afspraken te maken, is deze werkwijze 24 uur per dag 7 dagen per week beschikbaar. Een asbestdumping wordt door de eigen organisatie afgewerkt.

Wanneer er sprake is van een dumping op particulier terrein, wordt geprobeerd om in overleg tot afspraken te komen. Waar mogelijk worden daders, in samenwerking met de politie, aangepakt. In de praktijk blijkt het moeilijk om daders te achterhalen.

<b>Doelstelling</b>	
1.1 Illegale dumpingen binnen 48 uur na melding beëindigen.	
<b>Beschikbare uren</b>	
	<b>Toezicht</b>
Controle: 10 x 2 uur	20
<b>Totaal</b>	<b>20</b>
<b>Jur. HH</b>	
	0
<b>Totaal</b>	<b>0</b>

#### 4.4.2 Illegale bewoning en huisvesting arbeidsmigranten

Het thema Illegale bewoning en tijdelijke huisvesting arbeidsmigranten heeft prioriteit 1. Binnen dit thema is het belangrijk dat de (tijdelijke) huisvesting van arbeidsmigranten (brand)veilig plaatsvindt. Tegen ongewenste overtredingen wordt gehandhaafd. Daarnaast is er toezicht op illegale bewoning.

Binnen de gemeente Asten zijn er ongeveer honderd locaties bekend waar arbeidsmigranten worden gehuisvest. In 2016 en 2017 zijn alle adressen gecontroleerd. Naast het controleren van de (brand)veiligheid is er aandacht voor uitbuiting, juist inschrijvingen in de Basisregistratie Personen (BRP) en het Register Niet-Ingezetenen (RNI) en het toetsen van de huisvesting aan het bestemmingsplan. Om de brandveiligheid en juiste registratie in de BRP en het RNI te kunnen beoordelen, vinden controles plaats in de avonduren. Om de veiligheid van eigen toezichthouders te waarborgen, gaan de toezichthouders altijd met tweeën op pad.

Op dit moment wordt het beleid over huisvesting van arbeidsmigranten herzien. Verwacht wordt dat dit in de eerste helft van 2018 wordt voorgelegd aan de gemeenteraad. Het toezicht op de huisvesting van arbeidsmigranten blijft op een vergelijkbaar niveau als in 2016 en 2017. Dit betekent dat de helft van de bekende adressen wordt bezocht. Tegen overtredingen van (brand)veiligheidsregels wordt altijd gehandhaafd. Deze tekortkomingen moeten zo snel mogelijk worden hersteld.

Naast het toezicht op de huisvesting van arbeidsmigranten is er ruimte voor het handhaven tegen illegale bewoning. Er wordt uitgegaan van 6 locaties per jaar. Binnen deze aanpak valt onder andere illegale bewoning van bijgebouwen en illegale (permanente) bewoning op recreatieterreinen.

<b>Doelstelling</b>	
1.1 Ten minste 50 huisvestingslocaties van arbeidsmigranten worden gecontroleerd.	
1.2 Tegen alle overtredingen van brandveiligheidsregels wordt gehandhaafd en overtredingen moeten binnen een redelijke termijn zijn hersteld.	
2.1 Controleren van 6 illegale bewoningen.	
2.2 Tegen alle overtredingen wordt gehandhaafd totdat deze zijn beëindigd.	
<b>Beschikbare uren</b>	
<b>Toezicht</b>	
Arbeidsmigranten – Voorbereiding: 50 x 1 uur	50
Arbeidsmigranten – Controle: 50 x 1 uur x 2 toezichthouders	100
Arbeidsmigranten – Rapportage: 50 x 2 uur	100
Arbeidsmigranten – Opstellen brief/vooraanschrijving: 50 x 8 uur	400
Arbeidsmigranten – Hercontrole: 30 x 1 uur x 2 toezichthouders	60
Illegale bewoning – Voorbereiding: 6 x 1 uur	6
Illegale bewoning – Controle: 6 x 1 uur x 2 toezichthouders	12
Illegale bewoning – Rapportage: 6 x 4 uur	24
Illegale bewoning – Vooraanschrijving: 6 x 8 uur	48
<b>Totaal</b>	<b>800</b>
<b>Jur. HH</b>	
Arbeidsmigranten – Opstellen brief/last onder dwangsom: 9 x 16 uur	144
Arbeidsmigranten – Behandelen bezwaar: 3 x 16 uur	48
Arbeidsmigranten – Behandelen beroep: 3 x 16 uur	48
	96
Illegale bewoning – Opstellen brief/last onder dwangsom: 6 x 16 uur	32
Illegale bewoning – Behandelen bezwaar: 2 x 16 uur	16
Illegale bewoning – Behandelen beroep: 1 x 16 uur	
<b>Totaal</b>	<b>384</b>

#### 4.4.3 Slopen zonder vergunning

Het thema Slopen zonder vergunning heeft prioriteit 1. Binnen dit thema hoort het toezicht op de sloopwerkzaamheden die uitgevoerd worden zonder dat daar vergunning voor is verleend. De nadruk tijdens deze controles ligt op handhaving van asbestsloop volgens de regelgeving. Toezicht op het verwijderen en afvoeren van asbest is een landelijk speerpunt.

Door het wijzigen van het Besluit Omgevingsrecht, is het toezicht op asbestsloop bij inrichtingen een verplichte taak van de omgevingsdiensten geworden. In de gemeente Asten is er voor gekozen om ook het toezicht op asbestsloop bij particulieren onder te brengen bij de ODZOB als verzoektaak.

De komende jaren wordt het toezicht op asbestsloop steeds belangrijker. Vanaf 2024 zijn asbestdaken in Nederland verboden.

<b>Doelstelling</b>	
1. Geen - het toezicht op asbestsloop is uitbesteed aan de ODZOB.	
<b>Beschikbare uren</b>	
	<b>Toezicht</b>
Geen gemeentelijke inzet	0
<b>Totaal</b>	<b>0</b>
	<b>Jur. HH</b>
Geen gemeentelijke inzet	0
<b>Totaal</b>	<b>0</b>

#### 4.4.4 Bouwen zonder vergunning

Het thema Bouwen zonder vergunning heeft prioriteit 1. Binnen dit thema hoort het toezicht en de handhaving op bouwwerken die zonder vergunning zijn gebouwd.

Uit ervaring is gebleken dat er in het afgelopen jaar minder illegaal is gebouwd. Burgers zijn mondiger geworden om illegaal bouw sneller te melden. Het is echter moeilijk een inschatting te maken hoeveel illegale bouw wordt vastgesteld. Binnen dit thema wordt gewerkt met een piepsysteem. Om te voorkomen dat meldingen en verzoeken om handhaving direct een grote impact hebben op het budget onvoorzien, is er ruimte om te handhaven tegen ten minste 24 illegale bouwwerkzaamheden.

<b>Doelstelling</b>	
1.1 Controleren van 24 illegale bouwwerkzaamheden.	
1.2 Alle overtredingen beëindigen binnen een redelijke termijn.	
<b>Beschikbare uren</b>	
	<b>Toezicht</b>
Vorbereiding: 24 x 2 uur	48
Controle: 24 x 2 uur	48
Rapportage: 24 x 2 uur	48
Opstellen brief/vooraanschrijving: 24 x 6 uur	96
Hercontrole: 12 x 1 uur	12
<b>Totaal</b>	<b>252</b>
	<b>Jur. HH</b>
Opstellen brief/last onder dwangsom: 12 x 8 uur	96
Behandelen bezwaar: 3 x 16 uur	48
Behandelen beroep: 1 x 16	16
<b>Totaal</b>	<b>160</b>

#### 4.4.5 Overlast en veiligheid

Het thema Overlast en veiligheid heeft prioriteit 1. Binnen dit thema hoort het toezicht op hangjongeren, parkeren, hondenoverlast en ondersteuning bij burenc conflicten.

##### *Boa*

Binnen dit thema past veel Boa-toezicht. Er is op dit moment geen Boa beschikbaar binnen de gemeente Asten. Deze vacature moet zo snel mogelijk worden ingevuld. Om dit gedeeltelijk op te vangen wordt er Boa-capaciteit ingehuurd bij de Stadswacht Helmond. Er wordt regelmatig bekeken welke inzet gewenst is. De inzet van de Stadswachten moet er voor zorgen dat de bereikbaarheid en het naleefgedrag in het centrum op een vergelijkbaar niveau blijft.

In 2018 moet bezien worden hoe omgegaan wordt met de problematiek rond het illegaal parkeren op bedrijfsterreinen. In veel gevallen gaat het om Oost-Europese chauffeurs. Uit ervaringen elders blijkt dat zij niet gevoelig zijn voor bekeuringen. De belangrijkste reden hiervoor is dat bekeuringen niet meer direct geïnd mogen worden.

### *Damocles*

Het grootste gedeelte van de geplande uren bij juridische handhaving richt zich op de uitvoering van het Damoclesbeleid. In 2018 verwachten we dat we te maken krijgen met gemiddeld 1 hennepkwekerij per maand. Dit betekent dat er op voorhand rekening wordt gehouden met 12 overtredingen van de Opiumwet. Door ontwikkeling van jurisprudentie, verwachten we dat in 2018 meer inzet van eigen toezichthouders is vereist. Alleen de rapportage van de politie is niet meer voldoende om Damoclesbeleid toe te passen. Eigen toezichthouders moeten daarom zelf een rapportage opstellen. De politie draagt bij de aan de veiligheid van de medewerkers bij de uitvoering van het Damoclesbeleid.

### *Ondermijning*

De aanpak van ondermijnende en georganiseerde criminaliteit wordt een steeds belangrijkere taak van de overheid. Ook de gemeente Asten heeft hierin een rol. In 2017 vond een awareness training plaats onder een groot deel van alle medewerkers van de gemeente Asten. De verwachting is dat daardoor signalen van ondermijnende en georganiseerde criminaliteit beter herkend worden. Onder andere vanuit toezicht en juridische handhaving worden deze signalen onderzocht en uitgewerkt. Hiervoor is capaciteit nodig. In 2018 is de capaciteit die nodig is om deze signalen te bespreken en onderzoeken geborgd. Zodra een handavingsknelpunt wordt opgeschaald tot RIEC-casus, wordt deze uitgevoerd vanuit de post onvoorzien.

### *Peelland Interventie Team (PIT)*

De aanpak van handavingsknelpunten in PIT-verband moest in 2017 plaatsvinden vanuit bestaande thema's en vanuit de verzamelpost onvoorzien. Zoals hieronder inzichtelijk is gemaakt, vraagt dit een grote inspanning. In 2018 zijn deze uren daarom concreet vastgelegd. Bij de begrotingsbehandeling 2017 spraken alle partijen zich positief uit over deze aanpak en zouden deze aanpak graag breder willen toepassen. In 2018 is er ruimte voor 5 PIT-acties. Een uitbreiding van deze aanpak past niet binnen de huidige beschikbare capaciteit.

<b>Doelstelling</b>	
1.1 Door inzet van Boa's/stadswachten moet er voldoende parkeergelegenheid zijn in het centrum van Asten.	
2.1 Tegen alle overtredingen van de Opiumwet wordt opgetreden.	
2.2 Alle overtredingen moeten zo snel mogelijk worden beëindigd.	
2.3 Op elke overtreding wordt Damoclesbeleid toegepast.	
3.1 Ten minste 5 handavingsknelpunten worden in PIT-verband aangepakt.	
3.2 Alle geconstateerde overtredingen zo spoedig mogelijk beëindigen.	
<b>Beschikbare uren</b>	
<b>Toezicht</b>	
Parkeren (Boa) – toezicht: 52 x 6 uur	312
Hondenoverlast (Boa) – toezicht: 52 x 2 uur	104
Hangjongeren (Boa) – Toezicht: 52 x 6 uur	312
Damocles - Controle: 10 x 2 uur	20
Damocles – Rapportage: 10 x 4 uur	40
Damocles – Voorbereiding sluiting: 10 x 2 uur	20
Damocles – Toezicht sluiting: 10 x 2 uur	20
PIT – Regionaaloverleg: 26 x 4 uur	104
PIT – Voorbereiding actie: 5 x 36 uur	180



PIT – Actie: 5 x 8 uur x 2 personen	80
PIT – Rapportage: 5 x 24 uur	120
PIT – Opstellen brief/vooraanschrijving: 5 x 24 uur	120
Ondermijning – Overleg: 13 x 2 uur x 2 personen	52
Ondermijning – Onderzoek/voorbereiding: 13 x 2 uur	26
<b>Totaal</b>	<b>1510</b>
<b>Jur. HH</b>	
Damocles – opstellen vooraanschrijving 12 x 8 uur	96
Damocles – opstellen besluit 12 x 8 uur	96
Damocles – verwerking besluit (oa. WKPB) 12 x 2 uur	24
Ondermijning – Overleg: 13 x 2 uur	26
Ondermijning – Onderzoek/voorbereiding: 13 x 8 uur	104
PIT – Juridische ondersteuning: 5 x 8 uur	40
PIT – Opstellen brief/last onder dwangsom/bestuursdwang: 5 x 24 uur	120
PIT – Behandelen bezwaar: 3 x 24 uur	72
<b>Totaal</b>	<b>578</b>

#### 4.4.6 Bestaande bouw (brandveilig gebruik)

Het thema Bestaande bouw (brandveilig gebruik) heeft prioriteit 2. Binnen dit thema hoort het toezicht op de naleving van de regels die gelden binnen bouwwerken met een gebruiksvergunning of –melding.

Sinds 2014 wordt structureel ingezet op het toezicht op de naleving van gebruiksvergunningen en –meldingen. In de afgelopen twee jaar zijn de meest kwetsbare objecten bezocht. Door onder andere veranderende en ingewikkelde wetgeving, is gebleken dat er op verschillende plaatsen grote investeringen moeten worden gedaan om de voorzieningen weer op orde te krijgen. Deze trajecten vragen veel begeleiding vanuit toezicht.

Sinds 2017 is een deel van het toezicht over naar de veiligheidsregio. De veiligheidsregio houdt toezicht op de zogenaamde B- en C-categorieën. Binnen deze categorieën vallen, op basis van een regionaal vastgestelde risicomatrix, de meest risicovolle objecten. Een aantal van deze objecten, zoals de verpleegtehuizen, wordt jaarlijks gecontroleerd gezien de lage zelfredzaamheid of grote risico's en gevolgen van een brand.

Gebouwen die binnen de categorie A vallen, zoals bijvoorbeeld de kleinere horecazaken en basisscholen, worden niet gecontroleerd.

<b>Doelstelling</b>	
1.1 De VRBZO controleert 36 locaties op naleving van de brandveiligheidsregels.	
1.2 Tegen alle overtredingen wordt gehandhaafd totdat deze zijn beëindigd.	
<b>Beschikbare uren</b>	
	<b>Toezicht</b>
Afstemming en verwerking controles VRBZO: 36 x 3 uur	108
<b>Totaal</b>	<b>108</b>
<b>Jur. HH</b>	
Juridische ondersteuning/afwerking: 36 x 4 uur	144
<b>Totaal</b>	<b>144</b>

#### 4.4.7 Risicovolle bedrijven

Het thema Risicovolle bedrijven heeft prioriteit 2. Binnen dit thema hoort het toezicht op bedrijven die door hun aard en ligging een verhoogd risico voor hun directe omgeving vormen. In 2018 worden deze bedrijven gecontroleerd op milieu de ODZOB en op brandveiligheid door de VRBZO. Eén locatie op Molenakkers wordt (extra) gecontroleerd vanuit brandveiligheid/rampenbestrijding door een groot oppervlakte asbestdak.

<b>Doelstelling</b>	
1.1 Toezicht houden op locatie aan de Molenakkers met groot oppervlak asbestdak. 1.2 Tegen overtredingen wordt gehandhaafd totdat deze zijn beëindigd, of wordt verantwoordelijke partner ingeschakeld.	
<b>Beschikbare uren</b>	
	<b>Toezicht</b>
Controle: 1 x 4 uur	4
<b>Totaal</b>	<b>4</b>
<b>Jur. HH</b>	
Geen specifieke actie	0
<b>Totaal</b>	<b>0</b>

#### 4.4.8 Bestemmingsplan Bebouwde kom

Het thema Bestemmingsplan Bebouwde kom heeft prioriteit 2. Binnen dit thema hoort het toezicht op strijdig gebruik met het bestemmingsplan in de bebouwde kom.

Er is ruimte om vier overtredingen binnen de bebouwde kom actief aan te pakken binnen de bebouwde kom. Daarbij kan gedacht worden aan illegale bedrijven/winkels in woonomgevingen. Dit zijn activiteiten die over het algemeen voor veel overlast zorgen in woonomgevingen. De inzet is sterk afhankelijk van klachten en meldingen die binnenkomen. Hiermee is een vergelijkbare inzet als vorig jaar.

<b>Doelstelling</b>	
1.1 Controleren van 4 met het bestemmingsplan strijdige activiteiten. 1.2 Alle overtredingen beëindigen binnen een redelijke termijn.	
<b>Beschikbare uren</b>	
	<b>Toezicht</b>
Vorbereiding: 4 x 4 uur	16
Controle: 4 x 4 uur	16
Rapportage: 4 x 4 uur	16
Opstellen brief/vooraanschrijving: 4 x 6 uur	24
Hercontrole: 4 x 4 uur	16
<b>Totaal</b>	<b>88</b>
<b>Jur. HH</b>	
Juridische ondersteuning voorbereiding controle: 4 x 4 uur	16
Juridische check rapportage: 4 x 2 uur	8
Opstellen besluit/last onder dwangsom: 4 x 8 uur	32
Behandelen bezwaar: 4 x 16 uur	64
Behandelen beroep: 2 x 16 uur	32
Behandelen hoger beroep: 1 x 16	16
<b>Totaal</b>	<b>168</b>

#### 4.4.9 Evenementen

Het thema Evenementen heeft prioriteit 2. Binnen dit thema hoort het toezicht op de regels die gesteld zijn in de APV en de evenementenvergunning. De nadruk ligt op de (brand)veiligheid van evenementen.

Buiten kantoortijden wordt de consignatiedienst van de ODZOB ingezet om (geluids)klachten te controleren. Aangezien geluidsklachten via de meldkamer van de politie binnenkomen, wordt door de politie bepaald of zij zelf ter plaatste gaan of dat de consignatiedienst wordt opgeroepen om een geluidsmeting te doen.

In 2018 ligt de nadruk op het controleren van de (brand)veiligheid van de evenementen. Er is ruimte om 15 evenementen te controleren op de (brand)veiligheidsvoorschriften.

Binnen de planning van de veiligheidsregio is ruimte om 2 grote evenementen te controleren.

<b>Doelstelling</b>	
1.1 Ten minste 15 evenementen worden vooraf gecontroleerd op (brand)veiligheid. 1.2 Alle overtredingen beëindigen binnen een redelijke termijn.	
<b>Beschikbare uren</b>	
	<b>Toezicht</b>
Controle: 15 x 2 uur	30
<b>Totaal</b>	<b>30</b>
<b>Jur. HH</b>	
Juridische ondersteuning: 15 x 2 uur	30
<b>Totaal</b>	<b>30</b>

#### 4.4.10 Horeca

Het thema Horeca heeft prioriteit 2. Binnen dit thema hoort het toezicht en de handhaving op de regels die gesteld zijn in het Beleidsplan Horeca-, Sport- en Recreatie-inrichtingen. Daarnaast wordt toegezien op de veiligheid binnen de horeca-inrichtingen.

In 2018 is vooral aandacht voor brandveiligheidscontroles voorafgaande aan de carnaval en de kerst. Daarnaast moet er aandacht blijven voor de naleving van de leeftijdsgrenzen.

Ten slotte is er in Asten geen plaats voor illegale horeca. Tegen zuipketen of illegale horeca-inrichtingen wordt opgetreden wanneer regels worden overtreden.

<b>Doelstelling</b>	
1.1 Ten minste 15 horecabedrijven controleren op (brand)veiligheid voorafgaande aan de carnaval. 1.2 Alle overtredingen gerelateerd aan (brand)onveiligheid direct beëindigen. 2.1 Ten minste 15 horecabedrijven controleren op (brand)veiligheid voorafgaande aan de kerst. 2.2 Alle overtredingen gerelateerd aan (brand)onveiligheid direct beëindigen.	
<b>Beschikbare uren</b>	
	<b>Toezicht</b>
Vorbereiding controles carnaval: 15 x 1 uur	15
Controles carnaval: 15 x 2 uur	30
Rapportage/verwerking controles carnaval: 15 x 1 uur	15
Vorbereiding controles kerst: 15 x 1 uur	15
Controles kerst: 15 x 2 uur	30
Rapportage/verwerking controles carnaval: 15 x 1 uur	15
<b>Totaal</b>	<b>120</b>
<b>Jur. HH</b>	
Juridische ondersteuning controles carnaval: 15 x 2 uur	30
Opstellen brief: 1 x 8 uur	8

Juridische ondersteuning controles Kerst: 15 x 2 uur	30
Opstellen brief: 1 x 8 uur	8
<b>Totaal</b>	<b>76</b>

#### 4.4.11 Leefbaarheid

Het thema Leefbaarheid heeft prioriteit 2. Binnen dit thema hoort de aanpak van overlast in wijken. Daarnaast vindt in dit thema de aanpak rond burencollicten plaats.

Er is een minimale inzet vereist om te kunnen reageren op meldingen. Daarvoor is gemiddeld 4 uur per week beschikbaar om meldingen te kunnen beoordelen. Wanneer een melding past binnen een thema met prioriteit, wordt de melding binnen het betreffende thema afgewerkt. Daarnaast wordt beoordeeld of een klacht binnen een van onze samenwerkingspartners past of dat buurtbemiddeling een rol kan spelen. Ook wordt de Boa ingezet voor algemeen toezicht en het (strafrechtelijk) handhaven.

<b>Doelstelling</b>	
1.1 Op alle meldingen van burenoverlast wordt gereageerd.	
<b>Beschikbare uren</b>	
	<b>Toezicht</b>
Beoordelen meldingen: 52 x 4 uur	208
Inzet Boa – Algemeen dorpsstoezicht/ strafrechtelijke handhaving: 52 x 4 uur	208
<b>Totaal</b>	<b>416</b>
<b>Jur. HH</b>	
Geen geplande inzet	0
<b>Totaal</b>	<b>0</b>

#### 4.4.12 Veehouderijen

Het thema Veehouderijen heeft prioriteit 2. Binnen dit thema hoort het toezicht op de veehouderijen die niet onder de IPPC-richtlijn vallen.

In onze gemeente is er voor gekozen om het volledige milieutoezicht over te dragen aan de ODZOB.

<b>Doelstelling</b>	
1.1 Geen - het toezicht op veehouderijen is uitbesteed aan de ODZOB.	
<b>Beschikbare uren</b>	
	<b>Toezicht</b>
Geen gemeentelijke inzet	0
<b>Totaal</b>	<b>0</b>
<b>Jur. HH</b>	
Geen gemeentelijke inzet	0
<b>Totaal</b>	<b>0</b>

#### 4.4.13 Industrierrein oud

Het thema Industrierrein oud heeft prioriteit 2. Binnen dit thema hoort het toezicht op de bedrijven die gevestigd zijn binnen de bestemmingsplannen Molenakkers en Industrierrein 1978.

In onze gemeente is er voor gekozen om het volledige milieutoezicht over te dragen aan de ODZOB.

<b>Doelstelling</b>	
1.1 Geen - het toezicht is uitbesteed aan de ODZOB.	
<b>Beschikbare uren</b>	
	<b>Toezicht</b>
Geen gemeentelijke inzet	0
<b>Totaal</b>	<b>0</b>
	<b>Jur. HH</b>
Geen gemeentelijke inzet	0
<b>Totaal</b>	<b>0</b>

#### **4.4.14 IPPC**

Het thema IPPC heeft prioriteit 2. Binnen dit thema hoort het toezicht en de handhaving op bedrijven die moeten voldoen aan de Europese IPPC-richtlijn.

Het toezicht op IPPC-bedrijven is een wettelijke basistaak van de ODZOB.

<b>Doelstelling</b>	
1.1 Geen - het toezicht is uitbesteed aan de ODZOB.	
<b>Beschikbare uren</b>	
	<b>Toezicht</b>
Geen gemeentelijke inzet	0
<b>Totaal</b>	<b>0</b>
	<b>Jur. HH</b>
Geen gemeentelijke inzet	0
<b>Totaal</b>	<b>0</b>

#### **4.5 Handhaving lagere prioriteiten**

Binnen de prioriteiten drie en vier wordt aan de hand van de uitgangspunten bekeken of handhaving gewenst is. Er vindt geen actieve opsporing naar overtredingen plaats. Binnen de prioriteiten 3 en 4 wordt alleen invulling gegeven aan de thema's Bouwen met vergunning en het Bestemmingsplan Buitengebied. Handhaving binnen deze thema's vindt plaats omdat inzet op basis van geloofwaardigheid gewenst is.

Voor deze doelstellingen is 1.483 uur toezicht en 490 uur juridische handhaving beschikbaar.

##### **4.5.1 Bouwen met vergunning**

Het thema Bouwen met vergunning heeft prioriteit 3. Binnen dit thema hoort het toezicht op de regels die verbonden zijn aan verleende bouwvergunningen.

De prioriteit tijdens de controles ligt op de constructieve veiligheid van woningen en agrarische bedrijfsgebouwen. Het is op voorhand niet te plannen hoeveel vergunning er gecontroleerd moeten worden. Ondanks dat het bouwen met vergunning een lagere prioriteit heeft is toezicht op constructieve veiligheid noodzakelijk. Handhavingzaken die voortkomen uit algemeen bouwtoezicht gaan worden, zowel binnen toezicht als juridische handhaving, uitgevoerd vanuit de post onvoorzien.

<b>Doelstelling</b>	
1.1 Alle nieuwe bouwwerken worden gecontroleerd op constructieve veiligheid.	
<b>Beschikbare uren</b>	
	<b>Toezicht</b>
Algemeen bouwtoezicht: 52 x 14 uur	728
<b>Totaal</b>	<b>728</b>
	<b>Jur. HH</b>
Juridische ondersteuning: 52 x 1 uur	52
<b>Totaal</b>	<b>52</b>

#### 4.5.2 Bestemmingsplan Buitengebied

Het thema Bestemmingsplan Buitengebied heeft prioriteit 3. Binnen dit thema hoort het toezicht op strijdig gebruik met het bestemmingsplan in het buitengebied.

Een groot gedeelte van onze gemeente bestaat uit buitengebied. In dit buitengebied staat veel bebouwing leeg. Denk daarbij aan de VAB's en leegstaande bebouwing op percelen met een (agrarische) bedrijfsbestemming. Naar schatting gaat het om minimaal 100 locaties. Daarnaast verwachten we dat er in de komende jaren nog meer bebouwing leeg komt te staan. Denk daarbij aan de ontwikkelingen in de melkrundveehouderijen (uitspraak Gerechtshof Den Haag over fosfaatrechten), deelnemers Stoppersregeling Besluit huisvesting (18 locaties), afname bedrijfsopvolging veehouderijen en de verwachte afname van melkrundvee- en varkenshouderijen door steeds strenger wordende regelgeving.

Uit onderzoek van de provincie Noord-Brabant blijkt dat juist deze leegstaande bebouwing een rol spelen bij de productie van hennep en synthetische drugs. In Asten is al jaren geen toezicht gehouden op leegstaande bebouwing in het buitengebied. In 2018 moet daarom een start worden gemaakt met het inzichtelijk maken van leegstaande bebouwing in het buitengebied. Naast het krijgen van een goed beeld, wordt een start gemaakt met het controleren van 25 locaties met leegstaande bebouwing om een beeld te krijgen van de activiteiten die binnen de leegstaande bebouwing plaatsvinden.

Naast het inzichtelijk maken en controleren van leegstaande bebouwing is er ruimte voor 5 handhavingzaken in het buitengebied. Uit ervaringscijfers blijkt dat er al meerdere jaren dat er capaciteit nodig is voor het behandelen van verzoeken om handhaving.

<b>Doelstelling</b>	
1.1 Inventariseren van leegstaande bebouwing.	
1.2 Controleren van 25 locaties met leegstaande bebouwing.	
2.1 Controleren van 5 met het bestemmingsplan strijdige activiteiten.	
2.2 Alle overtredingen beëindigen binnen een redelijke termijn.	
<b>Beschikbare uren</b>	
	<b>Toezicht</b>
Leegstaande bebouwing – Inventarisatie	150
Leegstaande bebouwing – Controle: 25 x 4 uur x 2 personen	200
Leegstaande bebouwing – Rapportage: 25 x 8 uur	200
Strijdig gebruik – Voorbereiding controle: 5 x 8 uur	40
Strijdig gebruik – Controle: 5 x 4 uur	20
Strijdig gebruik – Rapportage: 5 x 8 uur	40
Strijdig gebruik – Opstellen brief: 5 x 8 uur	40
Strijdig gebruik – Hercontrole: 5 x 4 uur	20
<b>Totaal</b>	<b>710</b>
	<b>Jur. HH</b>

Strijdig gebruik – Juridische ondersteuning: 5 x 8 uur	40
Strijdig gebruik – Opstellen brief/last onder dwangsom: 5 x 24 uur	120
Strijdig gebruik – Behandelen bezwaar: 5 x 24 uur	120
Strijdig gebruik – Behandelen beroep: 2 x 32 uur	64
Strijdig gebruik – Behandelen hoger beroep: 2 x 32 uur	64
<b>Totaal</b>	<b>408</b>

#### 4.5.3 Reclame

Het thema Reclame heeft prioriteit 4. Binnen dit thema hoort het toezicht op vergunde en illegaal aangebrachte reclame-uitingen.

Al verschillende jaren wordt er vanuit de politiek aandacht gevraagd voor de wildgroei aan illegale reclame. Veel reclame hangt samen met commerciële activiteiten die plaatsvinden in onze regio. Een groot aantal van deze activiteiten zijn evenementen. Deze evenementen vinden vooral plaats in de zomerperiode. In 2016 en 2017 is er door een politieke partij regelmatig illegaal geplaatste reclame verwijderd. De gegevens van deze acties zijn gedeeld met de gemeente. Dit heeft niet geleid tot een afname van reclame-uitingen.

In 2018 wordt ingezet op het handhaven tegen 3 illegale reclame-uitingen die grote uitstraling hebben op de omgeving of de verkeersveiligheid.

<b>Doelstelling</b>	
1.1 Ten minste 3 locaties met reclame-uitingen controleren.	
1.2 Alle overtredingen beëindigen binnen een redelijke termijn.	
<b>Beschikbare uren</b>	
	<b>Toezicht</b>
Controle: 3 x 2 uur	6
Rapportage: 3 x 4 uur	12
Opstellen brief: 3 x 8 uur	24
Hercontrole: 3 x 1 uur	3
<b>Totaal</b>	<b>45</b>
	<b>Jur. HH</b>
Juridische ondersteuning: 3 x 2 uur	6
Opstellen brief/last onder dwangsom: 3 x 8	24
<b>Totaal</b>	<b>30</b>

#### 4.5.4 Glastuinbouw

Het thema Glastuinbouw heeft prioriteit 4. Binnen dit thema hoort het toezicht op glastuinbouwbedrijven.

Met ingang van 1 januari 2018 zijn glastuinbouwbedrijven wettelijk verplicht om hun gewasbestrijdingsmiddelen uit het afvalwater te zuiveren. In 2017 zijn een groot aantal van deze bedrijven gecontroleerd door de ODZOB. In 2018 blijft er aandacht voor deze bedrijven om te controleren of zij aan de nieuwe wettelijke eisen voldoen.

Het toezicht op glastuinbouwbedrijven is een uitbested aan de ODZOB.

<b>Doelstelling</b>	
1.1 Geen - het toezicht is uitbesteed aan de ODZOB.	
<b>Beschikbare uren</b>	
	<b>Toezicht</b>
Geen gemeentelijke inzet	0
<b>Totaal</b>	<b>0</b>
	<b>Jur. HH</b>
Geen gemeentelijke inzet	0
<b>Totaal</b>	<b>0</b>

#### 4.5.5 Overige bedrijven

Het thema Overige bedrijven heeft prioriteit 4. Binnen dit thema hoort het toezicht op alle overige bedrijven die niet binnen een ander thema past, zoals een winkel.

Het toezicht is een uitbesteed aan de ODZOB.

<b>Doelstelling</b>	
1.1 Geen - het toezicht is uitbesteed aan de ODZOB.	
<b>Beschikbare uren</b>	
	<b>Toezicht</b>
Geen gemeentelijke inzet	0
<b>Totaal</b>	<b>0</b>
	<b>Jur. HH</b>
Geen gemeentelijke inzet	0
<b>Totaal</b>	<b>0</b>

#### 4.6 Handhaving niet geprioriteerde activiteiten

Een tweetal activiteiten zijn niet geprioriteerd in het Integraal Toezicht- en Handhavingsprogramma 2015-2018 terwijl daar wel een inzet van de toezichthouders gewenst is. Het gaat daarbij om voortgang te bewaken bij de afwerking van de hagelschade uit 2016 en het op orde houden van de Basisregistratie Personen (BRP) en de Basisadministratie Gebouwen (BAG).

##### 4.6.1 Afwerking hagelschade 2016

Binnen dit niet geprioriteerde thema vinden controles plaats die er voor moeten zorgen dat inzichtelijk is hoe de voortgang van de afwerking van de hagelschade uit 2016 is. Het gaat daarbij voornamelijk om toezicht op het aanleveren van de juiste documenten over asbestsaneringen.

<b>Doelstelling</b>	
1.1 Toezichthouden op het aanleveren van de juiste documenten over asbestsaneringen.	
<b>Beschikbare uren</b>	
	<b>Toezicht</b>
Administratief toezicht: 52 x 2 uur	104
<b>Totaal</b>	<b>0</b>
	<b>Jur. HH</b>
Geen specifieke inzet	0
<b>Totaal</b>	<b>0</b>

##### 4.6.2 Basisregistratie Personen (BRP)

Binnen dit niet geprioriteerde thema vinden controles plaats die er voor moeten zorgen dat de BRP op orde is. Het gaat dan om het vaststellen of een persoon woonachtig is op een bepaald adres. De controles worden uitgevoerd op verzoek van het team Inwonersplein.



<b>Doelstelling</b>	
1.1 Controleren of bewoning in overeenstemming is met de BRP.	
<b>Beschikbare uren</b>	
	<b>Toezicht</b>
Controle: 24 x 1 uur x 2 personen	48
Hercontrole: 24 x 1 uur x 2 personen	48
<b>Totaal</b>	<b>96</b>
	<b>Jur. HH</b>
Geen specifieke inzet	0
<b>Totaal</b>	<b>0</b>

#### 4.6.3 Basisadministratie Gebouwen (BAG)

Binnen dit niet geprioriteerde thema vinden controles plaats die er voor moeten zorgen dat de BAG op orde is. De meeste van deze controles vindt al plaats binnen bestaande thema's, zoals Bouwen met vergunning. Het kan echter nodig zijn dat er een controles plaats vindt om vast te stellen of de feitelijke situatie overeenkomt met de situatie die is vastgelegd in de BAG. Het op orde houden van de BAG is een wettelijke (gemeentelijke) taak.

<b>Doelstelling</b>	
1.1 Controleren of de feitelijke situatie in overeenstemming is met de BAG.	
<b>Beschikbare uren</b>	
	<b>Toezicht</b>
Controle: 52 x 4 uur	208
Administratieve verwerking: 52 x 1 uur	52
<b>Totaal</b>	<b>260</b>
	<b>Jur. HH</b>
Geen specifieke inzet	0
<b>Totaal</b>	<b>0</b>

#### 4.6.4 Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (ODZOB)

Vanaf 2018 gaat de ODZOB alle milieucontroles uitvoeren van de gemeente Asten. Omdat nog niet bekend is welke bedrijven bezocht worden, is de inzet niet (volledig) te vertalen naar onze eigen handhavingsthema's. Daarnaast vraagt het uitbesteden van de controles een andere werkwijze binnen onze eigen gemeente. Het is nog niet duidelijk wat dit van onze eigen organisatie vraagt.

Er is voor 2018 wel inzet nodig om controles van de ODZOB af te stemmen en te verwerken. Daarnaast blijft bezwaar en beroep een taak van de gemeente Asten..

<b>Doelstelling</b>	
1.1 Geen specifieke doelstelling	
<b>Beschikbare uren</b>	
	<b>Toezicht</b>
Geen specifieke inzet	0
<b>Totaal</b>	<b>0</b>
	<b>Jur. HH</b>
Afstemming, verwerking en voortzetting van handavingsprocedures	250
<b>Totaal</b>	<b>250</b>