

RAADSVORSTEL (via commissie)

COMMISSIE ALGEMENE ZAKEN EN CONTROL d.d. 3 november 2011 AGENDANUMMER:4

Onderwerp:	Bijlage(n):	Vergadering de dato:	Agenda-nummer:	p.h.:
Verordening op de Rekenkamercommissie Deurne, Asten en Someren 2012	--	22 november 2011	. .	n.v.t.

de raad
van de gemeente
Asten

Vorstel van de griffie

Samenvatting

Sinds 2006 voeren de gemeenten Deurne, Asten en Someren een gemeenschappelijk Rekenkamerfunctie uit. In april 2012 verstrijkt de benoemingstermijn van de huidige leden. Deze omstandigheid vormde voor deze gemeenten de aanleiding het functioneren van de huidige Rekenkamercommissie (RKC) te bezien. In mei-juni 2011 is daarom hierover op basis van een gelijkkluidende notitie gesproken in de raadscommissies van deze gemeenten. Hieruit kan geconcludeerd worden dat er voldoende draagvlak is om samen verder te gaan, weliswaar met een aantal wijzigingen.

De kerntakendiscussie in de gemeente Asten afgelopen jaar en soortgelijke discussies in Deurne en Someren maakten duidelijk dat ook de rekenkamercommissie niet ontkomt aan bezuinigingen. Draagvlak is er bij de 3 gemeenteraden om het budget te halveren.

Voor Asten betekent dit dat voorgesteld wordt het jaarlijks budget van € 20.000,= naar beneden bij te stellen tot €10.000,=.

Beslispunten

U wordt voorgesteld:

- in te stemmen met de nieuwe werkwijze van de Rekenkamercommissie Deurne, Asten en Someren waarbij de bijdrage per gemeente als volgt wordt vastgesteld: € 17.500,= (Deurne) en € 10.000,= (Asten en Someren elk);
- in te stemmen met de vorming van een Rekenkamercommissie van, bij voorkeur, twee personen;
- in te stemmen met de nieuwe Verordening op de Rekenkamercommissie Deurne, Asten en Someren 2012;
- het secretariaat van de rekenkamercommissie per 1 april onder te brengen bij de griffie van Deurne.

Inleiding

De eerste gemeentelijke rekenkamer in Nederland werd in 1996 ingesteld. In 2002 werd in het kader van de Wet Dualisering gemeentebestuur de invoering van de rekenkamer(functie) verplicht gesteld. Sinds 2006 beschikken alle raden over een onafhankelijke rekenkamer dan wel over een rekenkamercommissie (RKC), al dan niet gemeenschappelijk.

De huidige rekenkamercommissie bestaat uit 4 externe leden en een secretaris/ onderzoeker.

Het totale jaarlijkse budget was € 75.000,=. Gemeenten Asten en Someren beide € 20.000,= en gemeente Deurne € 35.000,=.

Het afgelopen jaar heeft de gemeenteraad in het kader van de kerntakendiscussie gesproken over mogelijke bezuinigingen. Ten aanzien van de rekenkamercommissie was men in meerderheid de mening toegedaan dat het budget diende te worden gehalveerd. Dit is ook bevestigd en uitgesproken door de meerderheid van de fracties in de commissie vergadering AZ&C van 16 juni 2011. Ook in Deurne en Someren waren dergelijke geluiden te horen.

In april 2012 loopt de benoemingstermijn van de leden van de huidige rekenkamercommissie af. Van die gelegenheid wordt tevens gebruik gemaakt om een per 1 april 2012 een nieuwe verordening voor te stellen rekening houdend met bovenstaande.

Wat willen we bereiken

De rekenkamer(functie) is een adviesorgaan van de gemeenteraad en kijkt naar:

- de manier waarop het beleid is voorbereid en geformuleerd;
- de manier waarop het is uitgevoerd;
- de aansluiting tussen beleid en uitvoering (is de uitvoering in de lijn met wat het bestuur zich had voorgenomen, zijn de ambities wel realistisch gelet op de 'spankracht' van de uitvoering);
- en het lerend vermogen van het bestuur (evalueert het bestuur, trekt het bestuur lessen en neemt het op basis daarvan adequate maatregelen).

Op basis van de Verordening rekenkamercommissie gemeente Deurne, Asten en Someren 2008 worden leden van de gemeenschappelijke Rekenkamercommissie Deurne Asten Someren voor een periode benoemd van 3 jaar. Alle leden zijn benoemd in 2006 en eenmaal herbenoemd. Deze termijn verstrijkt in april 2012. Deze omstandigheid is mede de aanleiding te bezien op welke wijze de gemeenten Deurne, Asten en Someren invulling willen geven aan de rekenkamer(functie).

Op basis van de discussie die op basis van de notitie Toekomst Rekenkamercommissie in Asten, Someren en Deurne in de raadscommissievergaderingen heeft plaatsgevonden kan het volgende worden geconcludeerd:

- de rekenkamerfunctie geeft op een goede manier invulling aan haar taak;
- de onderzoeksresultaten dragen niet altijd bij aan de controlerende rol van de gemeenteraad;
- de rekenkamerfunctie dient te bestaan uit externe leden (dus niet uit de raad);
- men is overtuigd van de meerwaarde van het voeren van een gemeenschappelijke rekenkamercommissie Deurne-Asten-Someren;
- deze structuur kan ook na 2012 gehandhaafd blijven;

De financiële bijdragen van de DAS-gemeenten zijn op dit moment:

Deurne:	€ 35.000,=
Asten:	€ 20.000,=
Someren:	€ 20.000,=
Totaal:	€ 75.000,=

In de discussie die in de raadscommissies is gevoerd, is vast komen te staan dat er draagvlak is deze budgetten (vanwege de bezuinigingstaakstelling) te halveren. De bijdragen zijn dan als volgt:

Deurne:	€ 17.500,=
Asten:	€ 10.000,=
Someren:	€ 10.000,=
Totaal:	€ 37.500,=

Een halvering van het budget heeft natuurlijk gevolgen voor het aantal onderzoeken dat jaarlijks verricht kan worden. Behalve het aantal kan echter ook gekeken worden naar het soort onderzoeken. Ondanks dat aan is gegeven dat men tevreden is over de onderzoeken die de huidige rekenkamercommissie uitvoert, is ook vast komen te staan dat er eerder behoefte is aan snelle onderzoeken (quick-scans) dan aan diepgaande onderzoeken vanuit het adagium: 'wat goed is hoeft je niet te onderzoeken'. De rekenkamercommissie zou daarom met een afvaardiging van de gemeenteraden van Someren, Deurne en Asten moeten bezien aan welk soort onderzoeken men behoefte heeft. Daarnaast heeft men aangegeven meer invloed te willen op welke onderzoeken de rekenkamercommissie verricht. Hier zou periodiek (bijvoorbeeld via presidium) afstemming over kunnen plaatsvinden. Het presidium zou tevens als aanspreekpunt van de rekenkamercommissie kunnen dienen (en vice versa). Verder is gebleken dat de nieuwe aanpak van de huidige rekenkamercommissie op prijs wordt gesteld: voordat men met een onderzoek begint de onderzoeksopzet voorleggen aan de raadscommissie. De resultaten zouden vervolgens aan dezelfde commissie kunnen worden gepresenteerd. Deze werkwijze komt tegemoet aan de behoefte om meer betrokken te worden bij het werk van de rekenkamercommissie; de communicatie wordt zodoende geoptimaliseerd en de invloed op de te onderzoeken onderwerpen wordt vergroot.

Minder budget betekent niet alleen minder onderzoeken, maar kan ook minder leden betekenen. Het ligt daarom in de rede het aantal leden (thans vier) terug te brengen naar twee (incl. voorzitter) (NB: in de Verordening zal worden opgenomen "maximaal drie" om de nodige speelruimte te creëren. Meer leden in de rekenkamercommissie betekent overigens automatisch minder budget voor uitbesteding onderzoek). Een andere consequentie van de halvering van het budget is dat zelfwerkzaamheid van de rekenkamercommissie het uitgangspunt dient te zijn omdat ook het budget voor het uitbesteden van onderzoeken gehalveerd wordt. De leden van de nieuw te vormen rekeningcommissie dienen hier op een creatieve wijze mee om te gaan (bijvoorbeeld door studenten te betrekken bij de te verrichten onderzoeken).

In april 2012 stopt de secretaris van de rekenkamercommissie die ook als vaste onderzoeker aan de rekenkamer verbonden was. Voorgesteld wordt het secretariaat met ingang van die datum neer te leggen bij de griffie van de gemeente Deurne. Indien de nieuwe commissieleden aangeven daar behoefte aan te hebben, zal in overleg met de gemeentesecretaris bekeken moeten worden welke ruimte er voor een interne onderzoeker die in de gemeentelijke organisatie aanwezig is.

Wat gaan we daarvoor doen

Bovenstaande leidt tot wijziging van de huidige Verordening op de Rekenkamercommissie Deurne, Asten en Someren 2008. Om deze reden dient ook de nieuwe Verordening op de Rekenkamercommissie Deurne, Asten en Someren 2012 te worden vastgesteld (ingande 1 april 2012).

Daarnaast wordt voorgesteld te besluiten tot beschikbaarstelling van een budget van € 37.500,= waarvan ten laste van de gemeente Asten € 10.000,=.

Overige aspecten

Communicatie Draagvlak

De evaluatie en de discussienotitie Toekomst Rekenkamercommissie (cie. AZ&C, 16 juni 2011) is eerder besproken met de huidige leden van de rekenkamercommissie. Zij wijzen er onder andere op dat minder budget ook minder onderzoek betekent. Daarnaast merken ze op dat de huidige rekenkamercommissie reeds behoorlijk zelfwerkzaam is. Overigens geven alle leden aan in principe geen herbenoeming meer te ambiëren voor een nieuwe periode, omdat men reeds twee termijnen erop heeft zitten. Twee leden hebben aangegeven eventueel een overgangsperiode aan te willen blijven om nieuwe commissieleden in te werken.

Opgemerkt wordt nog dat de rekenkamercommissie in een nazorgonderzoek u heeft geïnformeerd over de wijze waarop het college van B&W uitvoering heeft gegeven aan de conclusies en aanbevelingen van eerdere onderzoeken. Een voorstel over hoe om te gaan met conclusies en aanbevelingen ligt ook ter behandeling voor in de commissie AZ&C van 3 november 2011 en de raad van 22 november 2011.

Tot slot is dit raadsvoorstel aan de rekenkamercommissie ter kennisname aangeboden.

Uitvoering en realisatie

Als de raden van Deurne, Asten en Someren met dit voorstel hebben ingestemd kan overgegaan worden tot het werven van de leden. In de presidia van deze gemeenten zullen hierover nadere afspraken worden gemaakt. Uitgangspunt is uiterlijk in april 2012 te komen tot een nieuwe bemensing van de rekenkamercommissie.

Voortgang en evaluatie

In de discussienotitie Toekomst Rekenkamercommissie is aangegeven dat het "samen-uit-samen-thuis"-principe gehanteerd wordt, wat wil zeggen dat de constructie van één rekenkamercommissie voor drie gemeenten alleen mogelijk is als Deurne-Asten-Someren hetzelfde willen. De discussie in de commissies heeft aangegeven dat dit mogelijk is. De Rekenkamercommissie informeert via jaarverslagen de gemeenteraden over zijn werkzaamheden.

Wat mag het kosten

Een lid van de rekenkamercommissie ontvangt 65% van de raadsvergoeding van een gemeente ter grootte van Deurne-Asten-Someren samen (thans € 880,44 per maand). Voorgesteld wordt deze vergoeding in stand te houden. Dit dient te worden bekostigd uit het beschikbaar te stellen budget van totaal € 37.500,=.

Bijgaand treft u aan:

- Concept Verordening op de Rekenkamercommissie Deurne, Asten en Someren 2011
- Concept Raadsbesluit inzake overige aspecten

Voor u ligt ter inzage:

- vigerende Verordening Rekenkamercommissie Deuren, Asten en Someren 2008;
- discussienotitie "Toekomst Rekenkamercommissie" d.d. 16 juni 2011;
- verslag van de commissie AZ&C d.d. 16 juni 2011;
- verslag van de commissie AZ&C d.d. 3 november 2011.

dict : c.verborg@asten.nl

type : RV.GR.11.tk.002

coll :