

## RAADSBESLUIT

Onderwerp:	Dagtekening:	nummer:
Verordening Rekenkamercommissie Deurne, Asten en Someren 2011	22 november 2011	. .

De raad van de gemeente A s t e n;

Gelet op de gemeenschappelijke wens van de raden van de gemeenten Deurne, Asten en Someren om een gezamenlijke rekenkamerfunctie vorm te geven;

Gezien het voorstel van de griffie d.d. 4 oktober 2011

Gehoord het advies van de commissie Algemeen Zaken en Control d.d. 3 november 2011  
gelet op de artikelen 81oa en 149 van de Gemeentewet;

b e s l u i t:

vast te stellen de

### **Verordening op de Rekenkamercommissie Deurne, Asten en Someren 2012**

---

#### **Artikel 1 Begripsbepalingen**

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. Wet: Gemeentewet ;
- b. commissie: rekenkamercommissie;
- c. voorzitter: voorzitter van de rekenkamercommissie;
- d. college: college van burgemeester en wethouders;
- e. rekenkamercommissie: de gezamenlijke rekenkamercommissie van de gemeente Deurne, Asten en Someren;

#### **Artikel 2 Rekenkamercommissie**

1. Er is een commissie die door de raad wordt ingesteld en wordt aangeduid als de rekenkamercommissie.
2. De rekenkamercommissie bestaat uit maximaal drie externe leden.
3. De benoeming van de leden en de voorzitter is zodanig dat de samenstelling van de rekenkamercommissie in Asten, Deurne en Someren dezelfde is. Hiertoe wordt vooraf door of namens de gemeenteraden van Asten, Deurne en Someren onderling overleg gevoerd.

### **Artikel 3 Benoeming leden**

1. De raad benoemt de externe leden van de rekenkamercommissie.
2. De leden van de rekenkamercommissie worden voor een periode van drie jaar benoemd en kunnen worden herbenoemd.
3. Een tussentijds benoemd lid wordt voor de zittingsduur geacht in de plaats te zijn getreden van het lid in wiens plaats hij is benoemd.
4. De raad benoemt de voorzitter van de rekenkamercommissie. De voorzitter draagt zorg voor het tijdig en periodiek bijeenroepen van de commissie, het leiden van de vergaderingen, het bewaken van de uitgangspunten en werkwijze en het bevorderen van een zorgvuldige besluitvorming. De voorzitter voert hiertoe regelmatig overleg met de onderzoekers en met het secretariaat. Bij ontstentenis van de voorzitter treedt het oudste externe lid in jaren op als voorzitter.
5. Voorafgaand aan de benoeming van de voorzitter en de overige leden van de rekenkamercommissie pleegt het presidium overleg met de rekenkamercommissie.

### **Artikel 4 Eed**

Ten aanzien van de externe leden is artikel 81g van de Wet van overeenkomstige toepassing.

### **Artikel 5 Ontslag en non-activiteit**

1. De raad ontslaat de leden en plaatsvervangende leden of stelt hen op non-activiteit. Het derde lid van artikel 2 is van overeenkomstige toepassing.
2. Het lidmaatschap van een extern lid eindigt:
  - a. op eigen verzoek;
  - b. bij de aanvaarding van een functie die onverenigbaar is met het lidmaatschap van de rekenkamercommissie.
  - c. wanneer het lid bij onherroepelijk geworden rechterlijke uitspraak wegens misdrijf is veroordeeld, dan wel bij zulk een uitspraak een maatregel is opgelegd die vrijheidsbeneming tot gevolg heeft;
  - d. indien het lid bij onherroepelijk geworden rechtelijke uitspraak onder curatele is gesteld, in staat van faillissement is verklaard, surseance van betaling heeft verkregen of wegens schulden is gegijzeld.
3. De leden van de rekenkamercommissie kunnen door de raad worden ontslagen wanneer zij door ziekte of gebreken blijvend ongeschikt zijn hun functie te vervullen.

### **Artikel 6 Vergoeding voor werkzaamheden van de externe leden van de rekenkamercommissie**

1. De leden ontvangen een maandelijkse vergoeding voor hun werkzaamheden voor de rekenkamercommissie.
2. De vergoeding bedraagt 65% van de vergoeding voor raadsleden in een gemeente die behoort tot de categorie gemeenten met een inwoneraantal gelijk aan het totaal van de inwonersaantallen van de gemeente Deurne, Asten en Someren samen.
3. De vergoeding genoemd in het eerste lid komt ten laste van het budget van de rekenkamercommissie.

### **Artikel 7 Ambtelijk secretaris.**

1. Het secretariaat van de rekenkamercommissie wordt belegd bij de griffie van de gemeente Deurne.
2. Het secretariaat staat de rekenkamercommissie bij de uitvoering van haar taken terzijde.

3. Door het secretariaat wordt rechtstreeks verantwoording afgelegd aan de rekenkamercommissie over de wijze waarop de ondersteunende taken worden verricht.
4. Het secretariaat draagt zorg voor de agendaplanning, de verslaglegging en de vorming van dossiers.

#### **Artikel 8 Reglement van orde**

De rekenkamercommissie stelt een reglement van orde voor haar vergaderingen en andere werkzaamheden vast. Zij zendt het reglement na vaststelling onverwijld ter kennisneming naar de raad.

#### **Artikel 9 Onderwerpselectie en opdrachtverlening**

1. De rekenkamercommissie bepaalt de onderwerpen die zij onderzoekt, formuleert de probleemstelling en stelt de onderzoeksopzet vast.
2. De in het vorige lid bedoelde onderzoeksopzet wordt door de rekenkamercommissie ter kennisneming aan de raad verstuurd.
3. De raad kan de rekenkamercommissie een gemotiveerd verzoek doen tot het instellen van een onderzoek. De rekenkamercommissie bericht de raad binnen een maand in hoeverre aan dat verzoek wordt voldaan. Indien de rekenkamercommissie niet aan het verzoek van de raad voldoet, zal zij daarvoor goede gronden aanvoeren.

#### **Artikel 10 Werkwijze**

1. De rekenkamercommissie is belast met en verantwoordelijk voor de uitvoering, begeleiding en sturing van het onderzoek volgens de door haar vastgestelde onderzoeksopzet.
2. De rekenkamercommissie beoordeelt of het wenselijk is de raad tussentijds te informeren.
3. De rekenkamercommissie is bevoegd bij alle leden van het gemeentebestuur en bij alle ambtenaren de mondelinge en schriftelijke inlichtingen in te winnen die zij nodig acht voor de uitvoering van de onderzoeken. De leden van het gemeentebestuur en de ambtenaren van de gemeente zijn verplicht de gevraagde inlichtingen binnen de door de rekenkamercommissie gestelde termijn te verstrekken.
4. De rekenkamercommissie vergadert zoveel als zij nodig acht, ter bespreking van procedurele en inhoudelijke aspecten van het onderzoek.
5. De rekenkamercommissie vergadert in beslotenheid, haar rapporten zijn openbaar. Op grond van de belangen genoemd in artikel 10 van de Wet Openbaarheid van Bestuur kan de rekenkamercommissie rapporten die aan de raad worden voorgelegd of gedeelten daarvan als geheim aanmerken.
6. De rekenkamercommissie kan openbare informatieve vergaderingen beleggen.
7. Voor de uitvoering van het onderzoek kan de rekenkamercommissie, met inachtneming van het beschikbare budget externe personen of bureaus inschakelen en/of in overleg met de betreffende gemeentesecretaris een interne onderzoeksmedewerker.
8. De rekenkamercommissie stelt de betrokkenen in de gelegenheid om binnen een door haar te stellen termijn, die ten minste twee weken bedraagt, hun zienswijze op het conceptonderzoeksrapport aan de commissie kenbaar te maken. Betrokkenen zijn degenen wier taakuitvoering (mede) voorwerp van onderzoek is of is geweest. De rekenkamercommissie bepaalt verder wie verder als betrokkenen worden aangemerkt.
9. Na het hoor- en wederhoor van het voorgaande lid, formuleert de commissie haar conclusies en aanbevelingen en voegt die aan het rapport toe. Vervolgens stelt de rekenkamercommissie het college in de gelegenheid zijn zienswijze op het concept rapport kenbaar te maken.

10. Na vaststelling door de rekenkamercommissie worden het onderzoeksrapport inclusief de conclusies en aanbevelingen en de zienswijze van betrokkenen op het rapport zo spoedig mogelijk, onder toezending van een afschrift aan het college en betrokkenen, aan de raad aangeboden.

#### **Artikel 11            Budget**

1. De rekenkamercommissie is bevoegd binnen een aan haar bij de begroting beschikbaar gesteld budget uitgaven te doen ten behoeve van de uitvoering van haar taken.
2. Ten laste van het in het voorgaande lid bedoelde budget worden de kosten gebracht van:
  - a. de vergoedingen aan de leden;
  - b. de ambtelijk secretaris;
  - c. interne onderzoeksmedewerkers;
  - d. externe deskundigen die eventueel door de rekenkamercommissie zijn ingeschakeld;
  - e. eventuele overige uitgaven die de commissie nodig acht voor de uitoefening van haar taak.
3. De rekenkamercommissie is voor de besteding van het budget uitsluitend verantwoordig verschuldigd aan de raad.

#### **Artikel 12            Inwerkingtreding**

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 april 2012.

#### **Artikel 13            Citeertitel**

Deze verordening kan worden aangehaald als "Verordening gemeentelijke rekenkamercommissie Deurne, Asten en Someren 2012".

Op het moment van inwerkingtreding van deze verordening vervalt de "Verordening op de Rekenkamercommissie Deurne, Asten en Someren 2008" zoals vastgesteld op 20 november 2007.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Asten van 22 november 2011

De raad voornoemd,  
De griffier,  
ir. C.W.J.B. Verborg

De voorzitter,  
ir. J. Beenakker

dict: c.verborg@asten.nl  
typ: RV.GR.11.tk.002  
coll:

## **Artikelgewijze toelichting op de Verordening op de rekenkamercommissie Deurne, Asten en Someren 2012**

(gebaseerd op de Modelverordening op de rekenkamercommissie van het VNG van 09-07-2003)

### **Artikel 1**

Dit artikel bevat enkele definities om te voorkomen dat bepaalde begrippen telkens in hun geheel moeten worden uitgeschreven.

In deze verordening is gekozen om de begrippen doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid (die in artikel 182 van de Gemeentewet zijn genoemd) niet in artikel 1 op te nemen om te voorkomen dat in de verordening eigen definities gehanteerd worden. Wel wordt in deze toelichting uiteengezet wat onder deze termen wordt verstaan: Doelmatigheid is de mate waarin de nagestreefde beleidsdoelen tegen zo gering mogelijke kosten worden bereikt. Bij doeltreffendheid gaat het er om of het resultaat van het beleid beantwoordt aan wat er met het beleid werd beoogd en de gestelde beleidsdoelen worden verwezenlijkt. Bij rechtmatigheid gaat het om het voldoen aan de wettelijke kaders en regelgeving. Het gaat dan vooral om wet- en regelgeving die direct van belang is voor de rechtmatigheid van de totstandkoming van de gemeentelijke baten en lasten.

### **Artikel 2**

Wanneer gemeenten geen rekenkamer instellen, stellen zij op grond van artikel 81oa van de wet (zie bijlage voor wettekst) regels vast voor de uitoefening van de rekenkamerfunctie. In Deurne Asten Someren is gekozen voor een rekenkamerfunctie in de vorm van een gemeenschappelijke rekenkamercommissie uitsluitend bestaande uit externe leden. Omwille van de onafhankelijkheid kunnen raads- en of (burger)commissieleden van deze gemeenten geen lid van de rekenkamercommissie zijn. Omdat het een gezamenlijke commissie betreft vindt vooraf afstemming plaats tussen (een afvaardiging van) de gemeenteraden over de te benoemen leden. Een benoeming geschiedt altijd unaniem. Gelet op het beperkte budget en de wens van een slagvaardige commissie en op de actualiteit inspelende onderzoeken is er gekozen voor een compacte commissie bestaande uit maximaal drie commissieleden.

### **Artikel 3**

Op grond van artikel 81 oa, derde lid van de Wet is art. 81f van de Wet van toepassing (zie bijlage voor wettekst). Art. 81f regelt de onverenigbare functies van de leden van de commissie. Dit art. 81f sluit raads- en commissieleden voor een rekenkamerlid niet uit. Dat ligt echter in deze verordening reeds besloten in de keuze voor een externe commissie. Daardoor zijn raads- en commissieleden van de deelnemende gemeenten niet benoembaar. De raad benoemt de leden en de voorzitter. Omwille van de flexibiliteit is in het tweede lid gekozen voor een (her)benoemingstermijn van drie jaar. Bij een tussentijdse benoeming treedt het betreffende lid wat zittingsduur betreft in de plaats van het lid in wiens plaats hij is benoemd. Op deze wijze blijft de (her)benoeming van de commissie op één tijdstip liggen.

### **Artikel 4**

De verplichting deze eed of verklaring en belofte af te leggen vloeit voor de rekenkamer rechtstreeks voort uit artikel 81g van de Gemeentewet (zie bijlage voor wettekst). Deze bepaling wordt van overeenkomstige toepassing verklaard op de externe leden van de rekenkamercommissie.

## **Artikel 5**

Dit artikel handelt over het ontslag van de leden en over de mogelijkheid (of soms verplichting) hen op non-activiteit te stellen in bepaalde situaties. Uiteraard vindt ook hierover vooraf overleg plaats tussen de deelnemende raden of een vertegenwoordiging hiervan om de eenheid in de benoeming te bewaren.

## **Artikel 6**

In dit artikel is de vergoeding die externe leden voor hun werkzaamheden ontvangen, vastgelegd.

## **Artikel 7**

Om extra benoemingshandelingen door de raden te voorkomen is ervoor gekozen om niet een secretaris te laten aanwijzen maar het secretariaat te beleggen bij de griffie van de gemeente Deurne. De rekenkamercommissie dient zelfstandig te functioneren en in het derde lid is voorzien in een rechtstreekse verantwoordingsrelatie van het secretariaat ten opzichte van de rekenkamercommissie.

## **Artikel 8**

Artikel 81i van de Gemeentewet wordt van overeenkomstige toepassing verklaard op de rekenkamercommissie. In het reglement van orde moeten/kunnen zaken als de vergoeding, volgorde van aftreden bij een meerhoofdige rekenkamercommissie, verhouding secretaris-voorzitter, de procedure die wordt gevolgd bij onderzoeken, hoe wordt omgegaan met verzoeken van derden om onderzoek te verrichten enzovoorts geregeld.

## **Artikel 9**

De rekenkamercommissie dient onafhankelijk te zijn en om deze onafhankelijkheid te bevorderen is het van belang dat zij zelfstandig de onderzoeksonderwerpen kan kiezen. De rekenkamercommissie kan op verzoek van de raad een onderzoek instellen maar is niet verplicht het verzoek van de raad in te willigen. Dit verzoek van de raad wordt in artikel 182, tweede lid, van de Wet expliciet genoemd. Doordat deze mogelijkheid uitdrukkelijk in de wet is genoemd, wordt er een bepaald gewicht toegekend aan het verzoek van de raad. Indien de rekenkamercommissie niet voldoet aan een goed gemotiveerd verzoek van de raad zal zij daarvoor goede gronden aanvoeren.

## **Artikel 10**

Om te waarborgen dat de rekenkamercommissie bij de uitvoering van haar onderzoek over voldoende en relevante gegevens kan beschikken is voorzien in de bevoegdheid om inlichtingen in te winnen van alle leden van het gemeentebestuur en van alle ambtenaren. De rapporten van de rekenkamercommissie zijn in beginsel openbaar maar op grond van de belangen genoemd in artikel 10 van de Wob kunnen rapporten of gedeelten daarvan als geheim worden aangemerkt.

Uit oogpunt van zorgvuldigheid is het van groot belang dat de onderzochte partij de kans krijgt om te reageren op het (nog niet gepubliceerde) ontwerponderzoeksrapport. Er vindt dan wederhoor plaats waarbij de feitelijke bevindingen die uit het onderzoek voortvloeien aan de betreffende ambtenaren worden voorgelegd met de vraag eventuele onjuistheden uit te halen en te corrigeren. Het college wordt de gelegenheid geboden om te reageren op de conceptaanbevelingen die de rekenkamercommissie verbindt aan de (gecorrigeerde) bevindingen. Tot slot brengt de rekenkamercommissie een definitief rapport naar buiten met bevindingen, conclusies en eventueel aanbevelingen.

Eventueel zouden zaken die in dit artikel zijn opgenomen ook in een reglement van orde kunnen worden geregeld.

**Artikel 11**

De rekenkamercommissie is zelfstandig verantwoordelijk voor de besteding van het budget dat noodzakelijk is voor de uitvoering van haar taak. Ten laste van het budget worden de in het tweede lid genoemde kosten gebracht.

**Artikelen 12 en 13**

Deze artikelen behoeven geen toelichting.

Bijlage bij de toelichting op de artikel 2 en 3  
(Tekst geldend op: 16-06-2010)

## **Gemeentewet**

### **Artikel 81oa**

1. Als geen rekenkamer is ingesteld als bedoeld in hoofdstuk IVa, stelt de raad bij verordening regels vast voor de uitoefening van de rekenkamerfunctie.
2. De artikelen 182, 184a en 185 zijn voor de uitoefening van de rekenkamerfunctie van overeenkomstige toepassing.
3. Op personen die de rekenkamerfunctie uitoefenen, is artikel 81f, behoudens het eerste lid, onder k en q, van overeenkomstige toepassing.

### **Artikel 81f**

1. Een lid van de rekenkamer is niet tevens:
  - a. minister;
  - b. staatssecretaris;
  - c. lid van de Raad van State;
  - d. lid van de Algemene Rekenkamer;
  - e. Nationale ombudsman;
  - f. substituut-ombudsman als bedoeld in artikel 9, eerste lid, van de Wet Nationale ombudsman;
  - g. commissaris van de Koning van de provincie waarin de gemeente waar hij lid van de rekenkamer is, is gelegen;
  - h. gedeputeerde van de provincie waarin de gemeente waar hij lid van de rekenkamer is, is gelegen;
  - i. secretaris van de provincie waarin de gemeente waar hij lid van de rekenkamer is, is gelegen;
  - j. griffier van de provincie waarin de gemeente waar hij lid van de rekenkamer is, is gelegen;
  - k. lid van de raad;
  - l. burgemeester van de betrokken gemeente;
  - m. wethouder van de betrokken gemeente;
  - n. ombudsman of lid van de ombudscommissie als bedoeld in artikel 81p, eerste lid;
  - o. lid van een deelraad van de betrokken gemeente;
  - p. lid van het dagelijks bestuur van een deelgemeente van de betrokken gemeente;
  - q. lid van een commissie van de betrokken gemeente;
  - r. ambtenaar, door of vanwege het gemeentebestuur aangesteld of daaraan ondergeschikt;
  - s. ambtenaar, door of vanwege het Rijk of de provincie aangesteld, tot wiens taak behoort het verrichten van werkzaamheden in het kader van het toezicht op de gemeente;
  - t. functionaris die krachtens de wet of een algemene maatregel van bestuur het gemeentebestuur van advies dient.
2. In afwijking van het eerste lid, aanhef en onder r, kan een lid van de rekenkamer tevens zijn:
  - a. ambtenaar van de burgerlijke stand;
  - b. vrijwilliger of ander persoon die uit hoofde van een wettelijke verplichting niet bij wijze van beroep hulpdiensten verricht;
  - c. ambtenaar werkzaam voor een school voor openbaar onderwijs.