
Samenwerkingsovereenkomst Zorg en Ondersteuning 2017

De gemeente Helmond, ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester, mevrouw P.J.M.G. Blanksma-van den Heuvel, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders van 20 december 2016, hierna te noemen "de gemeente Helmond"

en

De Peelgemeenten Asten, Deurne, Gemert-Bakel, Laarbeek en Someren ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester van de gemeente Someren, de heer A.P.M. Veltman, handelend ter uitvoering van de besluiten van burgemeester en wethouders van 24 januari 2017, hierna te noemen "de Peelgemeenten"

Gezamenlijk aan te duiden als 'partijen'

Overwegende dat,

- De gemeente Helmond met de Peelgemeenten eerder een dienstverleningsovereenkomst is aangegaan inzake het uitvoeren van taken op het gebied van maatschappelijke ondersteuning (Wmo), Jeugdzorg, inkomensondersteuning en schuldhulpverlening (de zorgtaken);
- partijen nieuwe afspraken wensen te maken over de samenwerking per 1 januari 2017;
- partijen die afspraken wensen vast te leggen in een nieuwe samenwerkingsovereenkomst Zorg en Ondersteuning.

Komen als volgt overeen:

Artikel 1 **Definities**

Waar in deze overeenkomst wordt gesproken over de Peelgemeenten, worden daarmee de gemeenten bedoeld waarvan het college van burgemeester en wethouders deelneemt aan de Gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten, tenzij anders is aangegeven.

Artikel 2 *Onderwerp overeenkomst*

1. Partijen regelen in deze overeenkomst de wijze waarop de samenwerking op het gebied van Beschermd wonen, Schulddienstverlening en gezamenlijke inkoop Wmo-zorg en Jeugdzorg, na 1 januari 2017 wordt vormgegeven.
2. Deze samenwerkingsovereenkomst en eventuele hierop gebaseerde nadere afspraken treden in de plaats van de dienstverleningsovereenkomst Uitvoering zorgtaken die door de gemeente Helmond met de Peelgemeenten afzonderlijk is afgesloten en die op 1 januari 2017 van rechtswege expireert.
3. De looptijd van de afspraken over gezamenlijke uitvoering kan voor iedere deeltaak verschillen.

Artikel 3 *Beschermd wonen*

1. Beschermd wonen is een gedeelde verantwoordelijkheid voor Helmond als centrumgemeente en de Peelgemeenten. De beoogde samenwerking krijgt vorm via nadere afspraken. Die nadere afspraken zijn als bijlage 1 aan deze overeenkomst gevoegd. Daarnaast worden in het eerste kwartaal van 2017 financiële afspraken voorbereid inzake het centrumbudget Beschermd wonen en eventuele overschotten / tekorten hierop, inclusief verdeelsleutel.
2. Helmond wordt als centrumgemeente gemandateerd door de Peelgemeenten om de indicaties voor Beschermd wonen te stellen in 2017 en de administratieve afhandeling uit te voeren. Voor 2018 worden nieuwe afspraken gemaakt over de toegangsbepaling tot Beschermd wonen. Hierbij wordt rekening gehouden met de landelijke ontwikkelingen tot decentralisatie van de budgetten Beschermd wonen.

Artikel 4 *Schulddienstverlening*

1. De dienstverlening van de gemeente Helmond voor de zorgtaak schulddienstverlening wordt na 1 januari 2017 gecontinueerd, althans voor zover het de per 1 januari 2017 geregistreerde klanten betreft waarvoor een behandeling is gestart op grond van de Wet gemeentelijke schulddienstverlening.
2. Verrekening van de kosten voor de dienstverlening als bedoeld in het eerste lid, vindt plaats op basis van het werkelijk aantal klanten per 1 januari 2017 tegen een vergoeding per klant van € 500,- voor een heronderzoek, € 1.500,- voor de fase schuldregeling en € 700,- voor de fase Wet sanering schulden natuurlijke personen. Op basis van het meest recente overzicht van het cliëntenbestand, worden de totale kosten voor het voortzetten van de dienstverlening geschat op € 336.300,- over een periode van drie jaar.
3. De definitieve afrekening op basis van de werkelijke kosten vindt ieder jaar plaats gedurende de overeengekomen periode van drie jaar.
4. De gemeente Helmond verstrekt tweemaandelijks een overzicht aan de Peelgemeenten waarin status en voortgang van de in behandeling zijnde vragen is vastgelegd. Gekoppeld aan dit overzicht wordt een vertaling gemaakt van de financiële gevolgen.

Artikel 5 **Gezamenlijke inkoop Wmo en Jeugdzorg.**

1. Helmond en Peelgemeenten blijven na 1 januari 2017 samen de inkoop, het daaraan gerelateerde beleid en het contractbeheer van WMO-zorg en Jeugdzorg organiseren.
2. De wijze waarop de samenwerking op het gebied van inkoop gestalte krijgt is weergegeven in bijlage 2 van deze overeenkomst.

Artikel 6 **Privacy**

1. Voor zover de samenwerking leidt tot het verwerken van persoonsgegevens door de gemeente Helmond sluiten partijen hierover een bewerkersovereenkomst af.
2. Partijen zijn zelf verantwoordelijk voor het melden aan de Autoriteit Persoonsgegevens van het verwerken van persoonsgegevens door de gemeente Helmond.

Artikel 7 **Mandaten**

1. Voor zover nodig stellen de afzonderlijke Peelgemeenten een mandaatbesluit op ten behoeve van de uitvoering van Beschermd wonen en Schulddienstverlening door de gemeente Helmond.
2. Het mandaatbesluit kan voor iedere taak op verschillende tijdstippen in werking treden en kan op ieder moment door de Peelgemeenten worden ingetrokken of worden gewijzigd.
3. Het college van burgemeester en wethouders van Helmond stemt ingevolge artikel 10:4 Awb in met de externe mandaatverlening als bedoeld in het eerste lid.
4. De colleges van de Peelgemeenten kunnen op basis van het gestelde in de Awb aan de gemandateerde functionarissen van de gemeente Helmond, instructies geven voor de uitoefening van de bevoegdheden als bedoeld in het eerste lid. Deze instructies dienen uniform te zijn.

Artikel 8 **Overleg**

Over de uitvoering van deze overeenkomst vindt op basis van nader te maken afspraken, regelmatig ambtelijk overleg plaats.

Artikel 9 **Duur overeenkomst**

1. De afspraken over samenwerking zoals neergelegd in deze overeenkomst, blijven gelden totdat de overeenkomst of onderdelen daarvan door partijen met wederzijds goedvinden wordt beëindigd.
2. In afwijking van het gestelde onder lid 1, eindigt de samenwerking op het gebied van schulddienstverlening op 31 december 2020.
3. Partijen kondigen de wens om de overeenkomst al dan niet in zijn geheel te willen beëindigen tijdig aan, zodat de andere partij in de gelegenheid wordt gesteld de bedrijfsvoering aan te passen op de nieuwe situatie.

Artikel 10 Overleg en geschillenregeling

1. De gemeentesecretaris van de gemeente Helmond en de gemeentesecretarissen van de Peelgemeenten voeren periodiek overleg over de uitvoering van deze overeenkomst.
2. Partijen verbinden zich over en weer nadere afspraken te maken over zaken die mogelijk anderszins over het hoofd zijn gezien in het kader van deze samenwerking.
3. Verschillen van inzicht worden voorgelegd aan de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeente Helmond en de Peelgemeenten, waarna de bestuursorganen met elkaar in overleg treden.

Namens de gemeenten Asten, Deurne, Gemert-Bakel, Laarbeek en Someren

A.P.M. Veltman

Namens de gemeente Helmond

mw. P.J.M.G. Blanksma-van den Heuvel

Bijlagen bij Samenwerkingsconvenant Zorg en Ondersteuning 2017

- Bijlage 1: Samenwerkingsafspraken regionale samenwerking Beschermd wonen Helmond-Peelregio
- Bijlage 2: Inkoop Wmo en Jeugd.

BIJLAGE 1 Samenwerkingsafspraken regionale samenwerking Beschermd wonen Helmond-Peelregio

Achtergrond

In de Wmo 2015 is elke individuele gemeente verantwoordelijk gesteld voor het organiseren van de toegang en noodzakelijke voorzieningen voor Beschermd wonen. Op grond van een bestuurlijke afspraak tussen het Ministerie van VWS en de VNG zijn de middelen echter op basis van historische gegevens toegeedeeld aan de centrumgemeenten.

Er is in de achterliggende periode in de regio gezamenlijk opgetrokken in het opstellen van een gedeelde visie op de transformatie van beschermd wonen. De contouren voor het nieuwe beleid zijn inmiddels bekrachtigd, met als onderdeel de vaststelling van nieuwe categorieën en tarieven- die bijdragen aan het realiseren van de visie en doelstellingen op dit gebied. De voorgestelde transformatie heeft een breed draagvlak.

Centrum- en regiogemeenten hebben een gedeeld belang bij de transformatie. Naarmate de voorwaarden lokaal beter worden ingevuld, zal de transformatie –en daarmee gepaard gaande gewenste afbouw van beschermd wonen- beter kunnen slagen. De transformatie vraagt om nieuwe verbindingen tussen diverse domeinen en betrokken partijen, met name op lokaal niveau. Dit vraagt om het delen van (ook financiële) verantwoordelijkheid.

Tegelijkertijd is een Ontvlechtingstraject Peel 6.1. in gang gezet, waarbinnen –ook financiële- afspraken gemaakt moeten worden over de taken die tot op heden gezamenlijk werden uitgevoerd. Daarnaast is het van belang om in het kader van de ontvlechting inhoudelijke samenwerkingsafspraken te maken, met het oog op toegang, inkoop en beleidsuitvoering.

I. Afspraken Financiën beschermd wonen

In het portefeuillehouderoverleg van 2 juni 2016 is besloten om een regionale werkgroep in te stellen ter uitwerking van voorstellen voor de decentralisatie van de centrummiddelen beschermd wonen, ondersteunend aan de gewenste transformatie in deze regio.

Vlak daarna is een landelijk traject opgestart dat van invloed is op de regionale wens tot decentralisatie.

In het bestuurlijk overleg van VWS, BZK en VNG van 22 juni 2016 is besloten tot het instellen van een landelijke financiële werkgroep, ter voorbereiding van een objectieve verdeling over alle gemeenten van de middelen voor beschermd wonen.

Landelijke financiële werkgroep Beschermd wonen

De landelijke werkgroep is in de zomer van 2016 van start gegaan. In de werkgroep participeren het ministerie van BZK, het ministerie van VWS, de VNG, de Raad voor de financiële verhoudingen en vier centrum- en regiogemeenten. Verder is onder leiding van de VNG een groep van ca. 15 gemeenten als klankbord betrokken (waaronder Helmond).

Volgens de afspraken in het bestuurlijk overleg dient per 1 januari 2018 een objectief verdeelmodel gereed te zijn, met publicatie in de meicirculaire 2018. Invoering van het objectieve verdeelmodel dient plaats te vinden per 1 januari 2020.

Voor zover het er nu naar uitziet, is het advies van de ambtelijke werkgroep om één geïntegreerd verdeelmodel te maken voor Beschermd wonen, Maatschappelijke Opvang en Wmo-begeleiding.

Tevens wordt voorgesteld (bestuurlijk overleg 24 november a.s.) om een onafhankelijk en extern onderzoeksbureau opdracht te geven tot het ontwikkelen van het geïntegreerde objectieve verdeelmodel.

Gezien de importantie van dit traject (qua inzicht in de toekomstige budgetten per gemeente voor de drie genoemde taken) is het raadzaam om deze landelijk ontwikkeling op de voet te volgen en om deze ontwikkeling leidend te laten zijn in de te maken regionale afspraken over decentralisatie.

Regionale werkgroep financiën beschermd wonen

Voorstel is om een regionale werkgroep Financiën Beschermd wonen in te stellen die de volgende opdrachten meekrijgt:

Opdracht	Tijdspad
Voorstellen inzake de financiële afspraken tussen Helmond en Peeltgemeenten, o.a. hoe om te gaan met overschotten/tekorten, inclusief verdeelsleutel	Uiterlijk 1 mei 2017 gereed
Nalopen of alle indicaties BW/BP goed in de systemen staan (GWS, Decade, koppeling centrumbudget)	December 2016 gereed
Uitvoeren van 0-meting (aantal indicaties per gemeente, inkomsten eigen bijdragen, verzilvering pgb's, e.d.)	Januari 2017 gereed
I.s.m. Inkoopteam Beschermd wonen voorstel inzake financieringsvorm oudereninitiatieven o.b.v. het lopende onderzoek	Februari 2017 gereed
Afspraken maken met de beschermd wonen partners over de bekostiging van de huisvestings- en inrichtingscomponent (NHC/NIC)	September 2017 gereed
Monitoren van de financiële stand van zaken en resultaten van de uitvoering van de Maatwerkvoorziening Beschermd wonen/BegeleidingPlus en afschaling naar reguliere Wmo	Elk kwartaal
Zo nodig (i.o.m. Inkoopteam BW) voorstellen voorbereiden voor eventuele bijstellingen (instroom, uitstroom, inkoop en tarieven)	PM
Eventuele inbreng leveren/belangenbehartiging van de regio op landelijk niveau m.b.t. financiën Beschermd wonen	2017-2020
Voorbereidingen en implementatie van het nieuwe verdeelmodel	2018-2020

Samenstelling van de werkgroep

Financiële adviseurs en materiedeskundigen (inkoopteam beschermd wonen) vanuit zowel de (GR van de) Peeltgemeenten en vanuit Helmond. Trekker is de centrumgemeente.

Opdrachtgeverschap

N. Peijs, Directeur Programma Sociaal Domein

II Afspraken samenwerking op uitvoeringsniveau

Beschermd wonen is een risicovol dossier. Het betreft een fors budget (ongeveer € 18 miljoen voor deze regio per jaar, een kwetsbare doelgroep en een terrein dat nog volop in doorontwikkeling is.

De gewenste transformatie is goed beschreven en heeft veel draagvlak, maar we staan nog aan het begin. Het is van groot belang om nu een consistente lijn te ontwikkelen en vast te houden. Dat betreft zowel de beoordeling van de toegang tot de Maatwerkvoorziening Beschermd wonen / BegeleidingPlus, als het uitvoeren van deze taak door de verschillende zorgaanbieders.

Om die reden willen we op de uitvoering van deze taak zo stevig mogelijke grip houden. Instrumenten daarvoor zijn de toegangsbepaling/indicatiestelling en de inkoop/beleidstaken.

Daartoe leggen we de volgende voorstellen voor:

1. Gespecialiseerde toegangsconsulenten

Zowel door Helmond als door de Peelgemeenten wordt een beperkt aantal Wmo-consulenten gemandateerd om de beoordeling/indicatie voor de toegang tot een 'Maatwerkvoorziening Beschermd wonen / Begeleiding Plus' te kunnen doen.

Deze consulenten delen kennis en bespreken casussen en ontwikkelen –samen met kwaliteit en beleid- een consistente lijn van indiceren.

2. Fasegewijze overdracht van toegangsbeoordeling naar de Peelgemeenten

De Peelgemeenten moeten nog kennis en ervaring opdoen met de toegangsbepaling voor deze doelgroep. We nemen 2017 als voorbereidingsjaar, waarin de consulenten van de Peelgemeenten geleidelijk hun kennis en ervaring opbouwen. De toegangsconsulenten van Helmond zijn daarin begeleidend. Concreet betekent dit dat de BW-consulenten van de Peelgemeenten inhoudelijk worden betrokken bij de aanvraag BW/BP van een inwoner uit de Peelgemeenten. De toegangsconsulent van Helmond bespreekt zijn afwegingen met de Peelcollega's. Ook vindt kennisoverdracht plaats in de vorm van casuïstiekbespreking, eventueel gezamenlijk huisbezoek, werkbezoek bij aanbieders, e.d.

De kennisdeling vindt ook plaats tussen andere betrokkenen, zoals beleid en kwaliteit.

In de loop van het derde kwartaal van 2017 wordt geëvalueerd of alle voorbereidingen getroffen zijn om de BW-consulenten van de Peelgemeenten vanaf 2018 zelfstandig de indicaties voor BW/BP te laten stellen voor de eigen inwoners.

3. Indicatiestelling BW/BP in 2017 door Helmond

Helmond stelt in het voorbereidingsjaar 2017 de indicaties voor Beschermd wonen en BegeleidingPlus voor de Peelgemeenten. De Peelgemeenten nemen daartoe een mandaatbesluit om Helmond te machtigen om namens hen indicaties af te geven BW/BP.

Helmond stelt de indicaties BW/BP voor de Peelgemeenten vast in samenspraak met de BW-consulenten van de Peelgemeenten. De indicaties voor de afschaling van BW/BP naar reguliere ondersteuningsproducten binnen de WMO (zoals begeleiding) worden door de BW-consulenten van de Peelgemeenten zelf gesteld.

Bij verschillende inzichten tussen consulenten Helmond/Peel wordt opgeschaald naar kwaliteitsmedewerkers van Peelgemeenten en Helmond en indien nodig beleid. Blijft verschil van inzicht bestaan, dan is het mandaatbesluit leidend. Indien enige gemeente bij wijze van maatwerk toch een besluit wil afgeven -buiten de hierboven beschreven afspraken om- dan valt dit onder de eigen financiële verantwoordelijkheid van de betreffende gemeente.

4. Inregelen van toegangsproces (melding, aanvraag, besluit, betaling, berichtenverkeer)

De Peelgemeenten stellen in 2017 zelf geen indicaties voor deze specifieke Maatwerkvoorziening BW/BP en regelen hiervoor dan ook geen eigen werkproces in. Het gehele proces van melding t/m betaling wordt door Helmond uitgevoerd en ingeregeld. Wel dienen de Peelgemeenten op de hoogte te zijn en inhoudelijk betrokken te worden bij een aanvraagproces en besluitvorming, inzake een inwoner van de Peelgemeenten.

Daartoe wordt door de BW-consulent van de Peelgemeenten een aantekening opgenomen in het frontofficesysteem van C2Go van de Peelgemeenten, op het moment dat er een aanvraag in behandeling is van een inwoner van de Peelgemeenten. Het besluit tot toekenning of afwijzing wordt door Helmond gedeeld met de Peelgemeenten en dit wordt vastgelegd in het systeem van de Peelgemeenten.

5. Privacy

Helmond en de Peelgemeenten dragen er zorg voor dat de voorgestelde procedures voldoen aan de eisen van de privacywetgeving.

6. Inkoop en beleidsontwikkeling

Het Inkoopteam Beschermd wonen / BegeleidingPlus bestaat uit beleidsadviseurs c.q. materiedeskundigen van zowel Helmond als de Peelgemeenten. Helmond is de trekker van het Inkoopteam en vervult de rol van voorzitter en secretariaat van het Inkoopteam en de Fysieke Overlegtafel. In het Inkoopteam worden de agenda en de voorstellen voor de FOT voorbereid, alsmede de voorstellen voor de beleidsmatige en financiële besluitvorming, in het kader van doorontwikkeling. Alle relevante ontwikkelingen worden in dit Inkoop- annex beleidsteam door Helmond en Peelgemeenten met elkaar gedeeld.

BIJLAGE 2 Inkoop Wmo en Jeugd

Helmond en Peelgemeenten blijven na 1 januari 2017 samen de inkoop, het daaraan gerelateerde beleid en het contractbeheer van WMO-ondersteuning en Jeugdhulp organiseren. Daartoe worden Inkoopteams samengesteld, waarin zowel Helmond als Peelgemeenten vertegenwoordigd zijn (zowel materiedeskundigheid als inkoopdeskundigheid). Er zijn vier overlegtafels (FOT) met vertegenwoordigers van o.a. aanbieders en Wmo-raden. Twee Inkoopteams en FOT's staan onder voorzitterschap van Helmond en twee onder het voorzitterschap de Peelgemeenten. De Inkoopteams werken voor de zes gemeenten. De gemeente die de FOT voorziet, draagt zorg voor de praktische facilitering van de inkooptafel.

Peelgemeenten en Helmond organiseren het contractbeheer in een gezamenlijke digitale omgeving (Negometrix), zodat zorgaanbieders met een minimum aan extra administratieve lasten geconfronteerd worden. Het inkoopteam draagt zorg voor contract- en leveranciersmanagement in de individuele relatie met aanbieders en in plenair verband (aan de FOT), inclusief de communicatie naar leveranciers (nieuwsbrieven, info-bijeenkomsten, etc.).

De gezamenlijke website voor zorgaanbieders wordt tot 1 juli 2017 in stand gehouden, op basis van hosting door Helmond, onder de naam: www.inkoopjeugdenwmo-helmond-peelgemeenten.nl .

De Peelgemeenten en de gemeente Helmond bepalen in onderling overleg in het voorjaar van 2017 een definitieve oplossing voor de website voor de zorgaanbieders met betrekking tot de tijd na 1 juli 2017.

Voorstellen vanuit de Inkoopteams (inkoopaanleggenheden en daaraan gerelateerd beleid) worden doorgeleid naar Helmond en de GR Peelgemeenten en volgen de eigen besluitvormingsprocedures. Advisering op besluitvormingsvoorstellen wordt gedaan door vaste juridische en financiële adviseurs namens Helmond en namens GR Peelgemeenten.

Bij verschillen van inzicht over de vraag of voorgenomen besluitvorming afwijkt van de voorstellen vanuit het Inkoopteam, wordt eerst ambtelijk opgeschaald (verantwoordelijke manager van Helmond en Peelgemeenten) en indien nodig bestuurlijk (betreffende portefeuillehouders van Helmond en GR Peelgemeenten). Indien mogelijk lossen we dit op in de vorm van een Helmond- of Peelgemeenten-addendum om het principe van één contract zoveel mogelijk overeind te houden. Op basis van de ervaringen zal indien nodig evaluatie van deze (besluitvormings-)processen worden ingepland.

Het inkoopteam draagt samen zorg voor eenduidige communicatie naar front- en backoffice-medewerkers van Helmond en Peelgemeenten (toegangspersonals, kwaliteitsmedewerkers, gebiedsmanagers en medewerkers facturen-administratie en berichtenverkeer).

De verantwoordelijke portefeuillehouders Wmo en Jeugd organiseren elk kwartaal een gezamenlijk overleg, met het oog op uitwisseling en afstemming op thema's die van gezamenlijk belang zijn. Ambtelijk vindt ook met enige regelmaat overleg plaats in het kader van uitwisseling en afstemming.

