

**RAADSVORSTEL** (via commissie)  
**BIJ ZAAKNUMMER: 2017039753**

**AGENDANUMMER: 5**

**COMMISSIE Ruimte op 27 februari 2018**

Onderwerp:	Bijlage(n):	Vergadering van:	Agenda-nummer:	p.h.:
Vaststellen Verordening Kwaliteit Vergunningen, Toezicht en Handhaving omgevingsrecht gemeente Asten 2018	-4-	13 maart 2018	17.08.	HV, ThM

de raad  
van de gemeente  
Asten

**Samenvatting**

De kwaliteitscriteria voor de Wabo- Vergunningverlening en Toezicht & Handhaving worden niet in een AMvB verplicht gesteld. Wel dient er een verordening door de raden te worden vastgesteld voor de kwaliteitscriteria van de basistaken die verplicht zijn overgedragen naar de omgevingsdienst en op dezelfde of andere manier voor de Wabo-taken die de gemeente zelf uitvoert. Een Brabantbrede werkgroep heeft een verordening opgesteld en adviseert gemeenten om deze vast te stellen.

**Beslispunten**

De voorliggende Verordening kwaliteit Vergunningverlening, toezicht en handhaving Omgevingsrecht gemeente Asten 2018 vast te stellen op bodemniveau met bijbehorende spelregels en explains.

**Inleiding**

De 'Wet tot wijziging van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, verbetering vergunningverlening, toezicht en handhaving' (hierna Wet VTH) is op 14 april 2016 in werking getreden. De wet verplicht gemeenten en provincies een verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht (hierna Verordening kwaliteit VTH) vast te stellen.

De VNG heeft samen met het IPO een modelverordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht opgesteld om het proces van afstemming en vaststelling te faciliteren. Uitgangspunten van de modelverordening zijn: - regels stellen over de kwaliteit van alle vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken (hierna VTH-taken) op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo); - recht doen aan de bestuurlijke afspraak over de wettelijke borging van de bottom-up ontwikkelde Wabo-brede kwaliteitscriteria VTH.

De modelverordening vormt het kader voor de kwaliteit van de uitvoering van Wabo-taken bij gemeenten, provincies en omgevingsdiensten. Met de verordening bindt de gemeenteraad het college en de in opdracht van het college handelende omgevingsdienst aan een uniforme ambitie voor kwaliteit. Vertrekpunt van de modelverordening zijn de 'Kwaliteitscriteria 2.1', voor vergunningverlening, toezicht en handhaving krachtens de Wabo. Deze zijn in brede samenwerking door de bevoegde gezagen ontwikkeld en vastgesteld in 2012.

Doel van de criteria zijn het waarborgen en bevorderen van de kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving op het gebied van beschikbaarheid en deskundigheid. Of dat het geval is,



moet jaarlijks worden beoordeeld door het college van burgemeester en wethouders. Hiervoor is input nodig van de omgevingsdienst. Het college legt hierover verantwoording af in de gemeenteraad (horizontale verantwoording).

In de provincie Noord-Brabant is een werkgroep samengesteld bestaande uit gemeenten (18), provincie en omgevingsdiensten die een Brabantbrede Verordening Kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht (verder genoemd: Brabantbrede Verordening Kwaliteit VTH Omgevingsrecht). Deze werkgroep is gekomen tot een Brabantbrede Verordening Kwaliteit VTH Omgevingsrecht op alle Wabo-taken. De Brabantbrede Verordening Kwaliteit VTH Omgevingsrecht ziet alleen toe op de kritieke massa van de Kwaliteitscriteria 2.1.

### **Wat willen we bereiken**

Professionele kwaliteit van de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving voor de samenleving, waardoor gedeputeerde staten en colleges van burgemeester en wethouders, evenals provinciale staten en gemeenteraden, beter kunnen sturen op de kwaliteit van de uitvoering.

Door het vaststellen van deze verordening is voldaan aan de wettelijke verplichting. In artikel 5.4 lid 1 van wet VTH is opgenomen dat iedere gemeente een verordening dient vast te stellen om de kwaliteit van de uitgevoerde vergunningverlening, toezicht en handhaving van het omgevingsrecht te regelen.

Met deze verordening wordt een kwaliteitsimpuls gegeven aan de uitvoering van de VTH-taken. De uitvoering van het omgevingsrecht dient verbeterd te worden.

De verbeterpunten zijn terug te brengen tot drie hoofdpunten:

- 1) de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken,
- 2) het verbeteren van de afstemming strafrecht- bestuursrecht en
- 3) de bevoegdheidsverdeling overheden, interbestuurlijk toezicht en bestuurlijke drukte.

De wet VTH is geschreven vanuit een stelsel dat is gebaseerd op vertrouwen en decentralisatie. Dit betekent dat een belangrijk deel van de besluitvorming over de kwaliteit van de uitvoering decentraal plaatsvindt door de desbetreffende bevoegde gezagen. Leidend hierin is de afspraak met het kabinet dat er een landelijk kwaliteitsniveau moet worden gerealiseerd en behouden. Door het vaststellen van deze verordening wordt invulling gegeven aan de gewenste kwaliteitsimpuls aan de uitvoering van de VTH-taken.

Met deze verordening is een gelijk speelveld gecreëerd voor in ieder geval de basistaken (die krachtens de wet in opdracht van het college door de omgevingsdienst wordt verricht) conform kwaliteitscriteria 2.1, een bodemniveau voor de thuishaken (die het college in eigen huis verricht) en een bodemniveau voor de plustaken (die het college naast de basistaken heeft belegd bij de omgevingsdienst). Deze verordening gaat uit van een brede verantwoordelijkheid van gemeenten voor kwaliteit.

### **Wat gaan we daarvoor doen**

De gemeente Asten dient te blijven voldoen aan het vastgestelde kwaliteitsniveau en zich hiervoor jaarlijks te verantwoorden aan de gemeenteraad. Binnen de gemeente Asten zijn er taakvelden waar deze eisen niet of gedeeltelijk worden behaald. De kwaliteitscriteria bieden met het oog hierop de mogelijkheid om samenwerking met andere partijen te zoeken en de gemeente Asten heeft dit inmiddels gedaan. De gemeente Asten zal de uitvoering van taken van 6 deskundigheidsgebieden overdragen aan de ODZOB. De overdracht zal geregeld worden in het werkprogramma 2019. De uitvoering van de eenvoudigere taken 1-7 binnen het deskundigheidsgebied Brandveiligheid zal met ingang van 1 april 2018 aan de Veiligheidsregio zijn overgedragen. Deze taken vallen buiten het basistakenpakket. Voor de 3 deskundigheidsgebieden: 'behandelen juridische aspecten vergunningverlening, handhaving en afwijkingsbesluiten zullen de explains gelden zoals opgenomen in de bij dit voorstel opgenomen bijlage 'Handreiking'.

## **Mogelijke alternatieven**

Een gemeente of provincie is niet verplicht om de modelverordening van VNG en IPO te volgen; een gemeente zou het bijvoorbeeld wenselijk kunnen vinden om meer waarborgen voor een goede kwaliteit in zijn verordening te regelen dan aanwezig is in de modelverordening. Om nu te voorkomen dat de omgevingsdiensten met tal van uiteenlopende eisen worden geconfronteerd, zijn gemeenten en provincie verplicht om hun (ontwerp-)verordeningen met elkaar af te stemmen in het verband van de omgevingsdienst en op dat niveau een gelijk speelveld te bewerkstelligen. De verordening dient met de inwerkingtreding van de wet vastgesteld te zijn. Voor de niet-basistaken krijgen de gemeente een zorgplicht (artikel 5.5 Wabo). Volgens het voorgestelde artikel 5.5 dragen gemeenten en provincies zorg voor een goede kwaliteit van de uitvoering en handhaving van alle andere taken dan de taken die behoren tot het basistakenpakket van de omgevingsdiensten. Op welke wijze invulling aan deze zorgplicht wordt gegeven, bepaalt de gemeente Asten zelf. Gemeente Asten heeft ervoor gekozen om de Brabantbrede verordening te volgen.

## **Risico's**

De Wet VTH kent 3 wettelijke verplichtingen (afstemmingsplicht, zorgplicht en vaststelling verordening VTH), indien aan deze verplichtingen niet is voldaan, kan dit voor de gemeente juridische consequenties hebben. De provincie houdt systematisch toezicht op de gemeente en toetst of de gemeente Asten aan haar plichten heeft voldaan.

De gemeente Asten dient te blijven voldoen aan het vastgestelde kwaliteitsniveau en zich hiervoor jaarlijks verantwoorden aan de gemeenteraad. Binnen de gemeente Asten zijn er taakvelden waar deze eisen niet of gedeeltelijk worden behaald. De kwaliteitscriteria bieden met het oog hierop de mogelijkheid om samenwerking met andere partijen te zoeken en de gemeente Asten heeft dit inmiddels gedaan.

## **Communicatie**

Deze verordening is opgesteld in samenspraak met 18 gemeenten, Provincie Noord-Brabant en de drie Omgevingsdiensten in Noord-Brabant. Deze verordening is ambtelijk besproken op 10 maart 2016 door middel van een informatiebijeenkomst. Daarnaast zal de verordening ook aan het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdiensten ter kennisgeving worden aangeboden.

## **Wat mag het kosten**

De gemeente Asten dient te blijven voldoen aan het vastgestelde kwaliteitsniveau. Naast de kosten voor de vereiste opleidingen worden er kosten gemaakt om bij robuuste partijen expertise in te kopen. De overdracht van taken naar de ODZOB wordt geschat op jaarlijks € 52.730,- met ingang van 1-1-2019.

Voorgesteld wordt om de financiële consequenties mee te nemen bij de voorjaarsnota 2019. Besluitvorming en beschikbaar stelling van de budgetten vindt plaats bij de vaststelling van de begroting 2019.

## **Bijlage(n)/ter inzage (incl. AST-nr)**

1. Verordening Kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Asten 2018 (20180011300)
2. Advies kwaliteitsmeting VTH, 21 september 2017 MasterMeester (2018001297)
3. Handreiking bij Brabantbrede Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht, inclusief spelregels en explains (2018001298)

## RAADSBSLUIT

Onderwerp:	Dagtekening:	Agendanummer:
Vaststellen Verordening Kwaliteit Vergunningen, Toezicht en Handhaving omgevingsrecht gemeente Asten 2018	13 maart 2018	18.03.

De raad van de gemeente Asten;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 30 januari 2018 met zaaknummer 2017039753 en 6 februari 2018 met zaaknummer 2018007043;

gehoord het advies van de commissie Ruimte van 27 februari 2018;

besluit:

1. tot het vaststellen van de Verordening kwaliteit Vergunningverlening, toezicht en handhaving Omgevingsrecht gemeente Asten 2018 op bodemniveau met bijbehorende spelregels en explains;
2. de financiële consequenties € 52.730,= mee te nemen bij de voorjaarsnota 2019; besluitvorming en beschikbaarstelling van de budgetten vindt plaats bij de vaststelling van de begroting 2019.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Asten van 13 maart 2018.

De raad voornoemd,  
griffier,  
mr. M.B.W. van Erp-Sonnemans

voorzitter,  
mr. H.G. Vos