

**RAADSVORSTEL****BIJ ZAAKNUMMER: 2019025184**

Onderwerp:	Bijlage(n):	Vergadering van:	Agenda-nummer:	p.h.:
Zienswijze Ondernemingsplan 2020 Senzer	-4-	21 mei 2019	19.05.05	JS

de raad  
van de gemeente  
Asten

**Samenvatting**

Op 8 april 2019 heeft het Dagelijks bestuur (DB) van Senzer het concept ondernemingsplan 2020 inclusief meerjarenbegroting vastgesteld. Deze is op 12 april 2019 aangeboden aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten. De raden worden gevraagd hierop een zienswijze te geven.

**Beslispunten**

Wij stellen u voor een zienswijze te geven op het 1<sup>e</sup> concept ondernemingsplan 2020 van Senzer op basis van onderstaand voorstel.

**Inleiding**

Senzer voert voor de gemeente Asten de Participatiewet uit. De basis voor deze uitvoering is de gemeenschappelijke regeling Werkbedrijf Atlant De Peel. Jaarlijks wordt door Senzer een ondernemingsplan en een begroting opgesteld. Dit gebeurt via een vaste beleidscyclus.

Bij het opstellen van het concept ondernemingsplan 2020 is rekening gehouden met de reacties op de kaderbrief 2020. De voorjaarsconferentie is uitgesteld.

**Reactie raad op Kaderbrief 2020:**

De gemeenteraad van Asten heeft op de volgende onderwerpen een reactie gegeven: financiële middelen, inburgering, samenwerking ketenpartners en wegnemen belemmeringen. In hoeverre en waar deze onderwerpen terugkomen in het ondernemingsplan is samengevat in bijgevoegd schema (AST/2019/25595).

**Wat willen we bereiken**

Een begroting die meerjarig structureel in evenwicht is.

**Financiële toelichting:**

De meerjarenbegroting van Senzer is door een substantiële daling van de BUIG-budgetten niet sluitend. Het verwachte resultaat voor 2020 is € 2.701.723,= negatief. Dit negatieve resultaat loopt verder op tot een bedrag van € 3.160.475,= in 2023. Deze situatie is zorgwekkend. Daarbij verwachten wij dat het rijk de budgetten niet zal bijstellen omdat landelijk sprake is van een dalend uitkeringsbestand. Op dit moment worden aanvullende maatregelen in beeld gebracht en doorgerekend.



## Voorgestelde zienswijze concept ondernemingsplan 2020

### 1. Inburgering:

Wij blijven bij ons eerdere standpunt dat werk het beste instrument is om te integreren. Ook de nieuwe Inburgeringswet stelt inburgering ten dienste van het zo snel mogelijk participeren, het liefst via werk. Wat ons betreft is Senzer daarom de aangewezen partij om het voortouw te nemen bij de invoering van de nieuwe inburgeringswet. De regie op het hele proces van inburgeren houden wij vooralsnog zelf in handen. Zodra meer duidelijkheid is over de nieuwe wet nemen wij over de uitvoering en ieders rol daarin een definitief besluit. Naast lokale samenwerking, blijft ons uitgangspunt om ook regionaal samen te werken. Concreet vragen wij Senzer:

- Samen met de gemeente en vluchtelingenwerk (Onis) te onderzoeken welke uitvoeringsrichtingen mogelijk zijn;
- Voor zover mogelijk hierbij kosten aan te geven;
- De samenwerking met vluchtelingenwerk en andere ketenpartners verder uit te bouwen, passend binnen de contouren van de nieuwe wet.

### 2. Toepassen artikel 55 Participatiewet:

Zoals wij ook in de reactie op de kaderbrief aangaven, blijven wij bezorgd over het toepassen van artikel 55 van de Participatiewet. Tijdige afstemming met onze partners binnen het Sociaal Domein vinden wij hierbij essentieel. Maatwerk en effectiviteit staan voorop. Voorkomen moet worden dat de maatregel een averechts effect heeft en problemen juist vergroot, ook op het terrein van de andere leefgebieden. Wij vragen Senzer daarom zorgvuldig met dit artikel om te gaan en de toepassing ervan volgend jaar te evalueren.

### 3. Financiële maatregelen:

Wij kunnen ons vinden in het voorstel om vanaf 2020 de uitvoeringskosten jaarlijks te indexeren met 2,5%. Het lijkt ons redelijk om hierbij aan te sluiten bij de prijsontwikkeling van cao lonen. Dit voorstel is niet toereikend om tot een sluitende begroting te komen. Aanvullende maatregelen zijn noodzakelijk. De gemeenteraden worden nadrukkelijk gevraagd hierover mee te denken. Uit benchmarkgegevens blijkt dat de uitvoeringskosten per uitkering bij Senzer iets lager liggen dan gemiddeld. Uitgesplitst naar kostensoort blijkt dat met name de uitvoeringskosten op het gebied van re-integratie beduidend hoger liggen. Wij adviseren daarom om:

- de kosten per re-integratietraject te reduceren;
- de effectiviteit van re-integratietrajecten te vergroten;
- re-integratietrajecten voor een beperktere groep in te zetten.

Voor het overige sluiten wij ons aan bij de opties zoals vermeld in het ondernemingsplan. Mogelijk dat uit de evaluatie aanvullende suggesties naar voren komen.

Blijkt dat ook het tweede concept van het ondernemingsplan niet sluitend is en een herstelbegroting aan de orde is, overwegen wij om onze zienswijze te herzien. Wij willen de resultaten van de diverse doorrekeningen eerst afwachten. Tot die tijd kunnen tekorten uit de reserves van Senzer (€ 14,8 miljoen) worden gedekt.

### **Wat gaan we daarvoor doen**

Een zienswijze indienen, zodat de raad aan de voorkant richting kan geven aan de beleidsvoornemens en –uitgangspunten van Senzer.

Na ontvangst van de zienswijzen past Senzer het conceptondernemingsplan 2020 aan. De aangepaste 2<sup>e</sup> versie wordt vóór 15 juli 2019 verzonden naar de Provincie.

### **Mogelijke alternatieven**

Alternatieven om tot een sluitende begroting te komen zijn:

#### 1. Indexering uitvoeringskosten met 2,5% p.j. én afzien van trap af:

Door de daling van het aantal uitkeringsdossiers met meer dan 5%, worden de bijdragen van de gemeenten in de uitvoeringskosten verlaagd. Gemeenten kunnen ervoor kiezen om af te zien van deze verlaging. Per saldo levert deze combinatie voor de gemeente een negatief resultaat op dat van € 16.600,= in

2020 oploopt tot circa € 102.000,= in 2023. Naast het feit dat de opbrengst van dit alternatief voor Senzer te gering is, heeft dit alternatief niet de voorkeur omdat de trap op/trap af systematiek een afspraak is die in de gemeenschappelijke regeling vastligt. De vraag of dit een juiste afspraak is, past beter bij de evaluatie van het werkbedrijf die binnenkort van start gaat.

2. Toepassen inhaalslag indexering uitvoeringskosten:

De loonkosten van de begeleidingsorganisatie zijn op basis van cao verhogingen vanaf 1 januari 2016 gestegen met 9,48%. Deze stijging is nooit geëffectueerd. Een inhaalslag kan worden gemaakt door in 2020 eenmalig een indexatie toe te passen van 9,48% en vervolgens 2,5% per jaar. Dit alternatief is een structurele oplossing. Het negatieve resultaat voor Senzer blijft hiermee beperkt tot circa € 1.500.000,= in 2023. Nadeel voor de gemeente is dat de verhoging van de uitvoeringskosten oploopt tot circa € 132.000,= in 2023.

3. Afzien van trap af systematiek én inhaalslag indexering:

Door beide alternatieven tegelijkertijd toe te passen, blijft het negatieve resultaat voor Senzer beperkt tot circa € 460.000,= in 2023. Het financieel nadeel voor de gemeente is bij deze variant het hoogst en loopt op tot circa € 150.000,= in 2023.

Duidelijk is dat bij ieder alternatief aanvullende maatregelen op het gebied van bedrijfsvoering en dienstverlening noodzakelijk zijn.

### **Risico's**

Het risico is dat de aanvullende maatregelen onvoldoende resultaat hebben en Senzer bij de Provincie een begroting moet indienen die meerjarig niet structureel in evenwicht is. Dit heeft tot gevolg dat Senzer een herstelbegroting bij Gedeputeerde Staten (GS) moet indienen en afhankelijk daarvan mogelijk onder preventief toezicht wordt gesteld.

### **Communicatie**

Na vaststelling van de zienswijze door de gemeenteraad wordt deze schriftelijk verstuurd naar het DB van Senzer.

### **Wat mag het kosten**

Jaarlijkse indexatie van de uitvoeringskosten met 2,5% betekent voor de gemeente Asten een eenmalig voordeel van circa € 17.500,= in 2020. Vanaf 2021 levert dit een nadeel op dat oploopt tot circa € 65.000,= in 2023.

De genoemde alternatieven betekenen allemaal een nog hogere bijdrage voor de gemeente. Voor deze kostenstijging is op dit moment geen budget beschikbaar. Voor een uitgebreid kostenoverzicht verwijzen wij u naar de bijlage (AST/2019/25599).

### **Bijlage(n)/ter inzage (incl. AST-nr)**

1. 1<sup>e</sup> Concept ondernemingsplan 2020 Senzer inclusief aanbiedingsbrief (AST/2019/24599)
2. Overzicht reactie raad op kaderbrief 2020 (2019/25595)
3. Overzicht financiële gevolgen alternatieven (2019/25599)

[d.vandijck@asten.nl](mailto:d.vandijck@asten.nl)

## RAADSBSLUIT

Onderwerp:	Dagtekening:	Agendanummer:
Zienswijze Ondernemingsplan 2020 Senzer	21 mei 2019	19.05.05

De raad van de gemeente Asten;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 23 april 2019 met zaaknummer 2019025184;

gehoord het advies van de commissie Burgers van 6 mei 2019;

besluit:

in te stemmen met de voorgestelde zienswijze over het 1<sup>e</sup> concept ondernemingsplan 2020 van Senzer en deze kenbaar te maken aan het bestuur.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Asten van 21 mei 2019.

De raad voornoemd,  
griffier,  
mr. M.B.W. van Erp-Sonnemans

voorzitter,  
mr. H.G. Vos