

RAADSVORSTEL**BIJ ZAAKNUMMER: 2019019752**

Onderwerp:	Bijlage(n):	Vergadering van:	Agenda-nummer:	p.h.:
Ontwerpbegroting 2020 en meerjarenraming 2021-2023 ODZOB	-7-	21 mei 2019	19.05.07	ThM

de raad
van de gemeente
Asten

Samenvatting

Volgens de per 1 januari 2015 van kracht geworden wetgeving voor gemeenschappelijke regelingen (GR), dient de ODZOB voor 1 augustus de begroting van het daaropvolgende jaar te verzenden. Het Dagelijks Bestuur (DB) van een GR moet voor 15 april van het jaar voorafgaande aan dat waarop de begroting van toepassing is, de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten te zenden. Om tijdig over een vastgestelde begroting 2020 te beschikking heeft het DB de ontwerpbegroting 2020 voor 16 maart 2019 aan de raden en staten toegestuurd.

Voor u ligt de Ontwerpbegroting 2020 en de meerjarenraming 2021-2023. Het belangrijkste uitgangspunt voor de begroting is dat deze sluitend is en voorziet in maatregelen die ook op de langere termijn een sluitende begroting waarborgen.

Op één punt wordt u specifiek geattendeerd. Dit betreft het regionaal en uniform uitvoeringsbeleid. Op 22 november 2018 heeft het Algemeen Bestuur (AB) van de ODZOB het Regionaal Operationeel Kader (ROK) milieutoezicht vastgesteld, dat daar onderdeel van uitmaakt.

Het college heeft namens u een reactie gegeven op de Kadernota 2020. Op 12 maart 2019 heeft de directeur van de ODZOB hierover aan u gereageerd. Zij geeft aan dat het Algemeen Bestuur een positief besluit genomen heeft over het ROK milieutoezicht en dat daarmee is ingestemd met een groeiscenario ten aanzien van het beschikbaar stellen van het noodzakelijke budget. Dat budget is verwerkt in de ontwerpbegroting en meerjarenraming. Ze geeft in haar reactie ook aan dat er besloten is om de frequenties en kengetallen die nu onderdeel uitmaken van het ROK na 2 jaar te evalueren en waar mogelijk bij te stellen.

Om nogmaals te benadrukken dat dit gezamenlijk doel niet uit het zicht verloren mag worden, wordt u voorgesteld een zienswijze in te dienen tegen ontwerpbegroting en meerjarenraming. Daarmee wordt ook een oproep aan de andere deelnemers uit de regio gedaan om hier samen alert op te blijven.

Beslispunten

De raad besluit:

in te stemmen met de zienswijze die het college gegeven heeft tegen de Ontwerpbegroting 2020 en meerjarenraming 2021-2023.



Inleiding

Volgens de per 1 januari 2015 van kracht geworden wetgeving voor gemeenschappelijke regelingen (GR), dient de ODZOB voor 1 augustus de begroting van het daaropvolgende jaar te verzenden. Het Dagelijks Bestuur (DB) van een GR moet voor 15 april van het jaar voorafgaande aan dat waarop de begroting van toepassing is, de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten te zenden. Om tijdig over een vastgestelde begroting 2020 te beschikking heeft het DB de ontwerpbegroting 2020 voor 16 maart 2019 aan de raden en staten toegestuurd.

Voor u ligt de Ontwerpbegroting 2020 en de meerjarenraming 2021-2023. Het belangrijkste uitgangspunt voor de begroting is dat deze sluitend is en voorziet in maatregelen die ook op de langere termijn een sluitende begroting waarborgen.

Wat willen we bereiken

We willen ook in 2020 samen met de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (ODZOB) als samenwerkingspartner streven naar een gezonde, duurzame en veilige fysieke leefomgeving. Voor deze gemeenschappelijke regeling moeten daarom middelen beschikbaar gesteld worden door alle deelnemers. De ODZOB is de uitvoerende dienst voor voornamelijk milieu gerelateerde VTH-taken, maar heeft ook een adviserende rol in allerlei thema's op het gebied van de fysieke leefomgeving. Gerelateerd aan de toekomstagenda van Asten 2030 voert de ODZOB voornamelijk taken uit met betrekking tot de transformatie buitengebied en een klimaatbestendig en energieneutraal Asten.

Wat gaan we daarvoor doen

We stellen als regio middelen ter beschikking van de gemeenschappelijke regeling ODZOB voor 2020. De aandachtsgebieden voor de ODZOB in 2020 zijn onderstaand puntsgewijs opgenomen (tevens aangekondigd in de Kadernota 2020):

- Regionaal en uniform uitvoeringsbeleid
- Beleidsrijke uitvoeringsinformatie
- Ogen en oren in het veld
- Omgevingswet
- Gezondheid
- Klimaat en energie
- Zorgvuldige veehouderij en volksgezondheid
- Overdracht bodemtaken van provincie naar gemeente
- Transitie bodemtoezicht
- Asbestdaken
- Zeer zorgwekkende stoffen
- Wet natuurbescherming (relatie Wabo en Omgevingswet)
- Informatievoorziening
- Strategische personeelsplanning

Een toelichting per punt staat in de ontwerpbegroting beschreven. Volledigheidshalve en ter informatie is ook het Concernplan ODZOB 2019-2022 als bijlage bij deze zaak opgenomen, inclusief infographic.

Mogelijke alternatieven

N.V.T.

Risico's

Op één punt wordt u specifiek geattendeerd. Dit betreft het regionaal en uniform uitvoeringsbeleid. Op 22 november 2018 heeft het Algemeen Bestuur (AB) van de ODZOB het Regionaal Operationeel Kader (ROK) milieutoezicht vastgesteld, dat daar onderdeel van uitmaakt.

Namens Asten is tegen het ROK gestemd, mede vanwege de forse middelen die hier structureel mee gepaard lijken te gaan. Middelen die alleen beschikbaar gesteld moeten worden als deze aantoonbaar bijdragen aan de doelen die we lokaal en regionaal gesteld hebben. Deze middelen

zijn u bekend via onze begroting 2019. Logischerwijs zou efficiënter en effectiever milieutoezicht inzetten (gericht op die doelen) moeten leiden tot een kostenbesparing.

Het college heeft, namens de raad, een reactie gegeven op de Kadernota 2020. Op 12 maart 2019 heeft de directeur van de ODZOB hierover aan u gereageerd. Zij geeft aan dat het Algemeen Bestuur een positief besluit genomen heeft over het ROK milieutoezicht en dat daarmee is ingestemd met een groeiscenario ten aanzien van het beschikbaar stellen van het noodzakelijke budget. Dat budget is verwerkt in de ontwerpbegroting en meerjarenraming. Ze geeft in haar reactie ook aan dat er besloten is om de frequenties en kengetallen die nu onderdeel uitmaken van het ROK na 2 jaar te evalueren en waar mogelijk bij te stellen.

De directeur is in brief niet ingegaan op de opmerking van de raad dat middelen slechts ter beschikking gesteld moeten worden als (incidentele) investering:

- om structureel kosten efficiency en besparingen te realiseren;
- en als het milieutoezicht aantoonbaar leidt tot een verbetering van de kwaliteit van de leefomgeving van onze inwoners en die van de andere deelnemers in de regio.

Het is voorstelbaar dat de andere deelnemers hier ook zo over denken. Om nogmaals te benadrukken dat dit gezamenlijk doel niet uit het zicht verloren mag worden, wordt u voorgesteld een reactie te geven op de ontwerpbegroting en meerjarenraming. Daarmee wordt ook een oproep aan de andere deelnemers uit de regio gedaan om hier samen alert op te blijven.

Communicatie

Aan de gemeenten is gevraagd om uiterlijk 20 mei 2019 te reageren op de Ontwerpbegroting 2020 en meerjarenraming 2021-2023, zodat deze reacties kunnen worden verwerkt bij de vaststelling van de definitieve stukken.

De commissievergadering van algemene zaken en control is op 9 mei 2019 en de raad is pas op 21 mei 2019. Derhalve is het niet mogelijk voor 20 mei 2019 de stukken in de raad te behandelen.

Het college heeft daarom om onder voorbehoud van instemming van de raad een voorlopige reactie gegeven op de Ontwerpbegroting 2020 en meerjarenraming 2021-2023.

Wat mag het kosten

- Opmerkingen over het financieel inhoudelijke deel:
- De begroting voor 2020 is sluitend (resultaat is € 0,-).
- De begroting is in overeenstemming met de Kadernota 2020.
- In hoofdstuk 1 worden actuele ontwikkelingen die van invloed hebben op de taakuitvoering van de ODZOB beschreven. Op dit moment is niet helder wat de uiteindelijke invloed zal zijn op de taakuitvoering van de ODZOB. Dit zal de komende tijd in afstemming met de deelnemers in kaart gebracht moeten worden. Wel is het de verwachting dat de komende jaren de werkzaamheden voor de ODZOB nog zullen uitbreiden. Daarbij kan gedacht worden aan de invloed van het Besluit omgevingsrecht, de invloed van de Omgevingswet, maar ook ontwikkelingen als gevolg van intensivering toezicht veehouderij (ITV) en het verbod op asbestdaken. In de meerjarenraming is echter alleen nog rekening gehouden met de invloed van de invoering van het ROK milieutoezicht.
- De bijdrage van Asten voor 2020 is berekend op €468.067,- (zie bijlage I op pagina 56 van ontwerpbegroting 2020 ODZOB). In 2019 was dit € 318.830,-. De meerjarenbegroting is gebaseerd op verwachte werkprogramma's omdat er nog geen werkprogramma's 2020 beschikbaar zijn. Het werkprogramma voor Asten bedraagt in 2019 totaal €403.786,-.

Bijdrage gemeente Asten in begroting ODZOB	Begroting 2020	Begroting 2019	Begroting 2018
Landelijke basistaken*	285.339	213.262	148.288
Verzoektaken	146.923	70.832	49.232
Collectieve taken	35.805	34.736	21.353
Intensiveringsbudget**	-	-	6.690
Totaal	468.067	318.830	225.563

* vanaf 2018 is het milieutoezicht als basistaak verwerkt in het werkprogramma ODZOB. De begroting wordt gebaseerd op het werkprogramma van het jaar voorafgaand. Vanaf 2019 is milieutoezicht dus voor het eerst begroot als basistaak. Dit verklaart de stijging ten opzichte van 2017 en 2018

** vanaf 2019 verwerkt in collectieve taken

- De begroting van de ODZOB voor 2020 moet afgestemd worden met de beschikbare budgetten in Asten. In onderstaande tabel is terug te vinden welke bedragen gereserveerd zijn.

Begroting Asten	Begroting 2020
Raming gemeente Asten	394.030
ROK milieutoezicht	25.000
ITV (incidenteel)	44.600
Totaal	463.630

De budgetten komen nagenoeg overeen. Het werkprogramma voor 2020 wordt op basis van de Astense begroting ingevuld.

Wanneer extra budget nodig is in 2020 zal dit bij de voorjaarsnota 2019 aangegeven moeten worden. Geadviseerd wordt dan ook om in te stemmen met de ontwerpbegroting 2020 en meerjarenraming 2021-2023.

Bijlage(n)/ter inzage (incl. AST-nr)

1. Aanbieding begroting 2020 en meerjarenraming 2021-2023 (2019013150)
2. Begroting 2020 en meerjarenraming 2021-2023 (201913151)
3. Reactie brief Kadernota ODZOB 2020 (2019019902)
4. Concernplan ODZOB 2019-2022 (2019019911)
5. Infographic Concernplan ODZOB 2019-2022 (2019019910)
6. Reactie Ontwerpbegroting 2020 en meerjarenraming 2021-2023 (2019019877)

RAADSBSLUIT

Onderwerp:	Dagtekening:	Agendanummer:
Ontwerpbegroting 2020 en meerjarenraming 2021-2023 ODZOB	21 mei 2019	19.05.07

De raad van de gemeente Asten;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 2 april 2019 met zaaknummer 2019019752;

gehoord het advies van de commissie Ruimte van 7 mei 2019;

besluit:

in te stemmen met de zienswijze die het college gegeven heeft tegen de Ontwerpbegroting 2020 en meerjarenraming 2021-2023.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Asten van 21 mei 2019.

De raad voornoemd,
griffier,
mr. M.B.W. van Erp-Sonnemans

voorzitter,
mr. H.G. Vos