

RAADSVOORSTEL

BIJ ZAAKNUMMER: 2019032240

Onderwerp:	Bijlage(n):	Vergadering van:	Agenda-nummer:	p.h.:
Vaststellen Verordening Speelautomatenhal Asten 2019	-4-	25 juni 2019	19.06.11	HV

de raad
van de gemeente
Asten

Samenvatting

Omdat de huidige speelautomatenhallenverordening niet meer voldoet aan de huidige regelgeving en jurisprudentie, dient deze te worden aangepast. De belangrijkste onderdelen in deze Verordening zijn:

- aantal beschikbare vergunningen (1)
- wijze verdeling van de vergunning (vergelijkende toets)
- locatie
- looptijd vergunning (15 jaar)
- overgangsrecht (2 jaar)

Beslispunten

- Vaststellen van de Verordening Speelautomatenhal Asten 2019 inclusief toelichting.
- Intrekken van de Verordening Speelautomatenhallen 2003.

Inleiding

De Verordening speelautomatenhallen 2003 Asten voldoet niet meer aan de eisen die uit de jurisprudentie voortvloeien op het gebied van schaarse vergunningen. De Verordening speelautomatenhal Asten 2019 ziet op een actualisering van de Verordening speelautomatenhallen 2003 Asten, waarbij nieuwe inzichten worden verwoord en de verordening wordt aangepast aan de huidige stand van regelgeving en jurisprudentie.

Wat willen we bereiken en Wat gaan we daarvoor doen

Wettelijke grondslag

Op grond van artikel 30c, eerste lid, van de Wet op de kansspelen bezit de gemeentelijke wetgever de vrijheid om bij verordening te bepalen of, en zo ja hoeveel, speelautomatenhallen krachtens een vergunning van de burgemeester zijn toegestaan. De Wet op de kansspelen en de gemeentelijke verordening strekken mede tot regulering van de markt voor kansspelen. De regelgeving beoogt ondernemingen die actief zijn op de markt voor kansspelen een gelijke uitgangspositie te bieden bij de transparante verdeling van de aldus beperkte ruimte om deel te nemen aan die markt.

Om een speelautomatenhal te kunnen exploiteren dient de exploitant in elk geval te beschikken over een exploitatievergunning op grond van artikel 2:39 van de Algemene Plaatselijke Verordening Asten (hierna: APV) en een omgevingsvergunning voor planologisch strijdig gebruik (op grond van artikel 2.1, eerste lid, sub c van de Wabo) ten behoeve van het afwijken van het ter plaatse geldende bestemmingsplan. (Hiervan uitgezonderd Prinsenmeer waar planologisch geen strijdigheid bestaat, omdat het bestemmingsplan de vestiging van een speelautomatenhal rechtstreeks toestaat.)

Aantal beschikbare vergunningen

Gelet op vergelijkbare gemeenten, de grootte en inwoneraantal van de gemeente Asten blijft het maximaal aantal te vergeven exploitatievergunningen voor een speelautomatenhal 1. Een nadere onderbouwing van dit standpunt treft u aan onder de toelichting bij artikel 2 van de Speelautomatenhal verordening Asten 2019.

Vanwege het in de verordening opgenomen maximumstelsel voor speelautomatenhallen is er sprake van een schaarse vergunning. De reële verwachting is dat het aantal (potentiële) aanvragers van c.q. belangstellende exploitanten voor een speelautomatenhalvergunning groter is dan het aantal voor verlening beschikbare vergunningen (1). Daarnaast is sprake van een sterke verbondenheid tussen het vergunningstelsel van de APV en de Wabo. Daarom zijn zowel de vereiste exploitatievergunning als de vereiste omgevingsvergunning een zogenoemde 'schaarse vergunning'.

Verdeling van de vergunning

Bij de verdeling van schaarse vergunningen dient door het bestuur op enigerlei wijze aan (potentiële) gegadigden ruimte te worden geboden om naar de beschikbare vergunningen mee te dingen. De verdelingscriteria moeten objectief en niet-discriminerend zijn en duidelijk, precies en ondubbelzinnig zijn geformuleerd. Zo kan iedereen de juiste draagwijdte begrijpen en wordt de discretionaire bevoegdheid van de gemeente afgebakend.

Op grond van recente rechtspraak van de hoogste bestuursrechter gelden voor de verdeling (en verlening) van schaarse vergunningen specifieke verdelingsnormen.

Zo dient het verdelende bestuursorgaan met het oog op het creëren van een gelijk speelveld voldoende mededingingsruimte te creëren door alle potentiële gegadigden expliciet in de gelegenheid te stellen om hun belangstelling voor de beschikbare schaarse vergunningen kenbaar te maken door middel van het indienen van formele aanvragen.

Ook is het verdelende bestuursorgaan verplicht om een passende mate van openbaarheid te verzekeren als het gaat om de wijze waarop de beschikbare schaarse vergunningen worden verdeeld en verleend.

Concreet betekent dit dat de burgemeester en het college van burgemeester en wethouders voorafgaand aan de verdeling en verlening van de beschikbare schaarse exploitatie- en omgevingsvergunningen voor de vestiging en exploitatie van een speelautomatenhal in Asten duidelijkheid moeten bieden over zowel de *procedurele* behandeling van in te dienen vergunningaanvragen (de beschikbaarheid van schaarse vergunningen, het aanvraagtijdvak)- als over de *inhoudelijke* beoordelings- en afwegingscriteria op basis waarvan aanvragen worden verleend dan wel geweigerd.

Daarom wordt tegelijk met de nieuwe Verordening Speelautomatenhal Asten 2019, ook een nieuwe, concept beleidsregel aangeboden. Deze beleidsregel werkt de toe te passen verdelingsmethode van de 'vergelijkende toets' nader uit en bevat de procedurele spelregels en inhoudelijke criteria aan de hand waarvan de burgemeester (voor wat betreft de vereiste exploitatievergunning) en het college van burgemeester en wethouders (voor wat betreft de vereiste omgevingsvergunning) de beschikbare schaarse speelautomatenhalvergunning zullen verdelen.

Anders dan bij andere type verdelingsprocedures staat bij de 'vergelijkende toets' de kwaliteit van de ingediende aanvragen centraal. Overleggen met de stakeholders, alsook gelet op het advies van de brancheorganisatie VAN, is afgezien van loting en gekozen voor deze wijze van verdeling. Kwaliteit van de speelautomatenhal dient namelijk de boventoon te voeren om echt van een meerwaarde voor Asten te kunnen zijn. Hoe deze kwaliteit gewaarborgd wordt, kan terug worden gevonden in de concept Beleidsregel behorende bij deze nieuwe Verordening.

Locatie

Er worden geen specifieke gebieden aangewezen waarbinnen een speelautomatenhal kan worden gevestigd. Er is voor gekozen om de mogelijkheid tot de vestiging van een speelautomatenhal te toetsen aan ruimtelijke criteria. Hierdoor wordt beter voldaan aan het uit de jurisprudentie voortvloeiende vereiste om mededingen mogelijk te maken.

Een speelautomatenhal moet worden beschouwd als een uitgaansgelegenheid en is van toegevoegde waarde voor het gehele aanbod van uitgaansgelegenheden in Asten. Het kan een goede aanvulling zijn het bestaande voorzieningenniveau van Asten. Voor de ruimtelijke inpassing dient rekening te worden gehouden met een aantal aspecten. Op basis van onderstaande ruimtelijke criteria wordt beoordeeld of op de beoogde locatie een speelautomatenhal kan worden gevestigd:

- Bereikbaarheid voor het verkeer; de locatie dient goed bereikbaar te zijn voor alle soorten verkeer.
- Toegankelijkheid; een speelautomatenhal is een doelgerichte uitgaansgelegenheid. Een speelautomatenhal mag niet gevestigd worden direct in het uitgaanscentrum.
- Combinatie met leisure- en/of vrijetijdsactiviteiten; een speelautomatenhal wordt gezien als een uitgaansgelegenheid. Er dient uit ruimtelijk perspectief een combinatie met andere vrijetijdsactiviteiten te zijn. Een speelautomatenhal wordt beschouwd worden als een doelgerichte uitgaansgelegenheid en wordt gelijkgesteld met andersoortig uitgaansvermaak ("een avondje uit").
- Parkeren, stalling (brom)fietsen) e.d.; Er dient voldoende ruimte te zijn voor het parkeren van auto's, stallen van (brom)fietsen e.d., op het terrein van de beoogde locatie, conform de geldende parkeernota. De locatie dient zodanig te worden gekozen, dat geen overmatige druk op de bestaande parkeercapaciteit wordt gelegd.
- Herkenbaarheid; zowel uit het oogpunt van exploitatie als dat van openheid is een herkenbare locatie te prefereren. De gevel, uitstraling en omgeving dient passend te zijn in het ruimtelijk beeld van de omgeving.
- Beperking overlast voor woon- en leefomgeving; met name het verkeer, maar ook de mate van bezoek, kunnen een nadelige invloed hebben op de woon- en leefomgeving. Een goed geëxploiteerde speelhal trekt mensen aan op elk moment van de week binnen de gestelde openingsuren. Dit kan voor een nabij gelegen woon- en leefomgeving overlast opleveren. Er moet worden voorkomen dat herkenbaarheid een grote aanzuigende werking heeft. Gematigdheid moet derhalve betracht worden ten aanzien van de uitstraling naar de omgeving.
- Afstand tot school; ter bescherming van de jeugd dient de locatie op minimaal 250 meter afstand van een school te zijn.

Uiteindelijk is de toetsing van een locatie maatwerk. De ruimtelijke beoordeling ziet daarbij op ruimtelijke uitstraling, verkeersveiligheid, bereikbaarheid en parkeercapaciteit en openbare orde en veiligheid.

Looptijd vergunning

Uit onderzoek (jurisprudentie en vergelijking met andere gemeenten en adviezen branchevereniging) is gebleken dat een periode van vijftien jaar als een redelijke termijn kan worden beschouwd. Een exploitant heeft dan voldoende tijd en mogelijkheid om de investering bij de exploitatie van de speelautomatenhal terug te verdienen. Daarnaast vindt de termijn aansluiting bij de vergunningstermijnen van casinovergunningen (Holland Casino), waarbij werd beargumenteerd dat in verband met de aanzienlijke kosten die de vestiging met zich zouden brengen, deze termijn noodzakelijk is om de gedane investeringen terug te verdienen.

Er is geen mogelijkheid tot verlenging opgenomen omdat dit in strijd is met de beginselen behorende bij schaarse vergunningen. De beschikbare schaarse vergunningen gelden tenslotte niet voor onbepaalde tijd, maar hebben een beperkte looptijd c.q. werkingsduur. Dit volgt uit de rechtspraak. De vergunning wordt daarom verleend voor een periode van 15 jaar

Overgangsrecht

De huidige vergunning is verleend aan Fair Play en vervalt 31 juli 2019. Het advies luidt om de vergunning voor nog maximaal 2 jaar te verlenen. Onder de toelichting van artikel 11 wordt een uitgebreidere onderbouwing gegeven. Kort samen gevat is voor een maximale termijn van 2 jaar gekozen omdat:

1. De vergunninghouder heeft in de praktijk bijna 4 jaar de tijd om zich voor te bereiden op een markt waarbij ook andere potentiële gegadigden kunnen meedingen naar de vergunning houden speelautomatenhal. Gedurende de afgelopen twee jaar wist vergunninghouder dat er een nieuwe regeling aan zat te komen en door het opnemen van een overgangstermijn van nog eens twee jaar, heeft zij nog eens twee jaar de gelegenheid om investeringen terug te verdienen.
2. Een langere termijn dan twee jaar wordt op dit moment rekening houdend met mogelijke potentiële kandidaten niet wenselijk geacht.
3. Bovendien is het in het belang van de toekomstige mogelijke ondernemers, niet wenselijk om onduidelijkheid over de beleidskoers verder dan twee jaar uit te stellen.

Mogelijke alternatieven

N.v.t.

Risico's

Het risico op bezwaar op te de nieuwe Verordening blijft bestaan en kan nooit weggenomen worden. Zowel de Oostappengroep, Fairplay Casino's en mogelijk ook de heer Loverbosch (Nobis hotel) zullen deze nieuwe Verordening kritisch volgen. Maar de nieuwe Verordening moet er komen, dus deze risico's hebben we zo veel mogelijk proberen weg te nemen door de conceptverordening vooraf voor te leggen en hebben getracht op pijnpunten zoveel mogelijk in het concept mee te nemen.

Communicatie

Er hebben diverse ambtelijke afstemmingsgesprekken plaatsgevonden met de betrokkenen over de concept Verordening Speelautomatenhal Asten 2019. Op deze manier zijn zij betrokken en ervan op de hoogte, en weten we vooraf wat de pijnpunten zijn bij de belanghebbenden. De op- en aanmerken zijn vervolgens zoveel als mogelijk verwerkt in de conceptverordening. De direct betrokkenen zijn in dit geval: (de vertegenwoordigers van) Nobis, Fairplay Casino en Oostappen Groep.

Wat mag het kosten

N.v.t.

Bijlage(n)/ter inzage (incl. AST-nr)

2019012954 Verordening Speelautomatenhal Gemeente Asten 2019
2019016311 Transponeringstabel
2019016330 Dekra Voorwaarden
2019016974 Beleidsregels Speelautomatenhal

