

RAADSVOORSTEL (via commissie)

COMMISSIE BURGERS d.d. 23 november 2009

AGENDANUMMER: 5

Onderwerp:	Bijlage(n):	Vergadering de dato:	Agenda-nummer:	p.h.:
Uitvoering Wsw 2010-2011 Atlant Groep	- 1 -	15 december 2009	09.11.	WII

de raad
van de gemeente
Asten

Samenvatting

De Raad wordt gevraagd subsidie toe te kennen voor de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) aan de Atlant Groep en het toekennen van subsidie Wsw aan Atlant Groep in het vervolg te madateren aan het college.

Vervolgens wordt de raad gevraagd haar zienswijze op het ondernemingsplan 2010-2011 en de concept begroting 2010 Atlant Groep kenbaar te maken en kennis te nemen van de jaarrekening 2008

Tenslotte wordt de raad gevraagd de beleidsnotitie Wsw Peelland gemeenten 2010-2011 vast te stellen.

Beslispunten

1. Aan de Atlant Groep per 1 januari 2010 voor de duur van 24 maanden subsidie toekennen voor uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening.
2. Het college van burgemeester en wethouders mandaat verlenen om:
 - a. jaarlijks de hoogte van de te verstrekken subsidie voor uitvoering van de Wsw vast te stellen;
 - b. de algemene voorwaarden vast te stellen waaronder subsidie wordt verstrekt;
 - c. de (aanvullende) gemeentelijke taakstelling in aansluiting op de taakstelling door het rijk vast te stellen.
3. Uw zienswijze met betrekking tot het ondernemingsplan 2010-2011 en de concept begroting 2010 kenbaar maken aan het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Atlant Groep.
4. De beleidsnotitie Wsw Peelland gemeenten 2010-2011 vaststellen.

Inleiding

Mandaatverlening

De toekenning van subsidie aan Atlant Groep voor de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) is een bevoegdheid van de raad.

Het is daarbij gewenst, mede voor de zekerheid en continuïteit van de Atlant Groep en ter voorkoming van liquiditeitsproblemen, dat de toekenning over een langere periode dan één jaar gaat. Met ingang van 1 januari 2010 wordt daarom gekozen voor twee jaar.

De hoogte van de rijksmiddelen (werkelijke subsidiebedrag) voor uitvoering van de Wsw wordt echter per jaar door het ministerie van Szw berekend en kan daardoor ook slechts per jaar door de gemeente aan Atlant Groep worden verstrekt.

Gelet op de regelgeving met betrekking tot de administratie voor werkzame Wsw-geïndiceerden, degenen die op de wachtlijst staan in relatie met het landelijke macrobudget en het huidige economische klimaat, is het te risicovol voor de gemeente om te werken met aannames. Dit betekent in de praktijk dat aan de Atlant Groep subsidieverstrekking eerst plaats kan vinden na ontvangst van de definitieve beschikking ministerie Szw waarin de geormerkte beschikbare Wsw middelen worden toegekend.

Met een besluit van uw raad om het college mandaat te verlenen om binnen de kaders subsidie aan de Atlant Groep toe te kennen, kan het college tijdig een besluit nemen voor vaststelling van de hoogte van de subsidie. Voorkomen moet worden dat Atlant Groep in liquiditeitsproblemen gebracht kan worden door niet tijdig subsidie voor uitvoering van de Wsw te verstrekken.

Ondernemingsplan 2010-2011 en concept begroting 2010

De begroting van de Gemeenschappelijke Regeling Atlant Groep behoort aan uw raad te worden voorgelegd zodat u uw zienswijze naar voren kunt brengen. In artikel 35 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen is geregeld dat de GR de gemeenten zes weken de tijd geeft om hun zienswijze kenbaar te maken voordat de concept begroting aan het Algemeen Bestuur wordt aangeboden. De concept begroting dient uiterlijk 1 juli 2009 bij de Provincie aangeboden te worden.

Door het Algemeen Bestuur is in haar vergadering van 29 juni 2009 besloten de concept Begroting 2010 vast te stellen onder het voorbehoud dat de raden van de Peelland gemeenten alsnog hun zienswijze op de concept begroting kenbaar kunnen maken en dat deze zienswijze door het Algemeen Bestuur wordt betrokken bij de definitieve begroting. De concept Begroting 2010 kan dan tijdig worden ingediend bij de Provincie en uw raad heeft de mogelijkheid haar zienswijze kenbaar te maken.

Het Ondernemingsplan laat zien waar de Atlant Groep voor staat, welke maatschappelijke ontwikkelingen er zijn waar te nemen, wat er verandert in wet en regelgeving en welke doelstellingen er in ieder geval vanuit de wet aan de orde zijn. Onderdeel van het ondernemingsplan is de begroting.

Aan het subsidiebesluit worden voorwaarden verbonden die betrekking hebben op de Wsw. Via de subsidievoorwaarden wordt de 'wat-vraag' ingevuld en daarmee de doelen en taakstellingen. De subsidie wordt in ieder geval verleend onder de navolgende aanvullende algemene voorwaarden:

- a. dat Atlant Groep de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening continueert op grond van de bestaande afspraken en met inachtneming van het wettelijke kader en daarover rapporteert aan de aan de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten op een dusdanige wijze dat de betreffende gemeenten daarmee hun verantwoording naar het Rijk kunnen opstellen;
- b. dat Atlant Groep per kwartaal zowel digitaal als schriftelijk per gemeente de gegevens verstrekt zoals aangegeven in bijlage 3 van het Controleprotocol 2008 Wet sociale werkvoorziening;
- c. dat Atlant Groep het Wachtlijstbeheer uitvoert per gemeente, met inachtneming van de Verordening volgorde plaatsing wachtlijst;
- d. dat Atlant Groep het Persoonsgebonden budget (PGB) uitvoert per gemeente, met inachtneming van de Verordening Persoonsgebonden Budget Wsw;
- e. dat Atlant Groep met de door de gemeente beschikbaar gestelde Wsw-middelen de taakstelling door het rijk en daar bovenop in relatie tot de daartoe ingestelde bestemmingsreserve boventallige plaatsingen realiseert;
- f. dat Atlant Groep risicodragend is voor het niet tijdig plaatsen (binnen enig kalenderjaar) van Wsw-geïndiceerden vanaf de wachtlijst voor zover de gemeente daarvoor Wsw-middelen beschikbaar heeft;
- g. dat Atlant Groep Wsw geïndiceerden periodiek pro-actief inzicht verschaft in hun plaats op een geanonimiseerde wachtlijst;

- h. dat Atlant Groep de financiering aan gemeenten en / of Wsw bedrijven afhandelt van inwoners die elders geplaatst zijn;
- i. dat Atlant Groep zelf zorg draagt voor het innen van Wsw budgetten van haar Wsw-medewerkers die woonachtig zijn buiten de aan de Gemeenschappelijke Regeling (Atlant Groep) deelnemende gemeenten;
- j. dat de Atlant Groep voor 1 april van het lopende jaar, over het voorafgaande kalenderjaar, aan de gemeente een rapportage verstrekt die voldoet aan de criteria zoals aangegeven in het eerder genoemde Controleprotocol 2008.

De gemeente machtigt gedurende de periode van deze subsidietoekenning de Atlant Groep om de in artikel 11 lid 1 van de Regeling uitvoering sociale werkvoorziening en begeleid werken bedoelde persoonsgegevens volgens de daartoe gestelde regels te verstrekken aan de door de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid aangewezen bewerker.

Jaarrekening 2008

Bijgaand wordt u de Jaarrekening 2008 van de Atlant Groep ter kennisname aangeboden.

Door de Atlant Groep is over het jaar 2008 een positief bedrijfsresultaat gerealiseerd van € 3.594.000. Atlant Groep is daarmee één van de weinige sw-bedrijven in Nederland die geen gemeentelijke bijdrage ontvangt en een positief bedrijfsresultaat realiseert.

De bestemming van het positief bedrijfsresultaat is een bevoegdheid van het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Atlant Groep. Door het Algemeen Bestuur van de GR Atlant Groep is in haar vergadering van 25 mei 2009 / 29 juni 2009 besloten het positief bedrijfsresultaat op de volgende wijze in te zetten:

bestemmingsreserve aflossing fixed leningen	2.796.000
bonus medewerkers GR en Stichting	100.000
bestemmingsreserve boventallige plaatsingen	400.000
reserve personele knelpunten	298.000
	<hr/>
	3.594.000

Met reservering van een aanzienlijk deel van het positieve bedrijfsresultaat over 2008 kan de eerste fixed-lening worden afgelost en kan een aanzienlijke reservering voor de tweede fixed-lening worden gedaan (Ondernemingsplan 2009-2010).

De aflossing van deze leningen leidt tot een verlaging van de structurele lasten waardoor de economische positie van de Atlant Groep versterkt wordt.

Beleidsnotitie Wsw Peelland gemeenten 2010-2011

Het is wenselijk dat er op termijn een meerjarig regionaal beleidskader komt voor mensen met een beperking en daaruit voortkomend een jaarlijks beleidsplan. Dit beleidskader kan dan in werking treden medio 2010, voor de periode 2010-2014, met aansluiting op de nieuwe collegeprogramma's.

De gemeenten worden uitgedaagd de sociale doelen van de Wsw te realiseren en de regie op de uitvoering op te pakken. Daarnaast worden de gemeenten gestimuleerd om de uitvoering van de Wsw te stroomlijnen binnen de integrale dienstverlening zoals die landelijk in samenwerking met het Werkbedrijf tot stand komt op de Werkpleinen.

Aan de Wsw wordt door de Peelland gemeenten gezamenlijk invulling gegeven. Daarom wordt nu ook gezamenlijk de koers bepaald. Met deze nota wordt die koers ingezet.

De beleidsnotitie is voorgelegd aan de directie van de Atlant Groep en Wsw-Raad Peelland. De bemerkingen / adviezen zijn in deze notitie meegenomen. Verder heeft bespreking en

afstemming van deze beleidsnotitie in het portefeuillehouderoverleg Sociale Zaken plaatsgevonden.

Wat willen we bereiken

Door de gemeenten wordt er beleidsmatig op aangedrongen structureel meer arbeidsjaren te realiseren dan de rijkstaakstelling, in de vorm van een gemeentelijke taakstelling boven de taakstelling door het rijk. De bij de bestemming van het positief bedrijfsresultaat 2008 ingestelde 'bestemmingsreserve boventallige plaatsingen' is daartoe een aanzet. Gedachte daarbij is dat de Atlant Groep geen commercieel bedrijf is gericht op winst, maar een mensontwikkelbedrijf gericht op het bieden van een werkplek aan zoveel mogelijk Wsw-geïndiceerden.

De doelstelling is dat er op termijn structureel meer plaatsen per gemeente worden gerealiseerd dan de taakstelling door het rijk. De bestemmingsreserve kan, bij blijvende toekomstige stortingen, groeien naar een fonds waaruit structureel een aanvullende gemeentelijke taakstelling op de taakstelling door het rijk wordt bekostigd. Dit leidt dan tot de gewenste verlaging van de wachtlijst.

Wat gaan we daarvoor doen

Tijdig een besluit nemen voor vaststelling van de hoogte van de Wsw-subsidie. Voorwaarden verbinden aan de subsidie voor de uitvoering van de Wsw. De economische positie van de Atlant Groep versterken en middels het instellen van een 'bestemmingsreserve boventallige plaatsingen' en structureel meer plaatsingen per gemeente realiseren boven op de taakstelling door het rijk. Hiermee de wachtlijsten verminderen (stand september 2009: 18 personen).

Mogelijke Alternatieven

Geen.

Risico's

Grillige economische ontwikkelingen als gevolg van de kredietcrisis. Overlappende ontwikkelingen op het gebied van de onderkant van de arbeidsmarkt (Werkplein en Atlant Groep) Onvoldoende substantiële inzet re-integratiemiddelen bij de Atlant Groep.

Wat mag het kosten

Bekostiging van de Wsw vindt plaats uit het jaarlijks door het rijk toe te kennen Wsw-budget. Dit vindt plaats conform Beschikking ministerie Sociale Zaken en Werkgelegenheid, die medio november/december in het voorafgaande kalenderjaar aan de gemeenten wordt toegezonden. Medio september van het lopende kalenderjaar vindt er een herijking van het budget plaats, dat (in beginsel) leidt tot een nabetaling, als gevolg van premieontwikkeling in de sociale sector.

Tot slot is er een tijdelijke regeling waarbij jaarlijks, op basis van gedurende een bepaalde tijdsperiode gerealiseerde plaatsen begeleid werken, een bedrag beschikbaar wordt gesteld. Deze (bonus)middelen dienen eveneens te worden ingezet voor de Wsw.

Bijgaand treft u aan:

- concept raadsbesluit

Voor u ligt ter inzage:

- Jaarrekening 2008;
- Concept Ondernemingsplan 2010-2011 en concept Begroting 2010 & meerjarenraming;
- Beleidsnotitie Wsw Peelland gemeenten 2010-2011;
- verslag van de commissie Burgers d.d. 23 november 2009.

dict : p.baudoïn@asten.nl
type : RV.MO.09.AC.019
coll :