

RAADSVOORSTEL (via commissie)

COMMISSIE BURGERS d.d. 23-04-2012

AGENDANUMMER:6

Onderwerp:	Bijlage(n):	Vergadering de dato:	Agenda-nummer:	p.h.:
Verordeningen Wet Aanscherping WWB	1	15-05-2012	. .	WIII

de raad
van de gemeente
Asten

Samenvatting

Aangezien per 1 januari 2012 de Wet Aanscherping WWB in werking is getreden, dienden een aantal verordeningen aangepast te worden. Het vaststellen van wijzigingen in deze gemeentelijke verordeningen vergde tijd, waardoor de te aan te passen verordeningen niet per 1 januari 2012 vastgesteld konden worden (de Wet Aanscherping WWB is vastgesteld op 22 december 2011). Daarom is door de gemeenteraad op 31 januari 2012 vastgesteld een Verordening tijdelijke regels aanscherping WWB Asten 2012.

Inmiddels zijn alle verordeningen aangepast en kunnen de nieuwe verordeningen vastgesteld worden en de tijdelijke verordening ingetrokken worden.

Beslispunten

- I. In te trekken de Verordening tijdelijke regels aanscherping WWB Asten 2012 en bijbehorende toelichting zoals vastgesteld door de raad op 31 januari 2012.
- II. In te trekken de Re-integratieverordening WWB, IOAW en IOAZ 2010 1^e wijziging en bijbehorende toelichting.
- III. Vast te stellen de Re-integratieverordening WWB, IOAW en IOAZ Asten 2012 en bijbehorende toelichting.
- IV. In te trekken de 2^e wijziging Verordening toeslagen en verlagingen WWB Asten 2010 en bijbehorende toelichting.
- V. Vast te stellen de Toeslagenverordening WWB Asten 2012 en bijbehorende toelichting.
- VI. In te trekken de Maatregelenverordening WWB Asten 2010 1^e wijziging en bijbehorende toelichting.
- VII. Vast te stellen de Maatregelenverordening WWB Asten 2012 en bijbehorende toelichting.
- VIII. In te trekken de Maatregelenverordening IOAW en IOAZ Asten 2010 en bijbehorende toelichting.
- IX. Vast te stellen de Maatregelenverordening IOAW en IOAZ Asten 2012 en bijbehorende toelichting.
- X. Dat deze besluiten inwerking treden op 1 juli 2012.

Inleiding

Op 1 januari 2012 is inwerking getreden de "Wet tot wijziging van de Wet werk en bijstand (WWB) en samenvoeging van die wet met de Wet investeren in jongeren (WIJ) gericht op bevordering van deelname aan de arbeidsmarkt en vergroting van de eigen verantwoordelijkheid van uitkeringsgerechtigden" (kortweg: Wet Aanscherping WWB). Uitgangspunten van deze wetswijziging zijn:

- Grotere nadruk op eigen verantwoordelijkheid burger in de voorziening in het bestaan;
- Versterking van het activerende karakter van de Wet werk en bijstand;
- Versterking van de vangnetfunctie van de Wet werk en bijstand.

Deze uitgangspunten leiden ertoe dat het wettelijk bijstandsregime substantieel van inhoud verandert. Deze veranderingen werken door in de verordeningen die vastgesteld moeten worden op grond van artikel 8, eerste lid, WWB (Maatregelenverordening, Toeslagenverordening, Re-integratieverordening).

Verordening tijdelijke regels aanscherping WWB

Het vaststellen van wijzigingen in de gemeentelijke verordeningen vergde tijd, waardoor de aan te passen verordeningen niet per 1 januari 2012 vastgesteld konden worden (de Wet Aanscherping WWB is vastgesteld op 22 december 2011).

Daarom is door de gemeenteraad op 31 januari 2012 vastgesteld een Verordening tijdelijke regels aanscherping WWB Asten 2012. Daarmee wordt tot de datum waarop de gewijzigde gemeentelijke verordeningen WWB in werking treden voldaan aan de opdracht tot regeltechnische aanpassingen in deze verordeningen. In deze Verordening tijdelijke regels is geregeld dat er per 01-01-2012 uitvoering wordt gegeven in de gemeentelijke WWB-verordeningen aan de diverse andere begripsomschrijvingen in de gewijzigde WWB. Nu de wijzigingen in de verordeningen op grond van artikel 8, eerste lid, WWB (Maatregelenverordening, Toeslagenverordening, Re-integratieverordening) worden vastgesteld kan de Verordening tijdelijke regels aanscherping WWB Asten 2012 per de datum van inwerkingtreding van deze gewijzigde verordeningen worden ingetrokken.

Algemene aanpassingen verordeningen

In bijlage 1 zijn de wijzigingen in de Re-integratieverordening, de Toeslagenverordening, de Maatregelenverordening WWB en de Maatregelenverordening IOAW en IOAZ artikelsgewijs opgenomen. In alle genoemde verordeningen zie je de gevolgen terug van de wijzigingen in de WWB. De belangrijkste algemene wijzigingen die in de verordeningen terugkomen zijn:

Het begrip gezinsnorm

Waar er vroeger gekeken werd naar het inkomen van gehuwden/alleenstaanden, worden nu de inkomsten van het hele gezin meegenomen bij de bepaling van het recht op bijstand. Een eerste scan van het bestand op het Werkplein laat zien dat het ongeveer 25% (34 van de 136, ijkpunt maart 2012) van de *uitkeringen* raakt.

Voorbeeld:

Het echtpaar Janneke en Bob krijgt bijstand (met een gemeentelijke verlaging van 13% op grond van de toeslagenverordening). Ze wonen samen met Kees, hun 30-jarige zoon, die in de lokale supermarkt op de groenteafdeling werkt. Kees verdient €1.511,- netto per maand. In 2012 zullen Janneke en Bob als gevolg van het wetsvoorstel hun bijstand kwijt raken. Kees zal voor hen moeten gaan zorgen.

Intrekking van de Wet Investering Jongeren (WIJ)

Jongeren tot 27 jaar vielen voorheen onder de WIJ, vanaf 1-1-2012 vallen zij ook onder de WWB en gelden voor hen vergelijkbare regels als voor volwassenen ouder dan 27 jaar.

Belang van handhaving

De regering hecht veel waarde aan het handhaven op misbruik en oneigenlijk gebruik van bijstand. Hiertoe moeten gemeentes een beleidsplan 'hoogwaardig handhaven' opstellen.

De belangrijkste wijzigingen per verordening worden hieronder opgesomd:

Re-integratieverordening

Naast bovengenoemde wijzigingen zie je in de re-integratieverordening terug dat:

- Een alleenstaande ouder met een of meer meerderjarige kinderen en met de zorg voor een kind tot 12 jaar, tijdelijk deeltijd arbeid kan verrichten met een inkomensvrijlating voor de WWB (artikel 12). Dit is de beleidsvrijheid van de gemeente.
- Er afwijkende bepalingen zijn voor jongeren (artikel 14): zo is het niet mogelijk om jongeren te verplichten tot onbeloonde additionele arbeid (een zogenaamde participatiebaan) en kunnen bepaalde vergoedingen niet buiten beschouwing worden gelaten bij het berekenen van het recht op bijstand (bijvoorbeeld een vrijwilligersvergoeding). Daarnaast dient de gemeente een plan van aanpak op te stellen voor jongeren in een weg naar arbeid of scholing (artikel 8). Dit vloeit voort uit de gewijzigde WWB.

Verordening toeslagen & verlagingen

Naast bovengenoemde wijzigingen zie je in de verordening toeslagen & verlagingen terug dat:

- Er voor jongeren van 21 en 22 jaar een uitzondering is gemaakt. Bij deze doelgroep wordt een hogere verlaging toegepast omdat de uitkering anders meer zou kunnen bedragen dan het voor hen geldende minimumloon, wat de motivatie richting werk zou kunnen verlagen (artikel 7). Dit is beleidsvrijheid van de gemeente.
- Er een anti-cumulatiebepaling is opgenomen. Dit wil zoveel zeggen als dat er een minimumbedrag vastgelegd is waarop de bijstandsnorm moet worden vastgesteld. Het kan anders namelijk voorkomen dat iemand een samenloop van verlagingen, te laag uit zou kunnen komen dat er geen sprake meer is van een toereikende uitkering (artikel 8). Dit is beleidsvrijheid van de gemeente.

Maatregelenverordening WWB

Naast bovengenoemde wijzigingen zie je in de maatregelenverordening WWB terug dat:

- Er een nieuwe indeling gemaakt is in categorieën gedragingen, waarbij ook de mogelijkheid tot het opleggen van een maatregel is toegevoegd bij het niet naar vermogen verrichten van onbeloonde maatschappelijk nuttige activiteiten als tegenprestaties voor de uitkering (artikel 9).
- Er aan deze categorieën gedragingen verschillende maatregelen zijn gekoppeld (artikel 10). Dit is beleidsvrijheid van de gemeente.

Maatregelenverordening IOAW en IOAZ

De IOAW is bedoeld voor personen die werkloos zijn geworden na hun 50^e en gedeeltelijke arbeidsongeschikt zijn verklaard. De IOAZ is bedoeld voor 55+-ers die langer dan 10 jaar zelfstandig zijn geweest en gedurende 3 jaar of langer een inkomen hadden lager dan €20.000,- per jaar.

Naast bovengenoemde wijzigingen zie je in de Maatregelenverordening IOAW en IOAZ terug dat bovengenoemde wijzigingen binnen de maatregelenverordening WWB, ook worden toegepast op de maatregelenverordening IOAW en IOAZ. Het enige verschil ten opzichte van de Maatregelenverordening WWB is dat er in de Maatregelenverordening IOAW en IOAZ een apart hoofdstuk is opgenomen die de mogelijkheid biedt tot tijdelijke of blijvende (gedeeltelijke) weigering van de uitkering bij het niet aanvaarden danwel het door eigen toedoen verliezen van algemeen geaccepteerde arbeid. Dit is conform de wet.

De verordeningen zijn opgesteld samen met de andere gemeenten die samenwerken in het Werkplein Regio Helmond (Helmond, Geldrop-Mierlo, Laarbeek) en besproken met het Platform Werk & Inkomen van de gemeente Asten.

Wat willen we bereiken

Aanpassing van de gemeentelijke verordeningen aan de huidige wetgeving (Wet Aanscherping WWB).

Wat gaan we daarvoor doen

- De Verordening tijdelijke regels WWB intrekken.
- De Re-integratieverordening WWB, IOAW en IOAZ 2010 1^e wijziging intrekken.
- De Re-integratieverordening WWB, IOAW en IOAZ Asten 2012 vaststellen.
- De 2^e wijziging Verordening toeslagen en verlagingen WWB Asten 2010 intrekken.
- De Toeslagenverordeningen WWB Asten 2012 vaststellen.
- De Maatregelenverordening WWB Asten 2010 1^e wijziging intrekken.
- De Maatregelenverordening WWB Asten 2012 vaststellen.
- De Maatregelenverordening IOAW en IOAZ Asten 2010 intrekken.
- De Maatregelenverordening IOAW en IOAZ Asten 2012 vaststellen.

Mogelijke Alternatieven

n.v.t.

Risico's

n.v.t.

Wat mag het kosten

Geen consequenties voor het budget.

Bijgaand treft u aan:

Bijlage 1	Artikelsgewijze wijzigingen verordeningen
Bijlage 2	Concept Raadsbesluit Intrekking Verordening tijdelijke regels WWB
Bijlage 3	Concept Raadsbesluit Re-integratieverordening WWB, IOAW en IOAZ Asten 2012
Bijlage 4	Concept Raadsbesluit Toeslagenverordeningen WWB Asten 2012
Bijlage 5	Concept Raadsbesluit Maatregelenverordening WWB Asten 2012
Bijlage 6	Concept Raadsbesluit Maatregelenverordening IOAW en IOAZ Asten 2012
Bijlage 7	Reactie Participatieraad Asten

Voor u ligt ter inzage:

- Verordening tijdelijke regels WWB
- Re-integratieverordening WWB, IOAW en IOAZ 2010 1^e wijziging
- 2^e wijziging Verordening toeslagen en verlagingen WWB Asten 2010
- Maatregelenverordening WWB Asten 2010 1^e wijziging
- Maatregelenverordening IOAW en IOAZ Asten 2010
- Verslag van de commissie Burgers d.d.23 april 2012

dict : d.voorhaar@astén.nl
type : RV.MO.12.tk.003
coll :