

RAADSVORSTEL (via commissie)

COMMISSIE BURGERS d.d. 29 mei 2012

AGENDANUMMER: 5

Onderwerp:	Bijlage(n):	Vergadering de dato:	Agenda-nummer:	p.h.:
Bestuursrapportage uitvoeringsplannen Beleidsplan Wmo 2012 – 2015 Asten – Someren 1 ^e halfjaar 2012	- 1 -	25 juni 2012	. .	WIII

de raad
van de gemeente
Asten

Samenvatting

De gemeenteraden van Asten en Someren hebben in december 2011 het beleidsplan Wmo 2012 – 2015 Asten – Someren vastgesteld en daarmee de basis gevormd voor een gezamenlijke aanpak van de uitvoeringsprogramma's. In beide raden was de wens om goed geïnformeerd en betrokken te worden bij deze uitvoeringsprogramma's sterk aanwezig. Door de impact en door het rijk nog aan te geven uitgangspunten van een aantal programma's – met name de transities 'Begeleiding Wmo', invoering 'Wet werken naar vermogen' en 'Jeugdzorg' – bevatten deze in aanvang nog duidelijk kaderstellende elementen, waarbij de raden betrokken willen zijn.

In deze bestuursrapportage geven wij inzicht in de acties en resultaten in het eerste halfjaar van 2012 en benoemen wij de te bereiken resultaten in het tweede halfjaar 2012.

Hiernaast geven wij een toelichting op de methode waarop wij het 'maatschappelijk rendement' willen meten en de wijze waarop wij onze subsidierelatie met ONIS zullen herijken.

Bij gelegenheid van deze eerste bestuursrapportage en de gememoreerde kaderstellende elementen hierin leggen wij deze ter instemming aan u voor. De volgende halfjaarlijkse rapportages zullen wij informatief aan u voorleggen.

Beslispunten

Instemmen met de Bestuursrapportage uitvoeringsplannen Beleidsplan Wmo 2012 – 2015 Asten - Someren

Inleiding

Inmiddels bestaat meer duidelijkheid over de hierboven genoemde drie transities:

Begeleiding Wmo

Omtrent de projectopdracht en het projectplan Begeleiding Wmo is informatie verstrekt in de commissievergaderingen van februari 2012; de visie, het financieringskader en de inkoopvorm worden ter vaststelling voorgelegd in mei 2012 en de implementatie, de verordening en de inkoop worden ter vaststelling voorgelegd in september 2012.

Wwnv

De visie omtrent het herstructureringsplan en de herstructureringsfaciliteit is in maart 2012 vastgesteld door het college en vervolgens in april informatief aan de commissies voorgelegd; hiernaast zijn de raden geïnformeerd middels een regionale bijeenkomst: de verordening wordt in december 2012 ter vaststelling voorgelegd.

Jeugdzorg

De visie op Jeugdzorg en keuze van een strategie wordt vóór maart 2013 ter vaststelling voorgelegd.

Deze planning kan beïnvloed worden door de meest recente politieke ontwikkelingen, waarbij de Tweede Kamer pas na het meireces bepaalt welke voorstellen controversieel zijn.

Naast de gevolgen van de transities bevat het beleidsplan Wmo natuurlijk nog tal van al dan niet hieraan gerelateerde speerpunten, waarover de raden wensen te worden geïnformeerd. Toegezegd is, dat tenminste éénmaal per half jaar in een bestuurlijke voortgangsrapportage een beeld wordt gegeven van de ontwikkeling op de speerpunten, waarmee de aanbevelingen van de rekenkamercommissie worden geborgd.

Alvorens een samenvatting te geven van de ontwikkeling op de speerpunten in het eerste halfjaar 2012 en de nog te verwachten resultaten in het tweede halfjaar van 2012 gaan wij kort in op de gekozen methode van effectmeting en het bereiken van maatschappelijk rendement.

Wat willen we bereiken

Het maatschappelijk rendement van de uitvoering van alle speerpunten is te zien als de toegevoegde waarde voor de burgers van Asten en Someren. Het gaat om de verhouding tussen de benodigde investering in geld, mensen en/ of middelen (input) enerzijds en het maatschappelijk effect dat wordt bereikt (outcome) anderzijds.

Het eerste deel van het schema hebben we in beeld.

In het tweede deel gaat het echter niet alleen om de omvang van de output, maar ook om de relatie tussen de gerealiseerde output en de beoogde effecten. Om daar meer zicht op te krijgen moet de veranderings- of beleidstheorie in beeld gebracht worden: de veronderstellingen of achterliggende redeneringen over hoe het werkt. Het antwoord is een alsdan redenering. Bijvoorbeeld: als we één coördinator aanstellen, dan werken hulpverlenende organisaties minder langs elkaar en dan kunnen ze effectiever optreden.

Om effectinformatie te verzamelen hebben we in de eerste plaats de speerpunten van het beleid 'vertaald' naar uitvoeringsprogramma's per cluster, waarin we onder meer aangeven wat we investeren en hoe we de beoogde effecten meten.

Om de resultaten of effecten te kunnen aantonen moeten we degenen die de effecten ondervinden vergelijken met mensen die dat niet hebben ondervonden. Bijvoorbeeld: welk percentage van degenen die een re-integratietraject volgen stroomt door naar betaald werk? Vergelijk daarbij de mensen met een aanpak via de basisvoorziening (interventie) en mensen zónder (nulalternatief).

Effectmeting is een nieuwe methode die gevolgen heeft voor de opdrachten aan onze welzijnsinstellingen en op de vraagstellingen in de benchmark Wmo en het klanttevredenheidsonderzoek. De eerste resultaten kunnen pas na nulmeting en vervolgonderzoek beschikbaar komen.

Het maatschappelijk rendement kan vervolgens ook in financiële zin uitgedrukt worden. Bijvoorbeeld: als er door subsidieverstrekking aan ONIS wordt geïnvesteerd in het ondersteunen van mantelzorgers en het maatschappelijk effect is dat er hierdoor minder overbelasting of zelfs meer draagkracht ontstaat, dan zullen de (hogere) kosten van individuele hulp en begeleiding dalen (of minder stijgen). De financiële nulmeting betreft dan het toepasselijke begrotingscijfer voor individuele professionele zorg binnen de thema's in de Wmo, vóór het moment waarop de maatschappelijke interventie plaatsvindt (2011). Kort gezegd: een euro meer welzijn is tien euro minder zorg"

Voorbeelden van nulmetingen zijn:

- De basisbenchmark Wmo (door gewijzigde vraagstelling ook inzicht in de effecten van beleid).
- De integrale veiligheidsmonitor (sociale kwaliteit, overlast, tevredenheid collectieve voorzieningen, fysieke verloedering, participatie burgers)
- Onderzoek in Asten naar maatschappelijke participatie van burgers in Asten, uitgezet in februari van dit jaar.
- Onderzoek in Someren "zicht op elke kern" met de opdracht 'is het dementieaanbod in uw gemeente en in uw regio toekomstproof'.
- Onderzoek in Heusden naar de leefbaarheid door het SRE, in opdracht van de KBO, het Zorgsteunpunt Heusden en de gemeente Asten.

Wat gaan we daarvoor doen

De uitvoeringsprogramma's zijn uitgewerkt op basis van een model dat is ontwikkeld door MOVISIE (landelijke kennisinstituut en adviesbureau voor toepasbare kennis, adviezen en oplossingen bij de aanpak van sociale vraagstukken op het terrein van welzijn, participatie, sociale zorg en sociale veiligheid).

Gelet op de breedte van het beleidsterrein, de gekozen indeling en de hieruit voortvloeiende hoeveelheid tekst in het ambtelijk werkdocument vindt u in bijlage 1 een samenvatting van de ontwikkelingen per cluster in tabelvorm.

Mogelijke Alternatieven

Gewijzigde prioriteitstelling door de raad.

Risico's

Verdergaande financiële taakstellingen op grond van de 'scenario-ontwikkeling' uitkering gemeentefonds.

Wat mag het kosten

In de kadervisie beleidsplan Wmo is een noodzakelijke aanpassing van de aansturing van professionele welzijnsorganisaties vastgelegd. Op basis van deze visie is het project "herijking subsidierelatie ONIS" opgestart, waarbinnen enerzijds de inhoudelijke opdracht aan ONIS opnieuw wordt geformuleerd en anderzijds de systematiek van kostprijsberekening tegen het licht wordt gehouden.

In bijlagen 2 en 3 treft u de resultaten aan van deze twee exercities, welke inhoud en vorm geven aan de nieuwe opdracht en de aanzienlijke subsidiekortingen welke beide gemeenten ingaande 2013 zullen doorvoeren. Opvallend hierbij is dat ONIS stevige bezuinigingen op overhead en organisatiekosten weet te realiseren en een belangrijk hogere productiviteit aan de dag kan leggen. Hierdoor kan ONIS inhoudelijk invulling geven aan de opdrachten zoals de gemeenten Asten en Someren deze bij ONIS neer willen leggen.

De inhoudelijke opdracht aan ONIS is tot stand gekomen door:

- alle acties te benoemen uit het Wmo-uitvoeringsprogramma waar ONIS een taak heeft;
- aanvullende taken op te nemen die voortkomen uit bijvoorbeeld onderwijs en jeugd die niet verwerkt zijn in het Wmo-uitvoeringsprogramma.

De offerte van ONIS wordt aan u voorgelegd in het kader van de begrotingsbehandeling 2013, waarbij de door u gestelde financiële kaders (bezuinigingen) leidend zullen zijn.

Bijgaand treft u aan:

- Bijlage 1: Rapportage uitvoeringsprogramma beleidsplan Wmo 2012 – 2015 Asten – Someren d.d. 1 mei 2012.
- Bijlage 2: Herijking subsidierelatie ONIS: rapportage Opdracht aan ONIS d.d. 1 mei 2012
- Bijlage 3: Herijking subsidierelatie ONIS: kostprijsberekening ONIS d.d. 1 mei 2012

Voor u ligt ter inzage:

- De basisbenchmark Wmo (concept d.d. 4 april 2012)
- Participatie en individueel welzijn binnen de Wmo in de gemeente Asten (concept mei 2012)
- Onderzoek in Heusden naar de leefbaarheid door het SRE, in opdracht van de KBO, het Zorgsteunpunt Heusden en de gemeente Asten (concept 26 april 2012).

dict : p.baudoin@asten.nl
type : RV.MO.12.tk.007
coll :