



Subsidiebeleid Welzijn en Zorg Nieuwe stijl

Gemeente Asten

Herfst 2012

Beleidsontwikkeling en advies afdeling MO

team Welzijn

Sandy Hendriks

Barbara Mutsaers

Marion Manders

Gerard Lomans

Peter Baudoin

Financieel advies

Fanny van Helmond

Inhoudsopgave

1	Inleiding	Pag.	3
2.	Samenhang	Pag.	3
3	Scenario-ontwikkeling/Voorjaarsnota 2012	Pag.	3
4	Uitgangspunten subsidiebeleid	Pag.	4
5	Subsidie als sturingselement	Pag.	5
5.1	Eenmalige subsidie	Pag.	5
5.2	Structurele subsidie	Pag.	6
5.2.1	Budgetsubsidie	Pag.	6
5.2.2	Doelgroepsubsidie	Pag.	6
5.2.3	Participatiesubsidie	Pag.	7
5.2.4	Accommodatiesubsidie	Pag.	8
6	Financiële paragraaf	Pag.	11
6.1	Subsidietreden	Pag.	11
6.2	Gebruiksvergoedingen	Pag.	11
6.3	Vereenvoudiging subsidieaanvraag en -verantwoording	Pag.	11
6.4	Raming financiële effecten van de maatregelen Voor de meerjarenbegroting	Pag.	12
6.4.1	Effect korting budgetsubsidie	Pag.	12
6.4.2	Effect korting doelgroepsubsidie	Pag.	13
6.4.3	Effect vervanging erkenningssubsidie door Participatiesubsidie	Pag.	13
6.4.4	Effect korting accommodatiesubsidie	Pag.	14
6.4.5	Taakstellend effect invoering transitie	Pag.	14

1. Inleiding

Zoals elke gemeente in Nederland, ontvangt ook de gemeente Asten de komende jaren een lagere uitkering van de Rijksoverheid. De uitkering van de Rijksoverheid is voor de gemeente de belangrijkste inkomstenbron. Door deze lagere uitkering is de gemeente genoodzaakt om keuzes te maken, zodat de gemeente haar huishoudboekje in de begroting sluitend krijgt.

In het voorjaar van 2012 heeft de gemeenteraad ingestemd met een nieuw bezuinigingspakket. Het bezuinigingspakket raakt alle taakvelden van de gemeente. Ook de taakvelden Wmo, welzijn en subsidies worden niet ontzien. De bezuinigingen op deze taakvelden bedragen in totaal € 92.000,= in 2014 oplopend naar € 368.000,= in 2017.

Een bezuiniging van deze omvang betekent dat de gemeente lastige keuzes moet maken die de samenleving direct treffen, maar deze keuzes zijn helaas onontkoombaar.

Asten kiest ervoor om in het licht van de bezuinigingen het subsidiebeleid te herijken. Het nieuwe subsidiebeleid van de gemeente Asten zal meer dan het oude, bestaande beleid gebaseerd zijn op de Wmo. Uitgangspunt is een hoge mate van eigen verantwoordelijkheid en zelfredzaamheid van burgers.

Het nieuwe gemeentelijk subsidiebeleid is erop gericht om de kwetsbare burgers zoveel mogelijk te ontzien, meedoen van iedere burger mogelijk te maken en de sociale cohesie te behouden en te versterken.

2. Samenhang

Op dit moment ligt de grondslag voor het gemeentelijk subsidiebeleid vast in verschillende bronnen, namelijk in de algemene subsidieverordening, diverse beleidsnota's en overeenkomsten, die aangegaan zijn met verschillende uitvoerende organisaties.

De 'Algemene subsidieverordening Welzijn/Zorg gemeente Asten 2008 (ASV)' is het wettelijk voorschrift dat noodzakelijk is om als gemeente subsidie te kunnen verstrekken. De ASV beschrijft welke soorten subsidie de gemeente Asten hanteert, noemt de termijnen en andere voorschriften die gelden om in aanmerking te komen voor een subsidie. De ASV regelt niet de inhoudelijke gronden op basis waarvan subsidie wordt toegekend. Deze toets vindt plaats aan de hand van de diverse beleidsnota's en overeenkomsten.

Op dit moment staat de verleende subsidie te los van de verschillende beleidsdoelstellingen. Deze zijn niet altijd duidelijk aan elkaar gerelateerd. De ontbrekende band maakt het voor de gemeente moeilijk om te sturen in wat zij wil subsidiëren. De gemeente Asten wil daarom een duidelijke koppeling maken tussen de gemeentelijke beleidsdoelen en de inzet van subsidie om de doelen te bereiken. Beleidsstukken waarin dit streven tot uiting komt zijn o.a. de nota Integraal Jeugdbeleid en het beleidsplan Wmo 2012-2015.

3. Scenario-ontwikkeling/Voorjaarsnota 2012

De gemeente krijgt de komende jaren substantieel minder geld van de Rijksoverheid. Dit maakt dat een herverdeling van de budgetten noodzakelijk is. Deze herverdeling gaat conform de Scenario-ontwikkeling/Voorjaarsnota 2012 gepaard met een structurele bezuinigingsopdracht op Wmo, welzijn en subsidie oplopend tot € 368.000,= in 2017 (zie tabel 1). De bezuinigingsopdracht heeft tot gevolg dat met ingang van 2014 de structurele subsidie voor verschillende organisaties wordt verlaagd dan wel geheel wordt afgebouwd.

Leidend principe bij de berekening van de taakstellende bezuinigingsopdracht is een gemiddelde korting van 4% gedurende 4 jaren, ingaande boekjaar 2014.

Jaar	Bezuinigingsbedrag
2013	€ 0,00
2014	€ 92.000,00
2015	€ 184.000,00
2016	€ 276.000,00
2017	€ 368.000,00

Tabel 1. bezuinigingsbedragen oplopend van 2013 naar 2017

4. Uitgangspunten subsidiebeleid

De gemeente Asten hanteert als uitgangspunt voor haar subsidiebeleid de volgende algemene doelstelling:

De gemeente streeft naar een leefbare, veilige gemeente met een basisniveau van voorzieningen waarin voldoende ruimte is voor opvang, ontplooiing, ontmoeting en ontspanning.

Uitgangspunt is een hoge mate van eigen verantwoordelijkheid en zelfredzaamheid van burgers.

De instellingen en organisaties die worden gesubsidieerd vormen samen het aanbod en dragen actief bij aan het behouden en versterken van de sociale cohesie. Hun activiteiten zijn gericht op preventie, zelfredzaamheid en participatie van inwoners van Asten, zodat iedereen kan meedoen aan de samenleving.

Op 1 januari 2007 is de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) in werking getreden. Deze wet vervangt de oude Welzijnswet. De Wmo heeft als motto 'iedereen doet mee'. Meedoen over de volle breedte van de Nederlandse bevolking. Hiervoor is een samenhangend beleid nodig. De Wmo biedt een wettelijk kader om samenhangen te scheppen in wonen, welzijn en zorg. Het nieuwe subsidiebeleid van de gemeente Asten zal meer dan het oude, bestaande beleid gebaseerd zijn op de Wmo.

Ook de gemeente Asten streeft ernaar dat iedereen mee kan doen. Jong, oud, gehandicapt of niet, geboren en getogen in ons dorp of nieuw. In ons subsidiebeleid richten wij ons specifiek op jeugd (t/m 18 jaar), mensen met beperkingen, mensen in achterstandssituaties en kwetsbare ouderen.

Het gemeentelijk subsidiebeleid kent drie pijlers om meedoen mogelijk te maken en de sociale cohesie te behouden en te versterken:

- **Preventie:** voorkomen dat de inwoners van Asten buiten de boot vallen en niet mee kunnen doen. Door preventie willen we de behoefte aan professionele zorg en maatschappelijke ondersteuning zoveel mogelijk voorkomen.
- **Eigen kracht:** inwoners zijn in eerste instantie zelf verantwoordelijk voor hun ontwikkeling, welbevinden, leefomgeving en deelname aan de samenleving. Het subsidiebeleid is erop gericht om inwoners van Asten in staat te stellen die eigen verantwoordelijkheid waar te maken. De gemeente heeft een faciliterende en stimulerende taak.
- **Participatie:** richt zich op het bevorderen van een lokale samenleving waarin iedere inwoner van Asten kansen creëert, krijgt en neemt om gelijkwaardig en evenredig deel te

nemen aan de samenleving en deze vorm te geven. De gemeente neemt hierbij een houding aan van overheidsparticipatie bij burgerinitiatieven.

5. Subsidie als sturingselement

Subsidie wordt ingezet als sturingselement om – via activiteiten uitgevoerd door organisaties - gemeentelijk beleid te realiseren. De subsidie in Asten kan worden verdeeld in structurele en eenmalige subsidie. Op dit moment vallen onder de structurele subsidie: doelgroepsubsidie, erkenningssubsidie en beleidsgestuurde contractfinanciering. Onder de eenmalige subsidie vallen: activiteitensubsidie, deskundigheidsbevorderings-/kadervormingssubsidie en projectsubsidie.

Enmalig	Structureel
Activiteitensubsidie	Beleidsgestuurde contractfinanciering
Deskundigheidsbevorderings-/kadervormingssubsidie	Doelgroepsubsidie
Projectsubsidie	Erkenningssubsidie

Tabel 2. schematische weegave van de subsidie in de huidige situatie

In de nieuwe situatie vanaf 2014 kiest de gemeente voor de volgende subsidievormen:

Enmalig	Structureel
Activiteitensubsidie	Budgetsubsidie
Deskundigheidsbevorderings-/kadervormingssubsidie	Doelgroepsubsidie
Projectsubsidie Wmo	Participatiesubsidie
	Accommodatiesubsidie

Tabel 3. schematische weegave van de subsidie in de nieuwe situatie vanaf 2014

5.1 Eenmalige subsidie

De huidige eenmalige subsidie blijft ook in het nieuwe subsidiebeleid gehandhaafd. De gemeente vindt het belangrijk om organisaties te blijven ondersteunen die activiteiten ontplooiën voor scholing, kadervorming/deskundigheidsbevordering, werving, begeleiding en vergroting van de ontplooiingsmogelijkheden van vrijwilligers. Ook blijft de gemeente organisaties ondersteunen die vernieuwende en/of experimentele activiteiten ontplooiën die niet kostendekkend zijn en gericht zijn op vrijwilligersorganisaties. Deze activiteiten mogen niet behoren tot het reguliere takenpakket van de organisatie. Het gaat hier om de zogenaamde activiteitensubsidie. Daarnaast kunnen zowel vrijwilligersorganisaties als professionele organisaties in aanmerking komen voor een projectsubsidie. Organisaties ontplooiën gedurende een bepaalde tijdsperiode activiteiten gericht op het bereiken van door de gemeente gestelde beleidsdoelen.

De voorwaarden om als organisatie in aanmerking te komen voor een eenmalige subsidie zijn opgenomen in de subsidieverordening.

Financiering eenmalige subsidie

Subsidiëring kan plaatsvinden zolang het beschikbare budget voor eenmalige subsidie dat toelaat.

Eenmalige subsidies	Budget 2013
Activiteitensubsidie	€ 10.078
Deskundigheidsbevorderings- /kadervormingssubsidie	€ 10.078
Projectsubsidie Wmo	€ 20.000

Bij het verlenen van een activiteiten- of projectsubsidie is altijd sprake van cofinanciering van de organisatie die subsidie aanvraagt. Structurele subsidies kunnen niet gestapeld worden, eenmalige subsidies kunnen wel naast structurele subsidies verstrekt worden.

5.2 Structurele subsidie

5.2.1 Budgetsubsidie

Voor professionele organisaties geldt een budgetsubsidie. Dit is een structurele subsidie voor activiteiten van organisaties die een rechtspersoon zijn (zoals stichtingen, verenigingen, corporaties) en één of meerdere beroepskrachten in dienst hebben. Deze subsidie wordt verleend onder voorwaarde dat een convenant en/of (uitvoerings)overeenkomst tot stand komt. In deze overeenkomst wordt het maatschappelijke effect benoemd en staan de diensten en producten die daarvoor moeten worden geleverd.

Voor een aantal professionele organisaties, zijnde Onis, Pinkeltje en Levgroep wordt tot op heden de methodiek van Beleidsgestuurde Contractfinanciering (BCF) gehanteerd. Deze systematiek wordt nu losgelaten en vervangen door budgetfinanciering.

In plaats van sturing op basis van aantallen en prestaties, vindt sturing nu plaats op basis van het door de gemeente geformuleerde maatschappelijke effect (wat) en het door de organisatie beschreven activiteitenplan (hoe).

Eenduidige toepassing van het leidend principe voor korting van de subsidie als vermeld in hoofdstuk 3 zal bij de professionele organisaties minder van toepassing kunnen zijn, omdat de juridische verplichtingen en opties om te komen tot vermindering van de subsidie onderling sterk verschillen. In de financiële ramingen die zijn opgenomen in paragraaf 6 worden bedoelde verplichtingen en opties toegelicht.

5.2.2 Doelgroepsubsidie

Structurele subsidie bestemd voor vrijwilligersorganisaties, die activiteiten ontplooiën ten behoeve van de doelgroepen **jeugd t/m 18 jaar, mensen met beperkingen, mensen in een achterstandssituatie en kwetsbare ouderen** op het gebied van:

- maatschappelijke participatie en leefbaarheid, met uitzondering van carnavals- en buurtverenigingen,
- sport, met uitzondering van cafésportorganisaties,

- cultuureducatie en amateurkunst, met uitzondering van kerkelijke en religieuze organisaties,
- zorg.

5.2.3 Participatiesubsidie

Participatiesubsidie komt in de plaats van erkenningssubsidie. Erkenningssubsidie wordt tot op heden verleend aan vrijwilligersorganisaties die **niet** behoren tot de doelgroepen.

Beleidskeuze

De gemeente kiest er in het licht van de scenario-ontwikkeling voor de schaarse middelen in te zetten voor de activiteiten van de vrijwilligersorganisaties, die zich richten op het bevorderen van een lokale samenleving waarin iedere inwoner van Asten kansen creëert, krijgt en neemt om gelijkwaardig en evenredig deel te nemen aan de samenleving en deze vorm te geven.

De definitie van participatiesubsidie luidt:

Structurele subsidie bestemd voor vrijwilligersorganisaties waarvan de activiteiten in hoofdzaak gericht zijn op:

1. het leveren van een bijdrage aan de **objectieve en subjectieve veiligheid en leefbaarheid** in het dorp of de wijk;
2. een toename van het aantal Astense burgers dat van **algemene voorzieningen Wmo** gebruik maakt die zijn bedoeld om de zelfredzaamheid en participatie te bevorderen;
3. een **ondersteuningsaanbod met een vangnetfunctie** gericht op versterking van de zelfredzaamheid en participatie en verbreding van het sociale netwerk;
4. het in kaart brengen van de persoonlijke behoefte aan maatschappelijke ondersteuning en het bieden van voorlichting, informatie en advies en hulp vanuit de maatschappelijke accommodatie of bij de burger "**aan de keukentafel**";
5. het behoud van het aantal mensen dat vrijwilligerswerk doet; het leveren van een bijdrage aan de toename van het aantal vrijwilligers en specifiek van **jonge vrijwilligers**.

Bovenstaande keuze heeft tot gevolg dat verschillende organisaties die onder het huidige subsidiebeleid een erkenningssubsidie ontvangen, in het nieuwe subsidiebeleid niet in aanmerking komen voor een participatiesubsidie. Dit omdat de activiteiten die de organisaties ontplooiën op de eerste plaats en in hoofdzaak gericht zijn op **recreatie en vrijetijdsbesteding voor zelfredzame volwassenen** en het op die noemer bij elkaar komen van de leden. Binnen deze categorie stellen wij vast dat het gaat om de volgende organisaties die tot op heden subsidie ontvangen:

1. KVO Asten
2. Zijactief Heusden
3. Zijactief Ommel
4. DAS vrouwen
5. Werkgroep Eén Aarde.
6. OJC Jonosh
7. Wielervereniging TWC
8. Hengelsportvereniging Ons genoeg
9. Astens gemengd koor Pur sang
10. Astens Mannenkoor
11. Heusdens gemengd koor
12. Zangkoor Vocal Surprise
13. Gemengd koor de Peelgalm (heet voortaan Amuze)
14. Zanggroep In Between
15. Zangkoor Erato
16. Zanggroep Entre Nous

17. Toneelvereniging ONA
18. Voortuinkeuring Asten
19. Werkgroep Behoud de Peel
20. Botanische Tuin Heusden

Uiteraard blijft het voor deze organisaties mogelijk een beroep te doen op eenmalige subsidies, zoals die voor deskundigheidsbevordering of projecten. Hierbij moet opgemerkt worden dat voor eenmalige subsidies een subsidieplafond geldt.

De structurele erkenningssubsidie voor deze organisaties wordt op de volgende wijze afgebouwd:

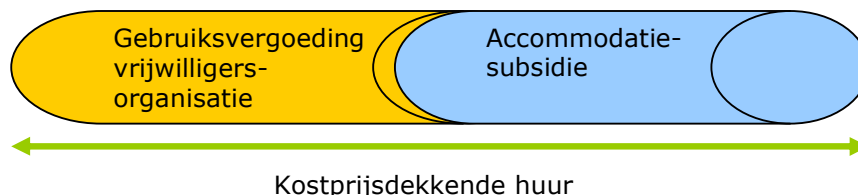
2013: 100%
 2014: 50%
 2015: 0%

5.2.4 Accommodatiesubsidie

In het kader van o.a. de scenariodiscussie is besloten om in de komende jaren de gebruiksvergoedingen¹ van de (sport)accommodaties meer marktconform te maken.

Met name bij de doelgroepsubsidie is er in een aantal gevallen sprake van een directe relatie met het gemeentelijk gebruiksvergoedingenbeleid vanwege de subsidiecomponent 'accommodatiekosten'. Om deze reden is het noodzakelijk om een weloverwogen en op elkaar afgestemd subsidie- en gebruiksvergoedingenbeleid te voeren teneinde te voorkomen dat er ongewenste negatieve effecten ontstaan bij de wijzigingen van zowel het subsidie- als gebruiksvergoedingenbeleid.

Om de nodige transparantie in het gebruiksvergoedingenbeleid te brengen nemen wij hierbij de kostprijsdekkende huur op basis van de werkelijke kosten van het vastgoed als uitgangspunt.



Aldus leidt het in rekening brengen van een kostendekkende huur en een verstrekking van accommodatiesubsidie tot een nader te bepalen gebruiksvergoeding die de vrijwilligersorganisatie aan de gemeente dient te voldoen.

Definitie accommodatiesubsidie

Een accommodatiesubsidie is een financiële tegemoetkoming in de door het college goedgekeurde kostprijsdekkende huur voor accommodaties en sportvelden in eigendom van de gemeente. De kostprijsdekkende huur wordt berekend op basis van de werkelijke kosten van het vastgoed.

Een accommodatiesubsidie kan tevens verstrekt worden voor de kosten van professioneel beheer en exploitatie van een maatschappelijk knooppunt waarin de gemeente participeert in het kader van de Wmo, indien die accommodatie niet of niet volledig in eigendom van de gemeente is.

¹ In deze notitie wordt het begrip 'gebruiksvergoeding' geïntroduceerd, waar eerder vaak het begrip 'tarief' werd gebruikt.

Onder een maatschappelijk knooppunt wordt in dit verband verstaan: een algemeen toegankelijke maatschappelijke voorziening of accommodatie in een dorpskern of wijk waarin (private en) publieke voorzieningen, al dan niet ondergebracht in één gebouw, gehuisvest zijn die de leefbaarheid en participatie binnen de gemeente in stand houden of bevorderen.

Subsidienorm

Een nader te bepalen percentage van de kostprijsdekkende huur van de accommodatie, eventueel vermeerderd met een subsidie voor overige door het college goedgekeurde overige accommodatiekosten.

Huidige gebruiksvergoedingen- en subsidiebeleid

Voor de diverse gemeentelijke (sport)accommodaties geldt een (zeer) gedifferentieerd gebruiksvergoedingenbeleid. De gebruiksvergoedingen voor zwembad De Schop, sporthal De Schop en de gymzaal aan de Schoolstraat worden jaarlijks vastgesteld en aangepast aan de prijsontwikkeling. Voorts wordt periodiek aan de hand van een vergelijkend onderzoek bezien of de gebruiksvergoedingen marktconform zijn.

Erkende (binnen)sportverenigingen ontvangen een subsidie van 45% in de werkelijke huurkosten.

De huren van de buitensportaccommodaties zijn gebaseerd op een bedrag per m². Na jarenlang hetzelfde te zijn gebleven, is het gebruiksvergoeding in 2013 verhoogd met 1 cent per m². Subsidie in de huurkosten van de buitensportaccommodaties wordt niet verstrekt.

De gebruiksvergoedingen van de Astense accommodaties zijn nu niet gebaseerd op of afgeleid van de feitelijke kostprijs.

Uitgangspunten nieuw gebruiksvergoedingen- en subsidiebeleid

Het nieuwe gebruiksvergoedingenbeleid wordt gebaseerd op de feitelijke kostprijs (de berekende kostprijsdekkende huur) van de accommodatie. De kostprijs wordt – voor zover de sportaccommodatie eigendom is van de gemeente Asten - berekend aan de hand van:

- Investeringskosten (kapitaallasten)
- Exploitatiekosten waaronder:
 - onderhoudskosten op basis van een meerjaren onderhoudsplan;
 - vervangingskosten (o.a. inrichting);
 - indien van toepassing de kosten van (professioneel) beheer en exploitatie;
 - indien van toepassing de energielasten nutsbedrijven.

Buitensportaccommodaties

De gebruiksvergoeding wordt berekend per veld (niet meer per m²). De gebruiksvergoeding wordt gerelateerd aan de kostprijsdekkende huur (de feitelijke gemiddelde kostprijs) van de in Asten aanwezige sportvelden:

- natuurgrasveld
- kunststof zandveld hockey
- semi-waterveld hockey
- waterveld hockey
- kunstgrasveld voetbal
- kunstgrasveld korfbal

De feitelijke gebruiksvergoeding wordt gebaseerd op een nader te bepalen percentage van de kostprijsdekkende huur, waarbij in eerste instantie rekening zal worden gehouden met de historische context van de verschillende gebruiksvergoedingen.

Binnensportaccommodaties en zwembad

Op basis van de kostenposten vermeld onder het kopje 'buitensportaccommodaties' is het mogelijk om ook voor deze accommodaties een gemiddelde kostprijs te berekenen. Aan de

hand daarvan kan vervolgens een nieuwe gebruiksvergoeding worden vastgesteld op een bepaald percentage van de kostprijs.
Het huidige subsidiebeleid gaat uit van een bijdrage van 45% in de kostprijsdekkende huur van een goedgekeurde accommodatie. Afhankelijk van de hoogte van de gebruiksvergoeding dient het subsidiepercentage heroverwogen te worden.

Aangetekend wordt dat er voor nagenoeg alle activiteiten in zwembad De Schop gebruiksvergoedingen gelden, die betrekking hebben op specifieke dienstverlening aan individuen. Die gebruiksvergoedingen blijven in dit verband buiten beschouwing, omdat ze met name worden bepaald aan de hand van de dienstverlening en tot stand komen aan de hand van een vergelijkend gebruiksvergoedingenonderzoek bij andere (vergelijkbare baden en activiteiten). Jaarlijks vindt bovendien een indexering plaats.

Overige (welzijns-)accommodaties

Aan gebruikers van overige welzijnsaccommodaties worden diverse vormen van accommodatiesubsidie verstrekt, zoals een bijdrage in de huisvestingskosten, in de kosten van verzekeringen en belastingen, en bijdragen in de kosten van groot onderhoud. Ook voor deze accommodaties dient een kostprijsdekkende huur te worden bepaald en dient een gebruiksvergoeding voor de gebruikers opgelegd te worden.

Financiële aspecten accommodatiesubsidie

In het algemeen geldt dat de (eventueel cumulatieve) effecten van de taakstelling in het kader van de scenario-ontwikkeling (4 achtereenvolgende jaren van 4% korting, ingaande in het jaar 2014) de begrenzing vormen van de wijzigingen in de doelgroep- en participatiesubsidies.

Voor organisaties die zowel doelgroep- of participatiesubsidie (gaan) ontvangen en hiernaast (een vorm van) accommodatiesubsidie gaan ontvangen (c.q. een gebruiksvergoeding betalen), is ruimte voor maatwerk nodig om te voorkomen dat er ongewenste negatieve effecten ontstaan bij de wijzigingen van zowel het subsidie- als gebruiksvergoedingenbeleid. In verband met het toepassen van bedoeld maatwerk zullen wij de hiervoor in aanmerking komende organisaties benaderen vóór het sluiten van de termijn voor het indienen van aanvragen voor het subsidieprogramma 2014 -2016.

6. Financiële paragraaf

6.1 Subsidietreden

Voor de bepaling van de hoogte van de aan vrijwilligersorganisaties toe te kennen doelgroepsubsidie worden in het subsidieprogramma subsidietreden opgenomen. Voor de toepassing van een subsidietrede is het werkelijk aantal actieve Astense leden (peildatum 1 januari van het jaar, voorafgaande aan het jaar van subsidieverlening) bepalend. Hiernaast gelden vaste bijdragen, bijvoorbeeld voor stichtingen zonder leden.

Op basis van het in hoofdstuk 3 vastgestelde leidend principe bij de berekening van de taakstellende bezuinigingsopdracht zullen wij, ingaande het subsidiejaar 2014, op bedoelde subsidietreden en vaste bijdragen, gedurende 4 achtereenvolgende subsidiejaren, een korting toepassen van 4%. In de ledenaantallen binnen de trapsgewijze indeling zullen wij geen wijzigingen aanbrengen; ook vervallen er geen bestaande treden.

De treden en vaste bijdragen voor participatiesubsidie stellen wij vast op basis van de treden en vaste bijdragen van de voormalige erkenningssubsidie, uiteraard met toepassing van genoemde kortingsregels.

De in de huidige subsidielijst vermelde vaste bijdragen in accommodatiekosten worden voortaan geregistreerd als accommodatiesubsidie.

6.2 Gebruiksvergoedingen

Uitgangspunt voor de bepaling van de gebruiksvergoedingen is deze, eveneens op basis van het in hoofdstuk 3 vastgestelde leidend principe bij de berekening van de taakstellende bezuinigingsopdracht, ingaande het subsidiejaar 2014, gedurende 4 achtereenvolgende subsidiejaren te verhogen met 4% tot een maximale gebruiksvergoeding van 45% in de kostprijsdekkende huur van de accommodatie

Hierbij nemen wij ruimte voor maatwerk in acht om te voorkomen dat er ongewenste effecten ontstaan bij de wijzigingen van zowel het subsidie- als gebruiksvergoedingenbeleid.

6.3 Vereenvoudiging subsidieaanvraag en -verantwoording.

Om in aanmerking te kunnen komen voor een subsidie moeten organisaties aan verschillende regels uit de subsidieverordening voldoen. Deze regels zijn voor organisaties niet altijd klantvriendelijk en vaak administratief lastig. Belangrijke aspecten in het subsidietraject zijn **de aanvraag** en de verantwoording van de subsidie. De gemeente wil de regels voor **de aanvraag** en de verantwoording van de subsidie (verder) vereenvoudigen. Deze vereenvoudiging moet zowel bij de organisaties als bij de gemeente leiden tot een administratieve lastenreductie.

Bij de vereenvoudiging gelden de volgende uitgangspunten:

- *Proportionaliteit tussen subsidiebedrag en lasten*
Het subsidiekader gaat uit van proportionaliteit tussen het subsidiebedrag en de administratieve lasten. Hoe lager het subsidiebedrag per ontvanger is, hoe minder of eenvoudiger voorwaarden worden gesteld en hoe efficiënter de verantwoording is ingericht.
- *Vertrouwen versus wantrouwen*

Er wordt gewerkt vanuit vertrouwen in plaats van wantrouwen. Er komt meer nadruk te liggen op de eigen verantwoordelijkheid van de subsidieontvanger; er zal niet in alle gevallen meer een uitgebreide verantwoordingsplicht gelden.

6.4 Raming financiële effecten van de maatregelen voor de meerjarenbegroting.

6.4.1 Effect korting budgetsubsidie

Hieronder wordt de budgetsubsidie per organisatie genoemd, met vermelding van de verplichtingen en opties voor bezuinigingen op basis van de kennis en inzichten per 1 november 2012. De ramingen zijn opgezet als eindresultaat van een afbouwregeling, waar mogelijk conform het leidend principe voor de afbouw.

Organisatie	Omschrijving budgetsubsidie	Budget 2013	Opties	Raming effect korting
Bibliotheek Helmond-Peel	bijdrage in exploitatiekosten bibliotheek Asten en servicepunt Heusden	€ 281.906	Bijdrage verlagen met 10%	€ 27.775
Regionaal Instituut Cultuur- en Kunsteducatie (RICK)	bijdrage in exploitatiekosten, incl. overhead, van muziekonderwijs en cultuureducatie voor Astense leerlingen	€ 155.315	Geen bijdrage meer voor (instrumentale) privé lessen (30%) Bezuiniging op HaFa onderwijs	€ 50.000 € 25.000
LEVgroep, Leven & Verbinden	bijdrage voor Coördinatiecentrum Jeugd en Gezin, uitvoering schoolmaatschappelijk werk en individuele psychosociale hulpverlening alsmede coördinatie zorgmijders	€ 181.937	Huidige bijdrage voor 10% financieren uit middelen transities	€ 18.195
Peuterspeelzaal Pinkeltje	bijdrage voor bieden van ontwikkelingsmogelijkheden, begeleiden en ondersteunen van 11 groepen van 15 peuters gedurende 2 dagdelen alsmede voorschoolse educatie	€ 154.554	Huidige bijdrage tijdelijk (t/m 2014) voor 10% financieren uit middelen onderwijsachterstandenbeleid; structurele bezuiniging ntb.	€ 15.455
Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst (GGD) Brabant-Zuidoost	bijdrage op basis van bedrag per inw. voor uitvoering jeugdgezondheidszorg, algemene gezondheidszorg en gezondheidsbevordering aandeel in reorganisatiekosten lokale huurkosten jeugdgezondheidszorg	€ 250.224	Geen subsidie maatwerk jeugdgezondheidszorg, korting bedrag per inwoner (afhankelijk van deelnemende gemeenten GR)	€ 20.000
ORO/Aksent	bijdrage in kosten van avondverzorging en activiteiten centrum voor mensen met beperkingen	€ 1.765	Bijdrage verlagen met 10%	€ 176
MEE Zuidoost-Brabant/ Vrije Tijd en Vorming (VTV)	bijdrage in kosten van vrijetijdsbesteding en sportintegratie voor mensen met beperkingen	€ 985	Bijdrage verlagen met 10%	€ 99
ONIS, Organisatie voor Welzijnsdiensten	bijdrage voor uitvoering thema's leefbaarheid, jeugd, zorg en welzijn, lokaal gezondheidsbeleid alsmede werk en inkomen; incl. bijdrage voor makelaarsfunctie maatschappelijke stages	€ 377.772	Huidige bijdrage voor 10% financieren uit middelen transities	€ 37.777
De Zorgboog Kruiswerk	uniform deel basistakenpakket jeugdgezondheidszorg voor 0-4 jarigen	€ 201.795	Bijdrage verlagen met 10%	€ 20.180
diverse gezondheidszorg-instellingen	zgn. maatwerkdeel basistakenpakket jeugdgezondheidszorg	€ 10.035	Bijdrage verlagen met 10%	€ 1.003
GGZ Oost-Brabant en Novadic-Kentron	bijdrage voor preventieactiviteiten openbare	€ 8.947	Bijdrage verlagen met 10%	€ 895

Halt Oost-Brabant	geestelijke gezondheidszorg: bijdrage voor preventie en bestrijding van veelvoorkomende jeugdcriminaliteit:	€ 2.640	Bijdrage verlagen met 10%	€ 264
Prodas (verkeerseducatie)	bijdrage verkeerseducatieve activiteiten; 1.363 leerlingen:	€ 10.840	Bijdrage verlagen met 16%	€ 1.734
PlatOO (verkeerseducatie)	bijdrage verkeerseducatieve activiteiten; 199 leerlingen:	€ 2.100	Bijdrage verlagen met 16%	€ 336
Varendonck-College (verkeerseducatie)	bijdrage verkeerseducatieve activiteiten/projecten:	€ 2.500	Bijdrage verlagen met 16%	€ 400
Prodas (schoolbegeleiding)	bijdrage schoolbegeleidingskosten: 1.363 leerlingen ad 37,55, afger.	€ 51.180	Bijdrage verlagen met 16%	€ 8.189
PlatOO (schoolbegeleiding)	bijdrage schoolbegeleidingskosten: 199 leerlingen ad 37,55, afgerond	€ 7.475	Bijdrage verlagen met 16%	€ 1.196
Slachtofferhulp Nederland, Regio Zuidoost	bijdrage in exploitatiekosten:	€ 3.130	Bijdrage verlagen met 10%	€ 313
Totaal				€ 228.987

6.4.2 Effect korting doelgroepsubsidie

Het cumulatief effect van de verlaging van de treden voor de berekening van de doelgroepsubsidies met 4% per jaar gedurende 4 achtereenvolgende jaren, ingaande 2014 bedraagt:

2014:	€ 3.379
2015:	€ 6.757
2016:	€ 10.136
2017:	€ 13.515

6.4.3 Effect vervanging erkenningssubsidie door participatiesubsidie

Vervallen subsidies:

1.	KVO Asten	€ 675
2.	Zijactief Heusden	€ 675
3.	Zijactief Ommel	€ 675
4.	DAS vrouwen	€ 675
5.	Werkgroep één aarde	€ 675
6.	OJC Jonosh	€ 1.125
7.	Wielervereniging TWC	€ 1.125
8.	Hengelsportvereniging Ons genoeg	€ 1.125
9.	Astens gemengd koor Pur Sang	€ 900
10.	Astens Mannenkoor	€ 675
11.	Heusdens gemengd koor	€ 450
12.	Zangkoor Vocal surprise	€ 675
13.	Gemengd koor De Peelgalm (Amuze)	€ 675
14.	Zanggroep In Between	€ 675
15.	Zangkoor Erato	€ 450
16.	Zanggroep Entre Nous	€ 450
17.	Toneelvereniging ONA	€ 450
18.	Heart Safe Regio	€ 675
19.	Voortuinkeuringen Asten	€ 675
20.	Werkgroep Behoud de Peel	€ 675
21.	Botanische Tuin Heusden	€ 675

Totaal **€ 14.400**

De subsidietreden zoals die golden bij de erkenningssubsidie worden van toepassing verklaard op de participatiesubsidie, met inbegrip van de kortingen volgens het leidend principe voor de afbouw.

Effect korting participatiesubsidie

2014:	€ 423
2015:	€ 846
2016:	€ 1.269
2017:	€ 1.692

Naast de structurele subsidie berekend volgens de subsidietreden op grond van aantallen actieve leden geldt de mogelijkheid van een voor bepaalde tijd toe te kennen Wmo-stimuleringsbijdrage in de vorm van een budget voor activiteiten die passen binnen de definitie van de participatiesubsidie. Deze Wmo-stimuleringsbijdrage wordt verleend onder voorwaarde dat een uitvoeringsovereenkomst tot stand komt. In deze overeenkomst wordt het maatschappelijke effect benoemd en staan de diensten en producten die daarvoor worden geleverd. De Wmo-stimuleringsbijdrage kent een subsidieplafond van € 80.000,= per subsidieperiode van 4 jaar.

Effect invoering Wmo-stimuleringsbijdrage per jaar -€ 20.000

6.4.4 Effect korting accommodatiesubsidie

Het effect van de korting op accommodatiesubsidies en de verhoging van de gebruiksvergoedingen wordt ingebracht in de taakstelling voor het optimaliseren van het gebruik van Maatschappelijke Voorzieningen en Accommodaties van € 100.000 ingaande 2015.

6.4.5 Taakstellend effect invoering transitie

Het structureel effect van alle subsidiekortingen bedraagt:	€ 238.594
De taakstellende bezuiniging op het totale subsidiepakket welzijn/zorg bedraagt:	<u>€ 368.000</u>
De taakstellende inbreng van middelen uit de transitie in het totale subsidiepakket welzijn/zorg:	€ 129.406