

COMMISSIESTUK

Wensen en bedenkingen

**Voorstel voor de COMMISSIE ALGEMENE ZAKEN EN CONTROL Agendanummer 5
d.d. 25 april 2011**

De leden van
COMMISSIE ALGEMENE ZAKEN EN CONTROL
van de gemeente Asten

Onderwerp : Evaluatie Centrummanagement Asten
Portefeuillehouder : WII

Samenvatting

In de begroting van 2012 is voor Centrummanagement Asten (CA) voor de 2^e keer een incidentele subsidie opgenomen. Eerder ontving CA in 2010 een subsidie. De commissie AZ/C heeft eerder aangegeven de resultaten van CA te willen evalueren. Middels het bijgevoegde jaarverslag 2010-2011 en het beleidsplan 2012 is dit mogelijk.

CA wil toe naar een structurele subsidie van convenantspartijen. De resultaten uit de evaluatie kunnen richtinggevend zijn voor de gemeentelijke koers op dat gebied.

Naar ons idee is een deel van ambities niet waargemaakt. Diverse redenen liggen daar aan ten grondslag. Onder het kopje 'Wat willen we bereiken' wordt daar een nadere analyse van gemaakt. Met de commissie AZ/C willen we daar over doorpraten. Door Centrummanagement Asten zelf het jaarplan 2010-2011 en het beleidsplan 2012 te laten presenteren, kan de commissie een nog beter beeld krijgen van de prestaties en ambities van deze organisatie.

Op dit moment is nog geen sprake van structurele financiering van CA. Zij zien voor een toekomstige structurele financiering 2 opties: een meerjarige bijdrage van de convenantspartijen of een structurele bijdrage via de gemeentelijke inning van reclamebelasting die ten goede komt aan de centrummanagementorganisatie.

Daar zijn varianten in denkbaar: het is mogelijk om te werken met een combinatie van een bijdrage via de inning van reclamebelasting en een structurele bijdrage van (sommige) convenantpartners.

Inleiding

Centrummanagement Asten (CA) is in 2010 ontstaan als initiatief van OVA, horecaondernemers, Rabobank, een aantal accountants- en assurantiekantoren en een vereniging van vastgoedeigenaren in het centrum. Deze partijen hebben zitting in het algemeen bestuur van CA. De gemeente Asten en de Kamer van Koophandel zijn adviseurs van CA.

Concrete doelstelling van CA is het streven de veiligheid, de leefbaarheid en de attractiviteit (koop- en ontspanningsfunctie) van het centrum van Asten voor inwoners en bezoekers te vergroten.

In 2010 heeft de gemeenteraad een subsidie van € 18.000,- voor de laatste 2 kwartalen van 2010 en het eerst kwartaal van 2011 toegekend. Die subsidie is uiteindelijk ook voor geheel 2011 nog gebruikt. Mede omdat tussentijds de centrummanager is opgestapt en CA niet direct op zoek is gegaan naar een vervanger, kon men langer doorgaan met de beschikbare middelen. Voor 2012 heeft de raad een subsidie van € 24.000,- toegekend. Er was hierbij tweemaal sprake van incidentele subsidietoekenning.

Wat willen we bereiken

De raad heeft na toekenning van de subsidie voor 2012 gevraagd om een evaluatie van Centrummanagement Asten om de huidige resultaten te bespreken en om te bezien of en hoe verdere financiering van CA in de toekomst mogelijk is. De evaluatie zal middels het in de bijlage bijgevoegde jaarverslag worden ingestoken. In jaarverslag 2010-2011 wordt ook een doorkijk gegeven naar 2012 en verder. De voorzitter van CA zal het jaarverslag presenteren waardoor de commissieleden uit het 1^e hand informatie zal krijgen over het functioneren van CA en zelf rechtstreeks vragen kan stellen om zich een beeld te vormen van het functioneren van deze organisatie. Daarnaast zal CA in de commissie een aantal financieringsmogelijkheden (vanaf 2013 en verder) ter bespreking willen inbrengen.

De uitkomsten van de bespreking van het jaarverslag en het beleidsplan in de commissie AZ/C kunnen richtinggevend zijn voor de begroting 2013 en/of de bereidheid om mee te werken aan de invoering van reclamebelasting voor financiering van Centrummanagement Asten.

Wat gaan we daarvoor doen

Evaluatie jaarverslag

CA trekt in het jaarverslag de volgende conclusies over 2010 en 2011:

- De eerste centrummanager is na enkele maanden opgestapt en men heeft enkele maanden zonder centrummanager gewerkt;
- CA geeft aan dat er met name in het begin te weinig draagvlak was bij de betrokken partners;
- CA geeft aan dat in 2011 de organisatiestructuur is aangepast om het draagvlak te versterken. Men is met 4 werkgroepen (Verkeer, Veiligheid, Evenementen en Communicatie) gaan werken die bemenst worden door vrijwilligers komende uit de geledingen van de diverse CA-partners.
- De belangrijkste gerealiseerde activiteiten zijn:
 - a. Decemberactiviteiten i.s.m. Asten in Kerstsfeer;
 - b. Advies Werkgroep Verkeer centrumontwikkelingen aan gemeente Asten;
 - c. Zomereditie evenementen Asten i.s.m. VVV;
 - d. De aanstelling van centrumstewards;
 - e. Advisering parkeerroute aan gemeente Asten;
 - f. Advisering parkeernormen aan gemeente Asten;
 - g. Keurmerk Veilig Ondernemen: nulmeting.

Het college van B&W heeft Centrummanagement nauwlettend gevolgd en zijn via de wethouder Economische Zaken / beleidmedewerker EZ middels een adviseursrol vertegenwoordigd in het Algemeen Bestuur van CA. Wij trekken de volgende conclusies:

- Na een zeer weifelende start waarin nauwelijks activiteiten werden ontplooid, zijn er door de aanpassing van de structuur, de nieuwe centrummanager en de start met de verschillende werkgroepen in de loop van 2011 een aantal concrete activiteiten zoals hierboven beschreven opgestart. Deze activiteiten nog wel als 'mager' beoordeeld maar er lijkt de laatste periode meer garen op de klos te komen;
- In relatie met bovenstaande punt: Centrummanagement is niet goed zichtbaar geweest de afgelopen jaren. Met het recent aantrekken van professionele ondersteuning op het gebied van

PR & Communicatie in het Algemeen Bestuur is daar verbetering in waargenomen maar zijn er nog stappen te zetten;

- Wij twifelen over het draagvlak van Centrummanagement Asten onder de verschillende doelgroepen. Voor 2012 moet de financieringsronde nog worden opgestart bij de belangrijkste doelgroep, de ondernemers in het centrum. Tijdens de 1^e financieringsronde heeft Centrummanagement via de OVA een grote inspanning moeten plegen om ondernemers bereid te vinden bij te dragen. Aangenomen mag worden dat bij de 2^e financieringsronde gezien de verdere verslechterde economie en de nogal altijd beperkte zichtbaarheid van CA het binnenhalen van de geldstromen nog een hele toer zal worden.

Bij de toekenning van de 1^e financieringsronde in 2010 hebben wij de volgende voorwaarde gesteld:

Bij rechtvaardiging van het bestaansrecht van CA (lees: evt. structurele financiering van de gemeente) zal gelet worden op het daadwerkelijke draagvlak en de ondernomen activiteiten. Bovendien dient de komst van centrummanagement een aantoonbare/duidelijk zichtbaar gemaakte kwaliteitsverbetering in het centrum op te leveren én een reductie van kosten en effectiviteit bij de gemeente.

CA heeft niet op deze onderdelen voldoende gescoord. Hierboven is al aangegeven dat er onduidelijkheid is over het draagvlak en dat activiteitenstroom pas recent was op gang is gekomen. Er is momenteel ook nog geen sprake van een zichtbaar gemaakte kwaliteitsverbetering in het centrum en een reductie van kosten bij de gemeente. Wij stellen dan ook voor 2012 en verder nadrukkelijk de volgende voorwaarden gericht op het gemeentelijk/gemeenschappelijk belang:

- a. Centrummanagement moet leiden tot kwaliteitsverhoging van het centrum;
- b. Centrummanagement moet leiden tot kostenverlaging bij de gemeente (bijv. omdat minder handhaving nodig is of werk van de BOA door centrumstewards wordt verricht)
- c. Centrummanagement moet leiden tot ondersteuning van de gemeente bij het oplossen van problemen in het centrum
- d. Centrummanagement moet breed gedragen worden onder de OVA-leden en andere ondernemers in het centrum.

Doorkijk 2012 e.v.

In het jaarverslag is ook het beleidsplan 2012 opgenomen. Daaruit blijkt dat de ingestelde werkgroepen de activiteiten verder moeten ontwikkelen. De volgende activiteiten worden in ieder geval gecontinueerd c.q. opgestart:

- Decemberactiviteiten
- Centrumstewards
- Keurmerk Veilig Ondernemen
- Nieuwe feestverlichting
- Zomereditie magazine
- Stimulering evenementen
- Up-to-date houden website
- Verkeersadvisering incl. routing en bewegwijzering

Het college ondersteunt niet de optie in jaarplan 2012 van externe inhuur door het centrummanagement om gemeentelijke plannen te beoordelen; indirect subsidieert de gemeente immers dan externen ter beoordeling van haar eigen plannen.

CA wil naar structurele financiering en een meerjarenbegroting toe. Daarbij ziet men 2 opties: een structurele financiering via reguliere subsidies / bijdragen van de convenantpartners of de invoering van de zogenaamde reclamebelasting. Reclamebelasting is een financieringsvorm waarbij centrummanagementorganisaties doorgaans aan gemeenten zelf verzoeken om in een nader omschreven gebied (in dit geval het centrum) ondernemers met een reclame-uiting te belasten. Er zijn verschillende vormen en constructies mogelijk. De opbrengsten worden dan middels subsidie teruggegeven aan de centrummanagementorganisatie. Hiermee wordt voor-

komen dat de zogenaamde 'free riders' gratis mee profiteren en is er een jaarlijkse stevige financieringsbasis voor de centrummanagementorganisatie.

De vier onder de het kopje 'Evaluatie jaarverslag' genoemde gemeentelijke / gemeenschappelijke belangen gelden naar onze mening ook als uiteindelijk voor de financieringsvorm 'reclamebelasting' wordt gekozen.

Er zijn overigens verschillende financieringsvarianten inclusief reclamebelasting denkbaar van CA: het is mogelijk om te werken met een combinatie van een bijdrage via de inning van reclamebelasting met en zonder een structurele bijdrage van (sommige) convenantpartners. Het is bijvoorbeeld via de reclamebelasting niet mogelijk om eigenaren van vastgoed te laten betalen. Zij kunnen via een aparte bijdrage (zoals momenteel gebeurt via de Vereniging van Vastgoedeigenaren – één van de convenantpartners van CA) toch structureel meebetalen aan de activiteiten van de centrummanagementorganisatie.

Het invoeren van de reclamebelasting is een bevoegdheid van de gemeenteraad. CA heeft recent een werkgroep geformeerd om te onderzoeken of de invoering van reclamebelasting een begaanbare weg is. Simpelweg gezegd: is er voldoende draagvlak bij belangenpartijen in het centrum om de gemeenteraad te verzoeken reclamebelasting ten bate en ten behoeve belangenpartijen in het centrum in te voeren om daarmee de financiering van CA structureel in te vullen.

Middels een presentatie van het jaarverslag 2010-2011 door CA wordt de commissie AZ/C in staat gesteld om de resultaten over die periode te evalueren. Middels het bespreken van het jaarplan 2012 wordt de commissie in staat gesteld van gedachte te wisselen over de doelen van CA en de beoogde toekomstige financieringsconstructies.

Mogelijke Alternatieven

n.v.t.

Risico's

n.v.t.

Wat mag het kosten

n.v.t.

Bijgaand treft u aan:

- Jaarplan Centrummanagement Asten 2010-2011 en beleidsplan 2012

Voor u ligt ter inzage:

n.v.t.

dict : J.vandermark@asten.nl
type : CV.RO.12.tk.005
coll :