

Samenvattend overzicht van de advisering door de (Wmo-)adviesraden van de Peelgemeenten en de reactie daarop namens de Colleges van Burgemeester en Wethouders

1. INLEIDING	Inhoud advisering :	Reactie :
Gemert-Bakel		
	<ul style="list-style-type: none"> • Regionale samenwerking is goed en biedt zeker kansen om gezamenlijk dingen te realiseren die een (kleine) gemeente afzonderlijk niet tot stand zou kunnen brengen. Dit mag echter nooit het zoeken en vinden van lokale oplossingen in de weg staan. • Bovendien zullen vragen en oplossingen binnen de diverse gemeenten anders zijn vanwege de verschillende sociale structuren. • Gemeenschappelijke regelingen blinken vaak niet uit in het varen van een eigen lokale koers. • Samenwerking kan lastig worden wanneer gemeenten zelfstandig kunnen besluiten te bezuinigen op het budget. Zijn er bindende afspraken • In hoeverre zijn de peelgemeenten bereid het “eigen” budget in te zetten om voorzieningen in een andere gemeente in stand te houden? 	<p>Op het moment van het opstellen van deze reactie is de mate van samenwerking binnen de Peelgemeenten nog in onderzoek. Wij verwachten daarover begin april verdere uitspraken over te kunnen doen. Belangrijk is om hierbij de uitgangspunten vast te leggen, waarbinnen deze samenwerking kan worden vormgegeven. Dat beogen wij met voorliggend beleidskader. Hieruit blijkt dat de ‘couleur locale’ door alle gemeenten van groot belang wordt geacht. De toegang wordt in ieder geval lokaal vormgegeven en ook de samenstelling van het ‘arrangement’ waarmee een cliënt wordt gecompenseerd, wordt op basis van de lokale situatie ingevuld. Dit betekent dat er optimaal rekening wordt gehouden met de mogelijkheden van de lokale infrastructuur. Wij onderschrijven dat dit de basis is voor het arrangement. Dit zou mogelijk aangevuld kunnen worden met voorzieningen die buiten de eigen gemeente beschikbaar zijn. In die zin kunnen de Peelgemeenten elkaar aanvullen. Het ‘eigen’ budget per gemeente zal worden benut om de afgenomen voorziening voor die betreffende cliënt te bekostigen.</p>
Helmond (GOH, SR, HJ2G)		
Seniorenraad	<p>De Seniorenraad vindt het een goed initiatief om met de omringende Peelgemeenten een gezamenlijke nota Beleidskader Begeleiding in de WMO te presenteren. Het gebruik maken van elkaars kennis en ervaring, met behoud van het eigen gemeentelijk beleid, zal een meerwaarde hebben voor alle betrokken partijen.</p>	<p>Wij delen deze zienswijze.</p>

	Door regionale samenwerking kan doelmatiger gewerkt worden, vooral omdat veel zorgaanbieders een regionaal werkgebied hebben.	
Seniorenraad	De datum waarin de wetswijziging WMO van kracht wordt, is nog niet bekend. Als wordt vastgehouden aan de datum van 1 januari 2013 maakt de Seniorenraad zich zorgen over de termijn waarbinnen de transitie vorm moet krijgen. De VNG heeft terecht bij de minister aangedrongen op het vasthouden van een voorbereidingstermijn van een jaar. Advies: De Seniorenraad vraagt om te voorzien in een vangnet als blijkt dat noodzakelijke voorzieningen en regelingen niet tijdig gerealiseerd kunnen worden.	Wij voorzien dat de gewenste innovatieslag niet (volledig) kan zijn gerealiseerd per 1 januari 2013. Dit betekent dan ook dat we (eventueel tijdelijke) oplossingen zullen zoeken, dan wel bestaande voorzieningen zullen handhaven, zolang we geen adequaat alternatief gerealiseerd hebben. Het kan niet zo zijn dat cliënten verstoken blijven van noodzakelijke ondersteuning. Per 1 januari hebben de gemeenten de plicht om de doelgroepen die zich bij ons melden adequaat te compenseren en daaraan zullen wij ook voldoen.
2. SAMENVATTING	Inhoud advisering :	Reactie :
Gemert-Bakel		
	Je verandert niet alleen maar omdat het kan: je verandert alleen maar als het nodig is. Onderzoek alles en behoud het goede. Onze vrees is: alles overhoop halen, waardoor er veel verworvenheden teniet gedaan worden. Wij lezen te weinig dat de beoogde veranderingen tijd kosten; dat terughoudend gehandeld zal worden in het belang van de mensen over wie het gaat: niet alles wat nu gebeurt is verkeerd. Zoveel mogelijk eigen regie, dat zeker, maar dat betekent niet dat huidige werkers daar ook nu niet aan werken. We hebben met de talloze veranderingen op onderwijs gezien dat een verandering niet beter is alleen omdat het een verandering is. Veel zal er veranderen: moet ook veranderen, maar enig historisch besef is daarbij wel gewenst.	Zie voorgaand antwoord inzake de mogelijkheid dat de veranderingen niet zo snel gerealiseerd kunnen worden. Daarnaast wordt in het voorliggende Beleidskader nadrukkelijk gesteld dat voor kwetsbare doelgroepen – op wie het Wmo-gedachtengoed niet of nauwelijks toepasbaar is- de kwaliteit van de ondersteuning zoals die nu wordt geboden, zal worden geborgd. Dit is ook het punt waar de titel van het Beleidskader naar verwijst: “Met beleid vernieuwen”. D.w.z. “veranderen waar dat kan, in stand houden waar dat moet”.
	Hoe wil de gemeente er bij de uitvoering van keuzes 2 en 3 op toezien dat hierbij de	In het kader van de horizontale verantwoording binnen de Wmo vindt monitoring van prestaties en tevredenheid

	uiteindelijke doelstelling gehaald wordt?	van vragers plaats en aan de gemeenteraad beschikbaar gesteld.
Laarbeek		
	3) tekstueel: er staat tweemaal 'dient de'	De tekst is aangepast.
	4) toevoeging: uitgangspunt is dat 'geredeneerd vanuit de beperking en de zorgvraag' de juiste begeleiding.....	Met de beoogde transformatie beogen we juist niet vanuit de beperkingen, maar vanuit ieders mogelijkheden te denken. We gaan van een 'zorgvoorziening' naar een participatiedoelstelling.
Helmond (GOH, SR, HJ2G)		
Seniorenraad	De Seniorenraad is verheugd te constateren, dat in de nota aandacht is voor de mogelijkheden van innovatie, die noodzakelijk zal zijn om te blijven voldoen aan de zorgvraag, maar ook voor nieuwe mogelijkheden door het efficiënt inzetten van bestaande voorzieningen.	Wij zijn blij met het draagvlak voor deze keuze.
Gehandicapten Overleg Helmond (GOH)	Het GOH is het grotendeels eens met de keuzes, zoals gemaakt in het beleidskader, echter wel met een aantal kritische opmerkingen. Enig voorbehoud is sowieso op zijn plaats, gezien het nu nog niet bekende beschikbare (en taakstellende) budget.	Wij zijn blij met het draagvlak voor de voorgelegde keuzes en zullen rekening houden met de kritische opmerkingen. Wij hebben begrip voor het voorbehoud.
Helmond Jong 2 Gether (HJ2G)	Het is HJ2G duidelijk dat er bezuinigingen plaats moeten vinden, en dat dit ook binnen de AWBZ het geval is. WEL vinden de jongeren het belangrijk dat personen met een (AWBZ-) indicatie de begeleiding blijven krijgen die zij nodig hebben. Dat het gegarandeerd blijft.	Het is de plicht én de ambitie van de gemeente(n) om iedereen de ondersteuning te garanderen die noodzakelijk is, in aanvulling op de eigen kracht en mogelijkheden en die van het eigen netwerk.
Someren		
	<i>Awbz-systeem en de omslag naar een systeem waarin gemeenten in staat worden gesteld om individuele vraagstukken op te lossen binnen een breder maatschappelijk voorzieningenniveau. Hoe is dit mogelijk terwijl gemeenten geen enkele invloed hebben op het opnamebeleid van intramurale instellingen?</i>	Onze ambities hebben op de eerste plaats betrekking op het domein waarvoor de gemeente zelf verantwoordelijk is. Wij zijn van mening dat wij daarin over een veel breder maatschappelijk voorzieningenniveau beschikken dan een landelijk indicatie-orgaan kan overzien. Daarnaast hebben wij de ambitie om in gesprek te gaan met de zorgverzekeraars om te bespreken in hoeverre we tot gezamenlijk afgestemde en gezamenlijk

		gefinancierde arrangementen kunnen komen, wanneer er sprake is van de combinatie van intramurale en extramurale zorg en ondersteuning.
	<i>Pag. 4: Claimgericht: moet dit niet aanbodgericht zijn?</i>	De tekst is aangepast.
3. INHOUD EN DOELGROEPEN	Inhoud advisering :	Reactie :
Someren		
	<i>"Het gaat daarbij om (vaak permanente) beperkingen of chronische aandoeningen gebaseerd op de volgende grondslagen, die ook in combinatie met elkaar kunnen voorkomen...)"</i> Vereenzamingproblematiek??	Het betreft hier een opsomming van de grondslagen zoals nu gebruikt worden in de AWBZ. Wij begrijpen uw opmerkingen over vereenzamingsproblematiek. Dit is echter geen grondslag zoals die nu gebruikt wordt in de AWBZ. Dit wil echter niet zeggen dat we geen aandacht hebben voor vereenzaming. Dit is en blijft een aandachtsgebied in de ondersteuning vanuit de Wmo.
	<i>"Wanneer er behoefte is aan bijvoorbeeld een of meerdere keren per week helpen bij het doornemen en plannen van de dag- of weekstructuur, dan is Begeleiding Individueel aangewezen."</i> In sommige gevallen kan dat ook in groepsverband.	Wij zien dat nu nog niet in de praktijk (vaak) voorkomen, maar we onderschrijven dat we moeten onderzoeken in hoeverre het huidige individuele aanbod mogelijk groepsgewijs kan worden aangeboden.
4. Algemeen: VISIE EN UITGANGSPUNTEN	Inhoud advisering :	Reactie :
Asten	De PR onderschrijft de visie dat niet vanuit beperkingen maar vanuit mogelijkheden, participatie en kansen gedacht moet worden en dat het voor iedereen van belang is om mee te doen. Het is echter niet iedereen gegeven dit op eigen kracht te doen. De begeleiding dient hier een adequaat en passen passend antwoord op te geven. Niet aanbod gericht maar vraaggericht.	Dat is zeker ook ons uitgangspunt, dat reeds wordt vormgegeven in de algehele benaderingswijze van de Wmo via de "Kanteling".
	Waak ervoor dat de druk op vrijwilligers niet te groot wordt. Vrijwilligers zijn het cement van de samenleving, als dit cement afbrokkelt, brokkelt ook de samenleving af zoals wij deze nu	Wij onderkennen en bevestigen de waarde van vrijwilligers én mantelzorgers. Daar moeten wij goed mee omgaan. Daarom zetten wij al jaren in op de ondersteuning van mantelzorgers. We zullen ook

	<p>kennen.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Laat vrijwilligers ondersteund worden door professionals. Maak duidelijk wie voor wat verantwoordelijk is. - Besteed veel aandacht aan goede evaluatie - Voorzieningen komen tot stand in overleg met de zorgvrager, maar betrek mantelzorger er ook bij. <p>Zorgverlener heeft ook een signaalfunctie t.a.v. de mantelzorger.</p>	<p>monitoren of zij niet overbelast gaan raken. In de vernieuwingsslag die wij moeten maken zullen wij zeker rekening houden met de mogelijkheden en de draagkracht van vrijwilligers én mantelzorgers. Waar nodig zullen wij professionals ter ondersteuning van deze groepen inzetten.</p>
	<p>Zware problematieken geven grenzen aan de kanteling. Het gaat om personen waar collectieve voorzieningen niet afdoende voor zijn, maar waar individuele begeleiding noodzakelijk blijft. Wij dringen erop aan dat de criteria niet onder de druk van bezuinigingen naar boven worden bijgesteld. Er mogen lokaal geen situaties voorkomen zoals de landelijk IQ maatregel. De noodzaak voor individuele begeleiding bepaald de hulp. Onafhankelijke indicatiestelling is daarom van groot belang.</p>	<p>Dat is zeker ook ons uitgangspunt, dat reeds wordt vormgegeven in de algehele benaderingswijze van de Wmo via de "Kanteling". Binnen het kantelingsgesprek wordt door de consulent samen met de zorgvrager en diens eventuele vertegenwoordiger gezocht naar een passend arrangement waardoor de beperkingen gecompenseerd worden. Wij zien de begeleiding als een nieuw onderdeel binnen ons bestaande Wmo-beleid. Het concrete toetsingskader wordt beschreven in hoofdstuk 4, pagina 9.</p>
Gemert-Bakel		
	<p>Dit document is een eerste stap. Het geeft een richting aan hoe gemeenten denken. Wij vragen uitdrukkelijker dan uit het stuk blijkt vraaggericht te werken en minder te denken vanuit het verstrekken van voorzieningen.</p>	<p>Dat is zeker ook ons uitgangspunt, dat reeds wordt vormgegeven in de algehele benaderingswijze van de Wmo via de "Kanteling".</p>
	<p>De gemeente is aan zet om allereerst een visie te ontwikkelen om die door de raad te laten vaststellen. Het gepresenteerde stuk is o.i. geen stuk waaruit een duidelijke geëngageerde visie spreekt die kansen ziet in de noodzakelijke hervormingen. Wij vinden dat vooral professionele instellingen, die de visie onderschrijven, moeten worden uitgenodigd om vorm te geven aan het vastgestelde beleid. Op</p>	<p>We betreuren het dat u geen engagement ziet in het gepresenteerde kader. We hebben wel degelijk de ambitie om deze nieuwe taak cliëntgericht op te pakken. We hebben ter voorbereiding daarop o.a. een avond belegd ten behoeve van zowel Wmo-raden als vertegenwoordigers van Cliëntenraden van verschillende instellingen. Er zijn door de verschillende gemeenten werkbezoeken afgelegd, open dagen bezocht, met verschillende Wmo-raden gesproken, waarbij eveneens</p>

	<p>die manier beloon je veranderingsgezinde instellingen en voorkom je dat instellingen uitgaan van hun institutionele belangen. Natuurlijk moeten professionals geraadpleegd worden voordat de visie wordt vastgesteld maar we dringen er met klem op aan vooral de klant d.m.v. cliëntenraden etc. te consulteren. We vragen u om een duidelijk communicatieplan waaruit blijkt wanneer u met wie in overleg zult treden.</p>	<p>met de cliënten zelf is gesproken. Met dit Beleidskader beogen wij onder andere om aan de professionele instellingen de richting aan te geven waarheen wij willen, zodat zij op basis hiervan kunnen gaan meedenken over de mogelijkheden tot verandering. Dit proces is overigens reeds ingezet met de werkbezoeken, waarbij instellingen ‘in elkaars keuken’ hebben gekeken en daarbij al ideeën over samenwerking en innovatie hebben opgedaan. Een communicatieplan is momenteel in voorbereiding. Tot slot willen we erop wijzen dat wij niet de ambitie hebben om een geheel nieuwe visie voor deze nieuwe taak neer te zetten. Wij zijn van mening dat het reeds vastgestelde Wmo-beleid goed weergeeft vanuit welke visie wij onze taken willen vormgeven.</p>
	<p>Blz 3;”De gemeente is in staat om.....groepsactiviteiten”. O.i. zou dit nog verder uitgebouwd kunnen worden tot sociaal culturele voorzieningen, tot wat buurten en sportclubs te bieden hebben enz. Dit lijkt ons van essentieel belang om de ideeën m.b.t. de kanteling, begeleiding, compensatie en andere begrippen uit het Wmo-arsenaal vorm te kunnen geven. Er moet afstemming zijn op alle fronten en met alle werkers, vrijwilligers en professionals.</p>	<p>Zoals wij in hoofdstuk 4 (pagina 9) verwoorden willen wij de verbinding met de zogenaamde ‘nulde-lijn’ versterken. Hiermee onderschrijven wij uw zienswijze.</p>
Laarbeek		
	<p>Visie met betrekking tot zware problematiek (in het kader) te vrijblijvend geformuleerd. Kwaliteit dient gewaarborgd te blijven (<u>niet</u> zoveel mogelijk).</p>	<p>Dat is inderdaad de intentie van deze formulering. De tekst is aangepast.</p>
Helmond (GOH, SR, HJ2G)		
Seniorenraad	<p>De Seniorenraad realiseert zich terdege dat gelukkig de tijd voorbij is, waarin de overheid alles regelt en betaalt. Het behouden van de eigen regie en zelfredzaamheid, mee kunnen blijven doen in de samenleving, is de winst van De Kanteling voor de burgers. Het is een andere</p>	<p>Wij constateren dat wij deze zienswijze delen en zullen uw opmerkingen verder meenemen in het Communicatieplan.</p>

	<p>manier van denken: van “recht hebben op” naar “nodig hebben voor”. Het principe van de wederkerigheid vraagt om een goed sociaal netwerk. Zowel hulp vragen als hulp krijgen versterkt de solidariteit onder burgers. Ondersteun de mensen daarin door het in stand houden van de noodzakelijke voorzieningen, vooral op wijkniveau.</p> <p>Advies: Maak iedere burger bewust van de betekenis en de waarde van De Kanteling door het geven van heldere informatie, gebruikmakend van alle moderne communicatiemiddelen, rekening houdend met de beheersing van de taal en de ontwikkeling van de doelgroep.</p>	
4A. BESTAANDE WMO-KADERS UITGANGSPUNT	Inhoud advisering :	Reactie :
Gemert-Bakel		
	<p>“Daar waar noodzakelijk wordt het huidige kwaliteitsniveau geborgd”. We ondersteunen dit standpunt van harte! Wie bepaalt echter de (nieuwe) noodzakelijkheid? Wie bepaalt het huidige kwaliteitsniveau? Wat er ook beslist wordt. U bent verplicht om bij deze doelgroepen de onrust zo snel mogelijk weg te nemen. In de uitwerking van beleid pleiten wij er voor dat in de gesprekken die in het kader van de kanteling met de cliënten uit deze doelgroepen gevoerd gaan worden de (oude) begeleider te betrekken.</p>	<p>Wij zullen onze uiterste best doen om ongerustheid en onzekerheid weg te nemen. Dit is nadrukkelijk onderwerp van ons Communicatieplan. Wij zullen ons echter pas één op één met de betreffende cliënten en hun eventuele vertegenwoordigers kunnen verstaan op het moment dat wij de individuele gegevens overkrijgen. Dat zal naar verwachting pas in het laatste kwartaal van 2012 zijn.</p>
	<p>Het is vervelend om te moeten opmerken maar er zijn dadelijk ook doelgroepen die deze “eigen verantwoordelijkheid” nooit of te nimmer kunnen dragen. Te denken valt aan dementie en bepaalde psychiatrische groepen. Suggestie: ‘wat algemeen gebruikelijk is, behoort –zo mogelijk- tot ieders eigen verantwoordelijkheid.</p>	<p>Als groepen niet in staat blijken om zelfstandig in hun eerste levensbehoeften –zoals een maaltijd- te voorzien, dan zal daarbij ondersteuning geboden kunnen worden. Daarbij wordt overigens eerst gekeken naar de mogelijkheden binnen het eigen netwerk of binnen collectieve c.q. algemene voorzieningen. De reële kosten daarvan beschouwen wij als algemeen gebruikelijk.</p>

	Wij vinden dat door dit zo te stellen, er niet integraal gedacht wordt en gemeenten in hokjes blijven denken en niet voldoende zien dat het om communicerende vaten gaat. In onze ogen is dit een gemiste kans.	Begeleiding heeft nooit een ander doel gehad dan 'ter vervanging van' onderwijs of werk. Uiteraard zullen wij in de uitvoering van onze taken wel verbindingen gaan leggen met andere afdelingen en voorzieningen die ook een rol zouden kunnen spelen in het bieden van adequate ondersteuning.
	Visie met betrekking tot Wmo-product begeleiding in relatie tot voorliggende voorzieningen: Deze visie is wel erg vrijblijvend. Wat is maatschappelijk middenveld?	Dit kader is zeker niet vrijblijvend bedoeld. Conform de principes van de Kanteling komen individuele en/of gespecialiseerde voorzieningen pas in beeld wanneer de voorliggende (algemene en collectieve) voorzieningen niet voldoen. Onder het maatschappelijk middenveld wordt in deze context verstaan: het geheel van vrijwilligersorganisaties, particuliere organisaties zonder winstoogmerk en informele sociale structuren, zoals ook buurtnetwerken.
Helmond (GOH, SR, HJ2G)		
Seniorenraad	De Kanteling als basis voor beleid moet behouden blijven. De praktijk heeft bewezen dat cliënten tevreden zijn over de bestaande Wmo-kaders. Het is goed en voor de cliënten duidelijk, als daarbij aangesloten wordt. Maatwerk biedt goede kansen om de juiste zorg te blijven leveren.	Wij zijn blij met het draagvlak voor deze uitgangspunten.
Seniorenraad	De grootste groep ouderen heeft vrijwel het hele leven zelfstandig gewoond zonder of met geringe ondersteuning van de overheid. De laatste jaren van hun leven komen deze ouderen vrijwel allemaal in een conditioneel neerwaartse spiraal terecht. In deze laatste fase van het leven nemen lichamelijke en geestelijke functies snel af, met als gevolg toenemende onmacht en verwarring. Kenmerkend voor deze groep, vaak fragiele zeer oude mensen, is de heel beperkte sociale omgeving waarin zij leven. Advies: De Seniorenraad bepleit voor deze groep ouderen een tijdige en adequate ondersteuning, rekening houdend met een	Wij hebben bijzondere aandacht voor de meest kwetsbare mensen. Het is onze ambitie en onze plicht om hen van tijdige en adequate ondersteuning te voorzien.

	voorspelbaar snel afnemende conditie en relatief korte levensduur.	
Someren		
	<i>“De bestaande Wmo-kaders, incl. het aangegeven toetsingskader, zijn vanaf 1 januari 2013 het uitgangspunt voor de wijze waarop begeleiding wordt ingepast in het gemeentelijke aanbod.”</i> De kaders nader omschrijven, deze zijn op vele onderdelen nog niet bekend in relatie met begeleiding.	Wij zien de begeleiding als een nieuw onderdeel binnen ons bestaande Wmo-beleid. Het concrete toetsingskader wordt beschreven in hoofdstuk 4, pagina 9.
	<i>“ Het nieuwe wetsvoorstel vormt feitelijk een aanvulling op onze bestaande gemeentelijke taken en verantwoordelijkheden in het kader van de Wmo. De invulling van deze nieuwe taak kan daarmee worden vormgegeven vanuit de bestaande visie en werkwijze conform de gemeentelijke Wmo beleidskaders.”</i> Begeleiding is een totaal andere taak van sport en is zeker geen aanvulling op de gemeentelijke taken, met name de diverse deskundigheden ontbreken hier voor. Het lijkt er op dat deze notitie is geschreven door het ministerie!	Zie het bovenstaande antwoord. Daarnaast zullen wij er uiteraard voor zorg dragen dat de benodigde deskundigheid (via inhuur en/of bijscholing) beschikbaar komt om te kunnen beoordelen op welke wijze iemand adequaat kan worden ondersteund. Hierbij kunnen wij overigens ook gebruik maken van de informatie vanuit instellingen, begeleiders en cliëntvertegenwoordigers.
	<i>“Dit brengt ook met zich mee dat het onder de AWBZ gegroeide voorzieningenaanbod (.....) Daar waar de burger het niet meer zelf of in eigen kring kan oplossen, kan wellicht de hulp van een vrijwilliger uitkomst bieden. Dit geven we in de volgende afbeelding weer:”</i> Probeer toch meer duidelijkheid te geven door agenda 22 en de Kanteling te benoemen.	Op pagina 9 benoemen wij onder b) expliciet “de Kanteling”.
	<i>“Licht en kortdurend aanbod waar kan, zwaarder en langdurig waar noodzakelijk;”</i> Wie gaat dit indiceren?	De gemeente zal -binnen het kader van de uitvoering van de Wmo- in gesprek met de betrokkene(n) onderzoeken met welk arrangement of welke voorziening iemand adequaat kan worden gecompenseerd. Waar nodig kan extern medisch advies gevraagd worden.
	<i>“ Wat algemeen gebruikelijk is, behoort tot</i>	Dementieel gedrag zal niet als algemeen gebruikelijk

	<p><i>ieders eigen verantwoordelijkheid;</i></p> <p>Dementieel gedrag zou wel is, gezien de leeftijdsontwikkelingen, binnen 5 jaren gebruikelijk kunnen zijn, moet iemand dit dan zelf oplossen?</p>	<p>worden beschouwd. Het begrip ‘Algemeen gebruikelijk’ heeft betrekking op het zelf voorzien in zaken die van een ieder verwacht mogen worden en waarover iemand –ook zónder handicap of beperking- zou kunnen beschikken.</p>
	<p><i>“Bij de geboden oplossing wordt uitgegaan van de goedkoopst compenserende voorziening,”</i></p> <p>Goedkoopst is wel een vreemde benaming in dit kader. Het platform spreekt liever van een kwalitatief en financieel beste compenserende voorziening. Als het goedkoopst zo belangrijk is, wie bepalen dan de financiële omslagpunten in relatie met een opname. Op termijn is dat van groot belang om conflicten met zorgverleners en/of zorgverzekeraars te voorkomen.</p>	<p>Uw uitleg hiervan is ook hetgeen er wordt bedoeld. Dit is de gebruikelijke wijze van formuleren in de wetgeving en rechtspraak.</p>
	<p><i>“Dagbesteding wordt niet ingezet als instrument voor behoud van of toeleiding naar werk.”</i></p> <p>Waarom niet?</p>	<p>Begeleiding heeft nooit een ander doel gehad dan ‘ter vervanging van’ onderwijs of werk. Voor behoud of toeleiding naar werk worden andere regelingen ingezet.</p>
	<p><i>Visie met betrekking tot zware problematieken en gespecialiseerde ondersteuning:</i></p> <p><i>“Bij de inpassing van begeleiding in de Wmo, dient nadrukkelijk gekeken te worden naar doelgroepen op wie het Wmo-gedachtegoed niet of nauwelijks toepasbaar is. Voor deze groepen dient de kwaliteit van de ondersteuning zoals die nu wordt geboden zoveel als mogelijk geborgd te worden.”</i> Dit is werkelijk niet te geloven. Wie gaat er in de toekomst indiceren? Gemeenten hebben absoluut geen expertise en ervaring in de begeleiding en alles wat daar bij hoort. Je ziet in de regio de zorgverleners zich al bundelen om in de toekomst samen de gemeenten te kunnen bespelen. Gemeenten moeten nu zaken als indicatie, bepalen omslagpunten, overleg verzekeraars, financiële consequenties en de stand van zaken met betrekking tot de huidige</p>	<p>Uiteraard zijn wij al bezig met de voorbereiding op deze nieuwe opdracht. Wij zullen er voor zorg dragen dat de benodigde deskundigheid (via inhuur en/of bijscholing) beschikbaar komt. Hierbij kunnen wij overigens ook gebruik maken van de informatie vanuit instellingen (zoals MEE), begeleiders en cliëntvertegenwoordigers. Tevens onderzoeken wij momenteel op welke wijze wij binnen de Peelregio als gemeenten kunnen samenwerken om zo goed mogelijk op deze taak toegerust te zijn.</p>

	budgetten van de zorgverleners gaan regelen. Het platform verwacht hier anders grote problemen voor de doelgroepen en voor de gemeenten.	
4B: ONTSCHOTTING DOELGROEPEN	Inhoud advisering :	Reactie :
Asten		
	Combinatie van doelgroepen is niet altijd mogelijk. Hiervoor moet serieuze aandacht bestaan.	Wij zijn ons hiervan terdege bewust en zullen hier rekening mee houden, in overleg met de betrokken instellingen en cliëntvertegenwoordigers.
Helmond (GOH, SR, HJ2G)		
Seniorenraad	De Seniorenraad ondersteunt de zienswijze over de ontschotting. Door een grotere samenhang, zowel horizontaal (aanbieders) als vertikaal (mantelzorgers, vrijwilligers, wijkraden) kan optimaal gebruik gemaakt worden van elkaars kracht, elkaar ondersteunen en stimuleren. Advies: Een verbinding tussen wonen, welzijn en zorg dient te leiden tot nieuwe mogelijkheden en een efficiënte aanpak, vooral in de wijken.	Wij zijn blij met de ondersteuning van onze zienswijze. Wij zullen nader onderzoeken op welke wijze en voor welke onderdelen de wijkaanpak goede mogelijkheden biedt.
4C: RELATIE MET STAPELINGSEFFECTEN	Inhoud advisering :	Reactie :
Gemert-Bakel		
	Bijzondere aandacht is noodzakelijk voor cliënten die door stapeling van eigen bijdragen financieel (te) zwaar belast gaan worden.	Zodra wij zicht hebben op de individuele cliëntgegevens kunnen wij een beeld vormen van de doelgroepen die last krijgen van deze cumulatie. Eigen bijdragen worden door het CAK opgelegd en geïnd. Daarbij wordt al rekening gehouden met cumulatie van bijdragen, zie pag. 21 van het Beleidskader.
	Op welke wijze worden de problemen die te verwachten zijn bij huishoudens met lage inkomens en een of meerdere uitkeringen, opgevangen?	Via regelingen zoals bijzondere bijstand of compensatieregelingen voor eigen bijdragen kunnen mensen worden geholpen.

4D: EXPERIMENTEER- RUIMTE	Inhoud advisering :	Reactie :
Asten		
	PR Asten onderschrijft deze visie. PR onderschrijft de noodzaak voor het maken van welzijnsvoorzieningen en informele zorgstructuren.	Wij zijn blij met het draagvlak voor deze keuze.
Helmond (GOH, SR, HJ2G)		
GOH	Het lijkt ons geen goede zaak als de budgetten die de gemeente van het Rijk ontvangt voor Wmo-begeleiding, deels zullen worden ingezet voor vernieuwing en ondersteuning van (nieuwe) initiatieven. Gezien het feit dat dit ten koste van de reguliere begeleiding zal gaan, is het o.i. noodzakelijk hiervoor binnen de gemeentebegroting andere dekking te vinden.	Wij zijn van mening dat 'nieuw voor oud' mogelijk moet zijn, ook op dit terrein. Door zaken ánders in te richten en méér algemene en collectieve voorzieningen te ontwikkelen ten koste van individuele voorzieningen, denken wij dat ook binnen het budget ruimte voor vernieuwing mogelijk is. Er zijn bovendien geen 'vrije' innovatiebudgetten beschikbaar binnen de gemeentelijke begrotingen.
4E: SNIJDEN IN BUREAUCRATIE	Inhoud advisering :	Reactie :
Asten		
	Akkoord. Waar samenwerking winst oplevert: doen. Een goede en zorgvuldige implementatie, weinig bureaucratie en weinig overhead is naar de mening van de PR zeer belangrijk.	Wij onderschrijven dit volledig.
Someren		
	<i>"Vanuit deze (kosten-)overweging onderschrijven wij het belang om het inkoop- en verantwoordingsproces zo efficiënt mogelijk in te richten (...) Immers, gezamenlijke inkoop vraagt ook om een gemeenschappelijke visie op beleidsuitgangspunten en inkoopkaders. Binnen de zorgsector wordt nu al 40 jaren getracht om voordelen te behalen uit gezamenlijke processen. Het platform is benieuwd naar in ieder geval 1 voorbeeld waaruit dit blijkt en waaruit blijkt dat er sprake is van het opgeven van enige autonomie. Binnen</i>	De opmerkingen over het financiële kader en de onderhandelingen met het Rijk zijn al beantwoord. We betreuren het dat er zo weinig vertrouwen bestaat in de gemeentelijke sturing.

	<p>het gestelde in deze notitie heeft het platform er geen enkel vertrouwen in dat er van enige bezuiniging sprake zal zijn. Eerder andersom doordat gebruik kan worden gemaakt van de ondeskundigheid van gemeenten met de huidige regelgeving. Het blijft van essentieel belang dat alle huidige budgetten vanuit de AWBZ bekend worden gemaakt door de instellingen en zorgkantoren, teneinde als gemeente goed te kunnen sturen en vergelijkingen op termijn mogelijk te maken. Ook indien er sprake is van tekorten in de toekomst, eventuele motivatie naar het Rijk hard te kunnen maken.</p>	
4F: TOEGANG EN INDICATIESTELLING	Inhoud advisering :	Reactie :
Gemert-Bakel		
	<p>Is het loket bij de gemeente G-B voorbereid op de toestroom van burgers voor wie de noodzakelijke hulp divers en veelal complex is? <i>“Gemeenten zijn al langer gewend om burgers te bedienen door toekenning van individuele Wmo-voorzieningen. Met de overgang van de extramurale begeleiding naar de Wmo krijgt de gemeente er wel een omvangrijke groep hulpbehoevenden bij (...) Loketten en werkwijzen zijn deels ook nog in ontwikkeling.”</i> Dan is het alleen maar te hopen dat het Wmo-loket in 2013 tot een dusdanig professioneel loket is gegroeid dat er ook gegarandeerd maatwerk wordt geleverd. De groepen die dan komen zijn nog kwetsbaarder dan de huidige Wmo groep. Dit is dus een heel erg belangrijk gegeven waar zeer zorgvuldig mee zal moeten worden omgegaan. Tegen die tijd moet er dus geen sprake meer zijn van ‘ontwikkeling’ maar zal het loket moeten staan als een huis!</p>	Zie eerdere beantwoording onder 4A.

4G: VERVOER	Inhoud advisering :	Reactie :
Asten		
	Het criterium van medische noodzaak wordt vervangen door criterium zelfredzaamheid/ criterium leeftijd. Als het criterium hiermee breder wordt, adviseren wij positief. Overigens kunnen wij uw vaststelling: "een gebrek aan zelfredzaamheid kan namelijk ook op grond van leeftijd van de burger worden vastgesteld" niet plaatsen.	De tekst is aangepast.
Gemert-Bakel		
	Het thema vervoer wordt voor ons niet helder behandeld. Allereerst wordt het vervoer via de Wmo alleen binnen een bepaalde zoning geregeld. "Buitenshuis" kan wel eens buiten die zoning vallen. Het regelen (c.q. het goedkoper regelen) wordt overgelaten aan de zorgaanbieders. Is dat verstandig? Allereerst zal de zorgaanbieder pas iets gaan organiseren wanneer ze weten dat ze ook de daadwerkelijke zorg mogen leveren. Dat zou heel goed tot vertraging kunnen leiden. Wat gebeurt er wanneer dat vervoer naar mening van de gemeente te duur is? M.i. is dit nou echt een thema wat de gemeente G-B ook heel goed kan regelen met de vervoerder die voor de gemeente ook het CVV en schoolvervoer uitvoert en ook contracten heeft met enkele zorgverzekeraars. De gemeente kan hierin beter sturen dan de individuele zorgaanbieder.	De zorgaanbieders regelen ook nu al de begeleiding <i>inclusief vervoer</i> . Dat maakt onderdeel uit van het begeleidingsaanbod voor degenen die hiervoor zijn geïndiceerd. De tarieven zijn landelijk bepaald. Het aanbesteden van vervoer brengt hoge uitvoeringskosten voor de gemeente met zich mee (Europese aanbesteding, contractsbeheer, etc.), terwijl het uitvoeringsbudget minimaal is.
	Voor de vaststelling van de noodzaak van het component vervoer in geval van begeleiding buitenshuis, wordt aangesloten bij de regels die daarvoor reeds nu gelden in de Wmo. En wat zijn de regels dan voor kinderen tussen de 12 en 18 jaar???????	Binnen de Wmo is de mate van zelfredzaamheid bepalend. Ook zal worden gekeken naar de eigen mogelijkheden en die van het eigen netwerk.
	Gaat straks vervoer naar individuele begeleiding	Dit blijft de verantwoordelijkheid van de zorgverlener.

	of groepsbegeleiding vallen onder Mobitax of moet hiervoor de zorgverlener zorgen? (blz 7+8)	
	Blz. 14 Zijn de twee visies die hier worden gesteld niet tegenstrijdig? Bij de eerste visie wordt er verwezen naar de Wmo (Mobitax). Bij de tweede visie zou de zorgverlener verantwoordelijk zijn. Dan wordt er dus niet verrekend met aantal beschikbare zones van Mobitax.	De beoordeling of iemand in aanmerking komt wordt bepaald door de criteria zoals die binnen de Wmo gelden. Op het moment dat iemand hiervoor in aanmerking komt in het kader van (geïndiceerde) begeleiding, wordt het als integraal onderdeel van het begeleidingsaanbod door de zorgaanbieder georganiseerd.
Laarbeek		
	In de omkaderde visie zit een discrepantie. Er staat dat de zorgaanbieders de verantwoordelijkheid van het vervoer houden terwijl gemeente eindverantwoordelijk is. Gemeente is verantwoordelijk en zorgaanbieders voeren uit.	De gemeente is eindverantwoordelijk voor het toezicht op de geleverde kwaliteit. De zorgaanbieders worden door de gemeente ervoor verantwoordelijk gehouden om de noodzakelijke kwaliteit ook te leveren.
Someren		
	<i>“De verantwoordelijkheid voor het regelen van vervoer blijft bij de zorgaanbieders liggen. Voor wat betreft de te maken contractafspraken met zorgaanbieders wordt expliciet aandacht gevraagd voor verbetering van de doelmatigheid en innovatie.”</i> Hier verwacht het platform problemen. Het lukt het Rijk al jaren niet om dit binnen de budgetten te regelen met de zorgaanbieders. Veel raadzamer is om de regeling in eigen hand te houden en gezamenlijk als gemeenten de aanbesteding regelen in relatie met de andere vervoersaanbestedingen. De zorgaanbieders dienen vooraf hun benodigde vervoerscapaciteit te bepalen.	Zie het antwoord hierboven.
	<i>“Uit een inventarisatie bij de zorgaanbieders in de Peelregio blijkt dat iedere zorgaanbieder een eigen vervoerscontract heeft met verschillende vervoersbedrijven in de regio. Hierin kan een doelmatigheidsslag behaald</i>	Wij delen uw mening niet. Een aantal instellingen hebben reeds aangegeven dat zij dit punt met elkaar willen gaan oppakken. Aangezien het budget ook voor hen taakstellend is, hebben zij er zelf ook een direct financieel belang bij.

	<i>worden (door meer onderlinge samenwerking). (...)We willen de instellingen dan ook de opdracht meegeven om doelmatiger om te gaan met het vervoer. Te vrijblijvend dat doen instellingen niet. Zie het hierover eerder gestelde.</i>	
4H: PGB	Inhoud advisering :	Reactie (op alle ingekomen adviezen inzake het Pgb):
Asten		
	PR Asten adviseert dat waar het Pgb goed werkt die vorm van hulp te laten blijven. De mogelijkheid voor een PGB moet blijven bestaan, daar waar grotere kwaliteit kan worden gegarandeerd dan door zorg in natura.	<p>Wij vinden het een wezenlijk argument dat het overgrote deel van de mensen (regionaal gezien bijna ¾) in aanvang niet kiest voor een Pgb, bij het stellen van de indicatie¹. Kennelijk zit het merendeel van de mensen zelf ook niet te wachten op de verplichtingen en het geregeld dat hiermee gepaard gaat. Dit impliceert dat er kennelijk door het Zorgkantoor momenteel onvoldoende breed en gevarieerd aanbod wordt gecontracteerd om de keuzevrijheid in te waarborgen. De toegang tot bijvoorbeeld kleinschalige zorg wordt in de huidige praktijk hoofdzakelijk mogelijk gemaakt via het Pgb. Wij zijn er voorstander van dat deze keuzevrijheid –en dus variatie- door ons wordt mogelijk gemaakt via een ruim aanbod aan zorg in natura.</p> <p>Wij hechten eraan te benadrukken dat het Pgb niet zal worden ‘afgeschaff’. Het Pgb blijft bestaan in de vorm van individueel maatwerk. Met andere woorden: er moet een extra motiveringsgrond zijn voor een Pgb-verstreking, die hiermee dus gewoon mogelijk blijft. Dit biedt o.a. een oplossing voor bijvoorbeeld zorgcoöperaties of in situaties dat zorg in natura niet doelmatig kan worden georganiseerd. Wel is het zo dat er geen automatisch recht meer op een Pgb wordt geboden, met name om te voorkomen dat hierdoor nieuwe collectieve voorzieningen zullen worden</p>

¹ Analyse Wmo-Kantoor februari 2012. Bron: CIZ rapportage Begeleiding in Beeld, juli 2011 en de dataset van het Zorgkantoor, september 2011.

		<p>ondermijnd. In het voorbeeld van de VNG: Als je de keuze biedt tussen een vrij te besteden budget om zelf in de boekhandel je boeken te kopen, of een pasje voor de bibliotheek, dan houden we geen bibliotheek meer over.</p> <p>Omwille van de financiële beheersbaarheid en de aanzuigende werking van het Pgb is landelijk besloten tot afschaffing van het Pgb (behoudens cliënten met een verblijfsindicatie –ook in wooninitiatieven-, of die meer dan 10 uur per week zorg nodig hebben die niet passend in natura te leveren is). Dit besluit heeft ook financiële consequenties voor het budget dat de gemeenten overgeheveld krijgen voor begeleiding. Als de gemeenten (opnieuw) de vrije keuze voor een Pgb voor begeleiding gaan invoeren, komt hiermee de financiële beheersbaarheid in het geding. Het Pgb is overigens niet altijd goedkoper, omdat een Pgb in de regel volledig wordt verzilverd.</p>
Deurne	De Participatieraad Deurne wil keuzevrijheid laten aan burgers tussen ZIN en PGB. Daarbij is dan het uitgangspunt dat hoogte PGB max. 80% van corresponderende kosten van ZIN betreft.	Zie voorgaand antwoord.
Gemert-Bakel		
	Het verhaal rondom de PGB financiering tendeert naar het afschaffen van het fundamentele recht op PGB binnen de Wmo. Is dit een juiste veronderstelling? We hebben de verordening toch net vastgesteld? Zo snel afschaffen zonder fundamentele discussie is ons te snel door de bocht.	Voor de goede orde: ons standpunt heeft uitsluitend betrekking op de individuele Wmo-voorziening 'begeleiding'. De vrije Pgb-keuze voor overige Wmo-voorzieningen zou inderdaad om een nadere discussie vragen.
	Blz 5. punt 11: "Voor wat betreft.....onvoldoende compenserend is". Hoop wel dat hiermee ook bedoeld wordt dat de voorzieningen in natura ook maatwerk blijven! (Aangezien de opmerking 'maatwerk' nu alleen	Uiteraard delen wij deze zienswijze. Bij iedere cliënt dient ondersteuning op maat het uitgangspunt te zijn, los van de financieringsvorm.

	wordt genoemd bij het gebruik van Pgb's).	
	<p>In principe moet, volgens de huidige Wmo-verordening, de gemeente de mogelijkheid voor Pgb bieden. In de tweede alinea van H staat dat de gemeente dit zelf mag bepalen!</p> <p>Wat wordt er in de derde alinea bedoeld? Dan moet toch eerst de Wmo-verordening worden aangepast!</p> <p>Zou dit dan betekenen dat Pgb in de toekomst niet meer gebruikt kan gaan worden voor hulp door familie, burens of kennissen?</p> <p>We raden u aan om ook eens op de site van Per Saldo te kijken. Laten we hierbij voorop stellen dat 98% van alle Pgb-houders niet geïnteresseerd is in het financiële plaatje; hen gaat het er alleen om dat ze zo goed mogelijk kunnen functioneren. Het Pgb geeft hen hierin meer vrijheid dan de zorg in natura.</p> <p>Natuurlijk zal het VNG ervoor kiezen om de zorg in natura te promoten. Of dit echter een geheel onafhankelijk advies is valt te betwijfelen, vooral omdat er eerder al is gesteld dat men er vanuit gaat dat als het Pgb niet langer voorhanden is er dan zoveel procent zal 'afvallen'. Maar, is er dan ook al eens berekend hoe lang het gaat duren voordat deze groep afvallers toch weer boven water duikt om alsnog hulp te vragen? Mantelzorgers zijn hard, ze moeten wel want tot op de dag van vandaag komt er maar heel weinig hulp van de overheid hun kant op. Volhouden kunnen ze lang maar niet oneindig....</p>	<p>Inderdaad moet de verordening hierop worden aangepast. Die mogelijkheid biedt de voorliggende wetgeving ook (zie pag. 15 van het Beleidskader). Zie verder bovenstaande (eerste) beantwoording.</p>
Laarbeek		
	<p>1. De principes van eigen regie en keuzevrijheid in stand houden, maar het systeem dat daaraan tegemoet komt anders vormgeven en daar ruimte voor bieden. In de diverse</p>	<p>Zie bovenstaande beantwoording.</p>

	<p>regiogemeenten zijn zorgcoöporaties met zorgverzekeraars in gesprek rondom een integraal systeem met een integraal tarief (voor zorg en wmo). Dit biedt kansen om op een goede en goedkopere manier het huidig systeem om te buigen met instandhouding van genoemde principes.</p> <p>2. tekstueel: bldz. 18 1^e alinea: De vraag is 'of' de gemeente wat betreft de inzet</p>	
Helmond (GOH, SR, HJ2G)		
GOH	<p>Uitgangspunt van het GOH is de keuzevrijheid van de cliënt ("eigen regie"). Als een door de cliënt zelf geregelde begeleiding aantoonbaar goedkoper is dan door de gemeente aanbevolen zorg in natura, individueel of in een groep, of als de gemeente de nodige zorg niet kan leveren, dient een pgb door de gemeente beschikbaar gesteld te worden.</p>	Zie bovenstaande beantwoording.
HJ2G	<p>Niet tegen de gemaakte keuze. Indien Pgb wordt ingezet wel controle op gebruik van PGB-middelen garanderen, misbruik van de middelen gaat ten koste van de mensen die er wel op een juiste manier mee om gaan.</p>	Wij onderschrijven dit.
Someren		
	<p><i>"Visie met betrekking tot persoonsgebonden budget: Voor wat betreft de inzet van het pgb voor begeleiding, hanteren we als uitgangspunt dat we een adequaat en gevarieerd aanbod van voorzieningen in natura contracteren, dat voldoende keuzevrijheid waarborgt en ook kleinschalige zorg omvat. Daarmee beperken we het gebruik van pgb's tot maatwerk in situaties waarin zorg in natura onvoldoende compenserend is."</i> Het Rijk verwacht een vraaguitval van 33%. Dit betreft een verwachting. Begrijpt het Platform het nu goed. De gemeenten hebben dus een korting van 33%</p>	<p>De onderbouwing van de vraaguitval als gevolg van de Pgb-maatregelen heeft de Staatssecretaris gebaseerd op diverse onderzoeken, waarvan zij de resultaten beschikbaar heeft gesteld. Het Sociaal Cultureel Planbureau benoemt hierbij de vraagstimulerende werking van het Pgb. Vanwege deze aanzuigende werking wordt uitgegaan van een substantieel percentage vraaguitval bij afschaffing van het Pgb. Zie verder bovenstaande beantwoording.</p>

	geaccepteerd op basis van een verwachting van die discipline die deze gelden moet verstrekken. In dit onderdeel wordt gesproken over het zorgkantoor. U kunt er van uit gaan dat de zorgkantoren binnen nu en drie jaren niet meer bestaan. In dit kader is het zeker van belang dat de gemeenten uit de Peelregio nu al trachten netwerken te gaan creëren met de verzekeraars.	
4I: KORTDUREND VERBLIJF	Inhoud advisering :	Reactie :
Asten		
	Ga soepel om met de criteria. De ontlasting van de mantelzorg moet hier centraal staan.	Wij erkennen het belang van ontlasting van de mantelzorg, maar willen wel de afbakening met de AWBZ behouden. Waar AWBZ de voorliggende regeling is, moet daar gebruik van gemaakt worden.
Gemert-Bakel		
	Blz. 16. Graag wijzigen in: gedurende maximaal 3 etmalen per week .	De tekst wordt aangepast.
Laarbeek		
	2 ^e alinea: maximaal 3 etmalen (per week, per maand, per jaar??) 3 ^e alinea: 'gebruikelijk' roept discussie op.	De tekst wordt aangepast.
Someren		
	<i>"We monitoren of het handhaven van deze criteria niet leidt tot onvoldoende compensatie van dreigende overbelasting bij mantelzorgers".</i> Dat hoeft men niet te monitoren, op dit moment is er al sprake van overbelasting.	Mantelzorgers kunnen ook bij hun gemeente terecht voor ondersteuning. Wij willen monitoren of de belasting van mantelzorgers niet toeneemt als gevolg van de gehanteerde criteria.
	<i>Visie op kortdurend verblijf binnen de Wmo:</i> Wat wij missen in dit onderdeel is een tijdelijke opname in verband met een aandoening die het tijdelijk onmogelijk maakt om zelfstandig te wonen. Dat is een regeling die met name in verzorgingshuizen nog steeds wordt toegepast.	Volgens de laatste informatie (en uit contact met het Transitiebureau) blijkt dat daar waar het een verblijf van meer dan 3 etmalen per week betreft, het onder een verblijfsindicatie valt en er een voorziening mogelijk is vanuit de AWBZ. Overigens valt tijdelijk verblijf en revalidatie nog steeds onder de AWBZ.

	Val dit ook onder de hierboven genoemde logeeropvang?	
4J: ALGEMEEN GEBRUIKELIJK	Inhoud advisering :	Reactie :
Laarbeek		
	Maaltijd maakt vaak onderdeel uit van de activiteit en bevordert saamhorigheid. Suggestie is om budget voor dagbesteding te verstrekken en het over te laten aan de organisatie aan welke activiteit zij dit besteden. Of dit nu is voor materiaal om bijvoorbeeld kaarten te maken of juist om samen een maaltijd te bereiden en te nuttigen als onderdeel van de activiteit.	Het is uiteraard mogelijk dat samen een maaltijd bereiden onderdeel is van de activiteit. De kosten voor de maaltijd beschouwen wij –binnen het redelijke- als algemeen gebruikelijk.
Someren		
	<i>"Binnen de begeleiding worden geen gratis maaltijden verstrekt."</i> Om grote verschillen te voorkomen is het noodzakelijk om eenduidig als gemeenten hiervoor een in rekening te brengen tarief per maaltijdcomponent vast te stellen.	Wij zullen dit als aandachtspunt meenemen in de afspraken met de zorgaanbieders.
	<i>"Voorbeelduitwerking van het begrip algemeen gebruikelijk:geen gratis maaltijden"</i> . Stel dan als regiogemeenten vooraf de prijs van de componenten vast, zoals bekend geeft dat nu al problemen bij de diverse verstrekkers.	Zie bovenstaand antwoord.
4K: JEUGD	Inhoud advisering :	Reactie :
Asten		
	Net zoals in het reguliere onderwijs al gebeurt, ook in vrije tijdsactiviteiten gewoon mee laten doen. PR mist hier "met professionele begeleider op de achtergrond". Verenigingen moeten er meer bewust van worden gemaakt en begeleiding en financiën krijgen.	Wij zijn ons ervan bewust dat verenigingen niet (altijd) toegerust zijn om deze doelgroep gewoon op te nemen. Wij zullen in overleg met alle betrokkenen onderzoeken wat er voor nodig is om de verenigingen hierbij (eventueel professioneel) te ondersteunen.
	PR mist definitie maatschappelijk middenveld.	Zie eerder antwoord.

Gemert-Bakel		
	Blz 5. punt 14) Er wordt gesproken over een algemeen en collectief aanbod. Wat wordt hiermee precies bedoeld? Veel jongeren hebben noodzaak tot individuele begeleiding en wellicht valt dit hier dan ook onder, zo niet...dan missen we het.	Hiermee wordt o.a. bedoeld: aanbod dat vrij toegankelijk is en in beginsel niet hoeft te worden geïndiceerd. Dat kunnen sport- of jeugdverenigingen zijn, eventueel waar nodig deels ondersteund met professionele inzet. Daar waar de begeleiding niet per definitie individueel hoeft te zijn, willen wij onderzoeken hoe dit groepsgericht kan worden ingericht.
Helmond (GOH, SR, HJ2G)		
HJ2G	Om er voor te zorgen dat jongeren met autisme de gewenste begeleiding krijgt adviseert het merendeel van de groep: prioriteit is om jongeren zoveel mogelijk begeleiding te geven vanuit het reguliere aanbod (geen zorgaanbod). Aanbod vanuit regulier onderwijs, sport, gezin/familie, maatjes/vrijwilligers. Om dit te doen is het van belang dat de “gezonde mensen” meer begrip krijgen voor autisme. Het moet minder als handicap gezien gaan worden, tenzij er een vorm van zwaar autisme is. Begrip kun je meer bereiken door: - tv spotjes - 1 op 1 vrijwillige ondersteuning - ervaringsdeskundigen/ambassadeurs inzetten om autisme onder de aandacht te brengen – en met name in beeld brengen wat ze wel allemaal kunnen, wat hun talenten zijn. - facebook Het onderwijs kan hier een grote rol spelen: Als begeleiding kunnen in plaats van professionals, ook studenten ingezet worden die een verwante opleiding volgen. Ook kunnen stagiaires ingezet worden om jongeren “op sleeptouw te nemen”.	Wij zijn blij met de ondersteuning van onze zienswijze dat jongeren met een beperking ‘zo normaal mogelijk’ moeten kunnen meedoen. Wij waarderen de verschillende suggesties die zijn gedaan om de bewustwording binnen de samenleving te bevorderen. Dit geeft aan dat ook de ‘ontvangende’ samenleving een inspanning moet leveren en zich actief moet openstellen. Dit komt tegemoet aan de ‘inclusieve samenleving’, die ook met bijvoorbeeld Agenda 22 wordt beoogd.
4L: EIGEN BIJDRAGE	Inhoud advisering :	Reactie :
Someren		
	<i>“Eigen betalingen voor algemene voorzieningen</i>	Wij zullen dit als aandachtspunt meenemen binnen de

	<i>(zoals voor maaltijden of klussendiensten) vallen niet onder het bovengenoemde wettelijk kader.</i> Zorg als regio ook in dit kader voor eenduidigheid, dat is ook voor uitvoerders relevant.	regionale samenwerking.
5: FINANCIËLE PARAGRAAF	Inhoud advisering :	Reactie :
Asten		
	PR adviseert gemeente om niet verder te bezuinigen op de middelen die gemeente overgeheveld krijgt voor deze taak en vraagt gemeente daar waar mogelijk en noodzakelijk nu of in de toekomst extra middelen in te zetten.	De gemeente heeft een compensatieplicht en er is derhalve geen sprake van afgebakende budgetten. Daar waar nodig is de gemeente verplicht om over te gaan tot compensatie. De gemeente tracht dit te bewerkstelligen binnen de daarvoor overgehevelde budgetten.
Gemert-Bakel		
	<i>“Het beleid moet worden uitgevoerd binnen de beschikbare financiële middelen”.</i> We willen graag weten hoeveel middelen er in totaal beschikbaar komen binnen de Wmo. Bij vaststelling van het beleid moet helder zijn hoe die middelen verdeeld worden. Het kan niet bestaan dat er op begeleiding bezuinigd wordt omdat de ingeboekte bezuiniging op bijvoorbeeld CVV vervoer niet wordt gehaald.	Zie eerdere beantwoording.
Helmond (GOH, SR, HJ2G)		
Seniorenraad	De Seniorenraad heeft grote twijfel over de haalbaarheid van de Concept Nota door het ontbreken van financiële kaders, helaas vanwege onduidelijkheid hierover door het Rijk. Advies: De Seniorenraad dringt er op aan dat, ook als zwaar bezuinigd moet worden, de belangrijkste voorzieningen voor de kwetsbare burgers behouden blijven.	Dat is ook de insteek, zie eerdere beantwoording.
Someren		
	<i>De Wmo (als kaderwet) is in die zin vormvrij. Het is aan de gemeente om binnen de bestaande werkwijze (vraagverheldering, maatwerk) tot de goedkoopst adequate</i>	Wij verwijzen naar het antwoord onder 4A.

	<i>compenserende oplossing te komen.</i>	
	<p><i>Het beschikbare budget is daarbij taakstellend. Wij zullen pas bij de Meicirculaire 2012 inzicht krijgen in de exacte omvang van dit budget per gemeente. Binnen dat budget zal de uitwerking van dit beleidskader vorm krijgen.: In deze fase gaat dat echt te ver. De budgetten zijn niet bekend. Indien niet toereikend zal er eerst met Den Haag overeenstemming worden bereikt over aanvulling tot een niveau dat je echt kan veranderen waar dat kan en in stand houden waar dat moet. Het is aan te bevelen om nu al de budgetten/kosten van het vervoer en begeleiding bij de instellingen in beeld te krijgen!</i></p>	<p>Wij hebben weliswaar enig zicht op de hoogte van de budgetten, op grond van een analyse per gemeente door het Wmo-Kantoor (afgeleid van de landelijke voorlopig bekende budgetten). Echter, hierbij wordt uitgegaan van het budget op grond van indicaties peildatum 1 september 2011, in plaats van feitelijke uitgaven 2010. Bovendien zijn hier nog niet de effecten van de PGB-maatregel en eventuele andere maatregelen (zoals de IQ-maatregel en de vervroegde invoering van Scheiden wonen en zorg) in meegenomen, dat naar verwachting ook een fors effect zal hebben op het budget dat de gemeenten gaan overkrijgen. De onderhandelingen vinden op landelijk niveau plaats, voor zover het Bestuursaccord daar nog ruimte voor biedt. Momenteel wordt door de VNG en VWS nog gewerkt aan het verdeelmodel, op basis waarvan de middelen worden overgeheveld. Wij zullen dus niet eerder dan met de Mei-circulaire een definitief inzicht krijgen in de beschikbare budgetten per gemeente.</p>
	<p><i>“We zullen later dit jaar een aangepaste Wmo-verordening voorleggen waarin een en ander nader vorm krijgt en wij zullen de uiteindelijke financiële vertaling van alle voorstellen in de begroting voor 2013 verwerken of–indien niet mogelijk- een separaat voorstel voorleggen.”</i> Begroting direct meeleveren met deze nota, anders krijgen we weer dezelfde toestanden als bij de behandeling van “Samen over de Brug”.</p>	<p>Gezien het voorgaande antwoord is dit helaas niet mogelijk.</p>
6: TEKSTUELE OPMERKINGEN	Inhoud advisering :	Reactie :
Helmond (GOH, SR, HJ2G)		
Seniorenraad	Het is een goed opgebouwd, prettig leesbaar concept, dat prikkelt tot meedenken en discussie over de transitie AWBZ.	Dat was ook de intentie.

Someren		
	Het stuk is niet goed leesbaar. Vol ambtelijke taal. Aanpassingen hierin zouden goed zijn, zeker in relatie tot agenda 22.	Daar waar er concrete opmerkingen zijn gemaakt over specifieke tekstgedeelten hebben wij die aangepast.
	<i>Bijlage: Begrippenlijst van kernbegrippen:</i> Kijk naar de definities van de begrippenlijst. Deze zijn onnodig moeilijk omschreven.	Dit zijn de officiële definities die landelijk worden gehanteerd. Voor een eenduidige uitleg, hebben wij die overgenomen.
	<i>Par.3: "Het instrument om dit resultaat mede te bereiken is begeleiding."</i>	De tekst is aangepast.
	<i>Par.3:"Begeleiding kan ook bij palliatieve terminale zorg noodzakelijk zijn."</i> Wat is het verschil tussen palliatieve en terminale zorg?	De tekst is aangepast.
7: OVERIGE OPMERKINGEN	Inhoud advisering :	Reactie :
Asten	Koppel tijdens de voortgang van de implementatie regelmatig en tijdig terug naar de Participatieraad. Evalueer tijdig en betrekt daarbij de PR.	De implementatie van deze decentralisatie is een ontwikkelingsproces waarin regelmatig evaluatiemomenten plaatsvinden. De Wmo/Adviesraden zullen hierin betrokken worden.
Deurne	Participatieraad Deurne pleit voor een Wmo-smederij": een plek / moment voor samenkomst tussen burgers en medewerkers van de gemeente om nieuwe werkbare ideeën te ontwikkelen en uit te werken die passen binnen de filosofie van de Kanteling.	Dit betreft een hele goede suggestie van de PRD. De gemeente Deurne neemt de handschoen graag op om een dergelijke smederij te organiseren. Een dergelijke smederij sluit zeer goed aan bij de ideeën over eigen verantwoordelijkheid en eigen kracht.
	De PRD vraagt, gelet op de toenemende diversiteit en complexiteit, nadrukkelijke aandacht voor de kwaliteit van de medewerkers.	De zorg van de PRD wordt gehoord. In het transitieproces wordt nadrukkelijk aandacht besteed aan de rol van de gemeentelijke klantmanager. Deze dient straks goed toegerust te zijn op de taak.
	De PRD verzoekt om een verkorte bezwaarprocedure indien i.g.v. urgente hulpvragen.	Gemeend wordt dat de huidige wijze waarop de bezwaarschriftenprocedure in Deurne is ingericht, afdoende ruimte biedt om gepast te kunnen reageren op hulpvragen die urgent zijn. De werkwijze binnen Deurne is om een bezwaarschrift dat binnenkomt eerst terug te leiden naar de vakafdeling. Dit om de vakafdeling de ruimte te bieden om eigenstandig tot een heroverweging te komen indien de afdeling daartoe aanleiding ziet.

		<p>In die gevallen behoeft de bezwaarprocedure niet verder doorlopen te worden. Indien de vakafdeling geen aanleiding ziet tot een heroverweging, wordt een bezwaar doorgeleid naar de bezwaarschriftencommissie voor burgers en rechtspersonen. Deze commissie hoort de burgers (hoorzitting) en brengt advies uit aan college. De commissie komt in principe iedere maandag bijeen waardoor in geval van een bezwaarschrift de burger snel gehoord kan worden. Sowieso hebben burgers ingevolge de Algemene wet bestuursrecht de mogelijkheid om een spoedvoorziening (voorlopige voorziening) aan te vragen bij de rechtbank lopende een bezwaarprocedure.</p>
	<p>Suggestie aan gemeente om een aantal “vertrouwenspersonen”(vrijwilligers) te werven en op te leiden die burgers kunnen ondersteunen in proces van aanvraag voorziening of klacht.</p>	<p>De gemeente Deurne begrijpt en weet dat er burgers zijn die moeite hebben met indienen van een aanvraag of klacht. De vraag is evenwel of de oplossing gezocht moet worden in de inzet van een nieuw fenomeen als een “vertrouwenspersoon”. De gemeente is van mening dat er op dit moment afdoende mogelijkheden zijn voor burgers om zich te laten ondersteunen in een aanvraag- of klachtenprocedure. Op de eerste plaats kunnen mensen daartoe hulp vragen in hun eigen netwerk. Daarnaast zijn er diverse organisaties zowel regionaal als lokaal actief die mensen daarin kunnen ondersteunen. Deze organisaties kunnen feitelijk ook optreden als “vertrouwenspersoon”. In dit licht dient ook benoemd te worden dat de gemeente in het kader van het jaarlijks terugkerende klanttevredenheidsonderzoek Wmo actief de tevredenheid c.q. de ontevredenheid van burgers onderzoekt. Momenteel is een onderzoek in voorbereiding naar de tevredenheid over de regiotaxi (cvv).</p>
	<p>PRD vraagt aandacht voor inkoopproces. PRD pleit voor een goed evenwicht tussen prijs, kwaliteit en continuïteit. Zorgaanbieders die in hun aanbod de kanteling weten vorm te geven, zouden voorrang moeten krijgen boven de meer</p>	<p>De vraag om aandacht voor deze aspecten binnen het inkoopproces is een terechte. De aandachtspunten zoals benoemd worden expliciet meegenomen in het inkoopproces.</p>

	“traditionele” zorgaanbieders.	
	Behoud keuzevrijheid tussen zorg in natura (zin) en persoonsgebonden budget (pgb).	Zie dit punt verwerkt onder 4h.
	De PRD wil graag samen met college wegen uitzetten om vraag (burger) en aanbod (vrijwilliger / goede buur) beter bij elkaar te brengen en daarmee de kanteling verder vorm te geven.	De gemeente Deurne geeft graag gehoor aan deze oproep van de PRD. Dat de PRD hierin een rol wil pakken, wordt zeer op prijs gesteld. Wellicht kan deze suggestie uitgewerkt worden via de Wmo-smederij zoals benoemd.
Gemert-Bakel		
	Wij vragen u in regionaal verband het gedachtegoed van “regie over eigen leven” uitgebracht door de Provinciale Raad voor de Volksgezondheid en Maatschappelijke Zorg in Noord Brabant te onderschrijven.	Wij hebben van dit document kennis genomen en onderschrijven dat hier belangwekkende –en nog steeds zeer actuele- inzichten in worden vermeld, die ons kunnen helpen om onze nieuwe opdracht goed vorm te geven. Dit document zal in het transformatieproces dat wij met alle betrokkenen willen inzetten zeer zeker inspiratie bieden.
	Wij vragen uw aandacht voor het document “Begeleiding in de Wmo in 2013” van Movisie en dan in het bijzonder voor het stappenplan zoals daarin wordt beschreven.	Dit document is ons bekend en wij zullen hier ons voordeel mee doen.
Laarbeek		
	De Wmo-raad beseft het belang van het stuk en het feit dat alle gemeenten op één lijn moeten zitten dus zij hebben zich beperkt tot wat zij echt nog van belang vinden. Hopelijk wordt hier nog rekening mee gehouden.	Uiteraard nemen wij uw reacties zeer serieus.
Helmond (GOH, SR, HJ2G)		
Seniorenraad	De Seniorenraad vraagt om aandacht te hebben voor de onzekere en emotionele reacties van de gebruikers, gevoed door publicaties in de media en het uitblijven van duidelijkheid. Ervaringen rond de invoering van de eigen bijdrage in de Wmo lieten zien dat zorgvuldige en frequente voorlichting noodzakelijk is. Advies: De Seniorenraad vindt tijdige en duidelijke informatie en communicatie over de	Wij zullen dit advies ter harte nemen en meenemen in het communicatieplan dat wij momenteel in voorbereiding hebben.

	gevolgen van de transitie van essentieel belang. Betrek hierbij de bestaande netwerken rond de hulpvragers en natuurlijk ook de wijkraden en de professionele hulpverleners.	
Seniorenraad	Mantelzorgers, en ook vrijwilligers, zijn een belangrijke schakel in de begeleiding van zorgvragers. Zij zijn nu al dikwijls zwaar belast. Door het wegvallen van voorzieningen is de kans dat dit toeneemt heel reëel. Advies: De ondersteuning van mantelzorgers dient daarom zorgvuldig gemonitord te worden. De Seniorenraad vraagt om een eenvoudige en transparante registratie en verwerking van het aanvragen en verantwoorden van voorzieningen.	Wij zullen met de zorg- en welzijnsinstellingen nadrukkelijk bespreken hoe wij de overbelasting van de mantelzorgers kunnen voorkomen en hierin een vinger aan de pols kunnen houden. Uiteraard is het uitgangspunt dat wij overbodige bureaucratie in aanvraag en verantwoording voorkómen c.q. wegnemen.
GOH	Volgens de nota is het doel van de begeleiding (...) waardoor opname in een instelling of verwaarlozing wordt voorkomen. Zeker voor jongeren met een handicap of dementerende ouderen geldt dat de mantelzorgers een wezenlijke bijdrage leveren aan het realiseren van deze doelstelling! Duidelijk is dat met name deze groep in de knel komt met de implementatie van het nieuwe beleid, gezien de verminderde financiële ruimte (...). Mogelijk dat lagere kosten voor begeleiding hogere kosten tot gevolg heeft voor mantelzorg of in het ergste geval voor opname van de cliënt.	Het is uitdrukkelijk niet de bedoeling dat mantelzorgers door het nieuwe beleid gaan uitvallen en dat daardoor cliënten sneller opgenomen moeten gaan worden. Wij denken dat de gemeenten juist een meer samenhangende ondersteuning 'op maat' kunnen bieden, waardoor mantelzorgers zich voldoende gesterkt voelen.
GOH	Het verdient aanbeveling in deze nota al vast te stellen hoe en wanneer nagegaan wordt of dit beleidskader leidt tot een effectief beleid.	Het beleid is effectief wanneer de cliënten voldoende gecompenseerd worden en daardoor zo zelfredzaam mogelijk blijven en dit binnen de gegeven financiële kaders kan worden gerealiseerd. De gemeenteraad kan dit volgen door de jaarlijkse vaststelling van financiële en inhoudelijke verantwoordingsstukken en de begroting, alsmede aan de hand van monitoring en benchmark van cliënttevredenheid, die landelijk volgens nieuwe richtlijnen zal worden ingevoerd.

HJ2G	Om inhoudelijk de begeleiding vorm te gaan geven vanuit WMO-principe met alle partners in Helmond, maak gebruik van casussen om gericht de inhoud te bepalen.	Dank voor het idee, we nemen het mee in het proces.
------	---	---