

RAADSVOORSTEL (via commissie)
BIJ ZAAKNUMMER: AST/2016/020784

AGENDANUMMER: 6

COMMISSIE Burgers op 21 november 2016

Onderwerp:	Bijlage(n):	Vergadering van:	Agenda-nummer:	p.h.:
Subsidiebeleid Welzijn en Participatie gemeente Asten 2018-2020	4	13 december 2016	16.12.	JH

de raad
van de gemeente
Asten

Samenvatting

Voor u ligt het 'Subsidiebeleid Welzijn en Participatie gemeente Asten 2018-2020¹'. Het subsidiebeleid geeft de richting aan waarmee de gemeente in de periode 2018-2020 subsidie wil verstrekken op het gebied van Welzijn en Participatie.

Het subsidiebeleid bestaat uit een beleidskader, de 'Algemene subsidieverordening gemeente Asten 2017', de 'Deelverordening subsidie Welzijn en Participatie gemeente Asten 2017' en een jaarlijks subsidieprogramma.

Het vaststellen van het subsidiebeleid en de algemene subsidieverordening is een bevoegdheid van de gemeenteraad. De uitwerking van de algemene subsidieverordening in de deelverordening – ook wel aangeduid als nadere regels – is een bevoegdheid van het college. Het college kan overgaan tot vaststelling van de deelverordening nadat uw raad heeft ingestemd met de algemene subsidieverordening in de raadsvergadering van 13 december 2016.

Beslispunten

Uw raad wordt verzocht het 'Subsidiebeleid Welzijn en Participatie gemeente Asten 2018-2020' en de 'Algemene subsidieverordening gemeente Asten 2017' vast te stellen.

De 'Deelverordening subsidie Welzijn en Participatie gemeente Asten 2017' wordt uw raad ter kennisname aangeboden.

Uw raad wordt verzocht akkoord te gaan met het beschikbaar stellen van een structureel bedrag van € 20.000,= ten behoeve van de incidentele participatiesubsidie.

- o Voor 2018 wordt het bedrag van € 20.000,= gedekt uit de reserve eenmalige bestedingen.
- o Vanaf 2019 en verdere jaren zal het bedrag van € 20.000,= gedekt worden uit de budgetten sociaal domein, onder voorwaarde dat hiervoor voldoende ruimte aanwezig is. Wanneer er niet voldoende ruimte is binnen het sociaal domein, zal voor 2019 en 2020 een aanvullend beroep gedaan worden op de reserve eenmalige bestedingen.
- o Mocht er in 2018 al voldoende ruimte vrij zijn binnen de budgetten van het sociaal domein, dan zal het bedrag van € 20.000,= voor 2018 hier uit gedekt worden.

Inleiding

¹ Waar in de tekst staat '2018-2020' wordt '2018 tot en met 2020' bedoeld.

Totstandkoming subsidiebeleid

Bij de totstandkoming van het nieuwe subsidiebeleid is het maatschappelijk veld en de politiek betrokken geweest. Er zijn twee bijeenkomsten voor vrijwilligersorganisaties georganiseerd, met de professionele organisaties zijn gesprekken gevoerd en de commissie Burgers heeft haar wensen en bedenkingen kunnen uiten aan de hand van een aantal uitgangspunten.

De verzamelde informatie heeft als input gediend voor het 'Subsidiebeleid Welzijn en Participatie gemeente Asten 2018-2020'.

Participatiesamenleving

Het 'Subsidiebeleid Welzijn en Participatie gemeente Asten 2018-2020' zet in op het verankeren van de participatiegedachte in de Astense samenleving. Een zelfredzame samenleving, waarbij er ook een vangnet is voor mensen die zichzelf niet (volledig) kunnen redden. Daarbij is het belangrijk dat de rollen van de actoren in het veld duidelijk zijn. Deze rollen worden uitgewerkt in het subsidiebeleid.

Incidentele participatiesubsidie

Vrijwilligersorganisaties worden gestimuleerd om naast hun eigen activiteiten als het ware 'naar buiten treden' door het leveren van nieuwe en extra activiteiten gericht op de participatiesamenleving. Daarnaast ziet de gemeente de komende jaren een grotere rol weggelegd voor burgerinitiatieven gericht op de participatiesamenleving. Voor het ontplooiën van nieuwe en extra activiteiten door vrijwilligersorganisaties en burgers wordt extra financiële ruimte vrijgemaakt in de vorm van een incidentele participatiesubsidie.

Structurele en incidentele subsidievormen

De structurele subsidievormen blijven gehandhaafd. Bij de incidentele subsidievormen verdwijnt de projectsubsidie Wmo. Het budget van de projectsubsidie Wmo wordt overgeheveld naar de nieuwe subsidievorm incidentele participatiesubsidie. Het budget voor activiteitsubsidie en subsidie voor kadervorming/deskundigheidsbevordering wordt samengevoegd. De criteria voor incidentele subsidies zijn versoepeld en transparanter gemaakt. Vanaf 2018 kunnen alleen nog vrijwilligersorganisaties een beroep doen op een incidentele subsidie.

Vanaf 2017 wordt aan de professionele organisaties op basis van een beschikking een subsidie verleend. De uitvoeringsovereenkomst komt te vervallen.

Algemene subsidieverordening en deelverordening

Voor het verstrekken van subsidie gelden verschillende regels. Deze regels zijn opgenomen in de 'Algemene subsidieverordening gemeente Asten 2017'. Deze vervangt de 'Algemene subsidieverordening gemeente Asten 2013'.

De algemene subsidieverordening is ten opzichte van vorige subsidieperiode op verschillende punten gewijzigd. De Algemene subsidieverordening uit 2013 werd wel aangeduid als 'algemene' subsidieverordening, maar was sterk gericht op het beleidsterrein welzijn en zorg. De nieuwe algemene subsidieverordening wordt zoveel mogelijk algemeen gehouden. De bepalingen die uitsluitend van toepassing zijn op het gebied welzijn en zorg worden uit de verordening gehaald en ondergebracht in een 'Deelverordening subsidie Welzijn en Participatie gemeente Asten 2017', waarin de specifieke regels voor dit beleidsterrein nader worden uitgewerkt. Voor de overige beleidsterreinen verandert er niets. De bovengenoemde opzet – algemene subsidieverordening met nadere uitwerking in een deelverordening – wordt aanbevolen door de VNG.

De subsidieverordening is ook voor de overige bepalingen waar mogelijk en noodzakelijk in overeenstemming gebracht met de modelverordening van de VNG. Conform het model zijn er bijvoorbeeld enkele bepalingen toegevoegd die ervoor zorgen dat de subsidieverordening 'staatssteunproof' is.

Financiën

- In de beleidsperiode 2018-2020 wordt geen nieuwe bezuinigingsopdracht opgelegd aan vrijwilligersorganisaties die een structurele subsidie van de gemeente ontvangen.
- Het budget voor incidentele participatiesubsidie bedraagt € 40.000,=. Vanuit het budget projectsubsidie Wmo wordt € 20.000,= overgeheveld. Daarmee komt het budget projectsubsidie Wmo te vervallen. Daarnaast wordt structureel extra € 20.000,= beschikbaar gesteld.
- Voor de activiteitsubsidie en kadervorming/deskundigheidsbevordering wordt een gezamenlijk budget beschikbaar gesteld van € 20.000,=. Dit is gelijk aan de periode 2014-2017².

Subsidie	Budget 2018-2020	Budget 2014-2017
Activiteitsubsidie	€ 20.000,=	€ 10.078
Kadervorming/deskundigheidsbevordering		€ 10.078
Incidentele participatiesubsidie	€ 40.000,=	€ 20.000

- Uw raad is bevoegd om voor bepaalde subsidies jaarlijks een subsidieplafond vast te stellen. Het subsidieplafond is het budget, dat maximaal beschikbaar is voor het verstrekken van subsidie en dat niet overschreden mag worden. Voor alle incidentele subsidies geldt een subsidieplafond.
- Eind 2017 zal er een evaluatie plaatsvinden over de inzet van de professionele welzijnsorganisaties in het sociaal domein over de jaren 2015-2017. Deze evaluatie heeft mogelijk financiële gevolgen voor het subsidiejaar 2018 en volgende.

Wat willen we bereiken

Het subsidiebeleid gaat uit van de volgende doelen:

- Een helder en eenvoudig kader.
- Subsidieverstrekking voor activiteiten die passen binnen de realisatie van de maatschappelijke doelen en participatiegedachte van de gemeente.
- Subsidie als preventief en stimulerend middel inzetten om duurdere en zwaardere vormen van ondersteuning te voorkomen of te verminderen.
- Ruimte vrijmaken voor samenwerking en innovatieve activiteiten.

Wat gaan we daarvoor doen

De participatieraad is gevraagd advies uit te brengen over het nieuwe subsidiebeleid. Het advies treft u bijgaand aan.

Nadat uw raad het 'Subsidiebeleid Welzijn en Participatie gemeente Asten 2018-2020' en de verordeningen heeft vastgesteld zullen de organisaties hierover begin 2017 worden geïnformeerd. Tevens worden zij geïnformeerd over het indienen van de subsidieaanvraag voor de periode 2018-2020.

Mogelijke alternatieven

² Waar in de tekst staat '2014-2017' wordt '2014 tot en met 2017' bedoeld.

N.v.t.

Risico's

Zie onder 'Wat mag het kosten'.

Wat mag het kosten

- De structurele extra subsidie van € 20.000,= voor de incidentele participatiesubsidie wordt als volgt gefinancierd:
 - Voor 2018 wordt het bedrag van € 20.000,= gedekt uit de reserve eenmalige bestedingen.
 - Vanaf 2019 en verdere jaren zal het bedrag van € 20.000,= gedekt worden uit de budgetten sociaal domein, onder voorwaarde dat hiervoor voldoende ruimte aanwezig is. Wanneer er niet voldoende ruimte is binnen het sociaal domein, zal voor 2019 en 2020 een aanvullend beroep gedaan worden op de reserve eenmalige bestedingen.
 - Mocht er in 2018 al voldoende ruimte vrij zijn binnen de budgetten van het sociaal domein, dan zal het bedrag van € 20.000,= voor 2018 hier uit gedekt worden.
- Vanuit het project Ambitie, Taken en Geld moet nog een bezuinigingsopdracht worden gerealiseerd van structureel € 7.000,=. Deze bezuinigingsopdracht is in 2015 opgelegd en moet vanaf 2018 worden gerealiseerd binnen de subsidies Wmo, welzijn en zorg.

Bijlage(n)/ter inzage (incl. AST-nr)

- Documentnr. 18551, Subsidiebeleid Welzijn en Participatie gemeente Asten 2018-2020;
- Documentnr. 20874, Algemene subsidieverordening gemeente Asten 2017 inclusief toelichting;
- Documentnr. 20875, Deelverordening subsidie Welzijn en Participatie 2017;
- Documentnr. 22090, Advies Participatieraad d.d. 27 oktober 2016.

s.hendriks@asten.nl

RAADSBESLUIT

Onderwerp:	Dagtekening:	Agendanummer:
Subsidiebeleid Welzijn en Participatie gemeente Asten 2018-2020	13 december 2016	16.12.

De raad van de gemeente Asten;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 18 oktober 2016 met zaaknummer AST/2016/020784;

gehoord het advies van de commissie Burgers van 21 november 2016;

besluit:

1. Het 'Subsidiebeleid Welzijn en Participatie gemeente Asten 2018-2020' vast te stellen;
2. De 'Algemene subsidieverordening gemeente Asten 2017' vast te stellen, te publiceren en in werking te laten treden met ingang van 1 januari 2017;
3. De 'Algemene subsidieverordening gemeente Asten 2013' in te trekken per 1 januari 2017;
4. Een structureel bedrag van € 20.000,= beschikbaar te stellen ten behoeve van de incidentele participatiesubsidie.
 - o Voor 2018 wordt het bedrag van € 20.000,= gedekt uit de reserve eenmalige bestedingen.
 - o Vanaf 2019 en verdere jaren zal het bedrag van € 20.000,= gedekt worden uit de budgetten sociaal domein, onder voorwaarde dat hiervoor voldoende ruimte aanwezig is. Wanneer er niet voldoende ruimte is binnen het sociaal domein, zal voor 2019 en 2020 een aanvullend beroep gedaan worden op de reserve eenmalige bestedingen.
 - o Mocht er in 2018 al voldoende ruimte vrij zijn binnen de budgetten van het sociaal domein, dan zal het bedrag van € 20.000,= voor 2018 hier uit gedekt worden.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Asten van 13 december 2016.

De raad voornoemd,
griffier,
mr. M.B.W. van Erp-Sonnemans

voorzitter,
mr. H.G. Vos