



KADERNOTA OMGEVINGSDIENST ZUIDOOST-BRABANT 2018

VERSIE 24-11-2016

OMGEVINGSDIENST
ZUIDOOST-BRABANT



KADERNOTA OMGEVINGSDIENST ZUIDOOST-BRABANT 2018

VERSIE 24-11-2016

In opdracht van	Dagelijks Bestuur ODZOB
Opgesteld door	Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant Postbus 8035 5601 KA Eindhoven
Auteur	Jan Bontenbal, Erik Minnen, Judith le Pair e.a.
Datum	24 november 2016
Status	definitief

Inhoudsopgave

1	Hoofdstuk 1 Inleiding.....	1
2	Hoofdstuk 2 De uitdagingen in 2018 en volgende jaren	2
2.1	Missie en visie	2
2.2	Relevante ontwikkelingen.....	2
2.3	Waar zet de ODZOB op in.....	6
2.3.1	Inleiding	6
2.3.2	Samenwerking	7
2.3.3	Kwaliteit	7
2.3.4	Eén regionaal strategisch en operationeel uitvoeringsniveau van VTH taken	8
2.3.5	Speerpunten 2018	8
2.3.6	Uitvoering van de taken.....	9
3	Hoofdstuk 3 Financiële uitgangspunten.....	10
3.1	Inleiding	10
3.2	Baten.....	10
3.3	Lasten.....	11
3.4	Indexering.....	12
3.5	Tarieven.....	12
3.6	Investerings	13
3.7	Weerstandsvermogen	13
3.8	Vennootschapsbelasting	13
3.9	Presentatie begroting	13
I.	Evaluatie doelen concernplan.....	14

1 Hoofdstuk 1 Inleiding

Volgens de per 1 januari 2015 van kracht geworden nieuwe wetgeving voor gemeenschappelijke regelingen dient de ODZOB vóór 1 augustus de begroting van het daaropvolgende jaar te verzenden aan de toezichthouder. Tevens dient het Dagelijks Bestuur vóór 15 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten te zenden. Om tijdig over een vastgestelde begroting 2018 te beschikken zal het DB de ontwerpbegroting 2018 begin maart aan de raden en staten toesturen. In de voor u liggende kadernota 2018 zijn de uitgangspunten voor de begroting 2018 opgenomen. De kadernota is tot stand gekomen na afstemming met door de deelnemers samengestelde werkgroep van financieel deskundigen en een bestuurlijk-ambtelijke werkconferentie met de deelnemers op 5 oktober 2016. Belangrijkste uitgangspunt voor de begroting 2018 (en de meerjarenraming 2019-2021) is dat deze sluitend is en voorziet in maatregelen die ook op langere termijn een sluitende begroting waarborgen.

2 Hoofdstuk 2 De uitdagingen in 2018 en volgende jaren

2.1 Missie en visie

In het door het Algemeen Bestuur op 25 september 2014 vastgestelde concernplan zijn de missie en visie opgenomen die richtinggevend zijn voor de organisatie van de ODZOB (en daarmee voor deze kadernota). Op basis hiervan is de missie en visie als volgt nader uitgewerkt:

Missie: waar staan we voor?

Samen meer waarde voor een veilige en gezonde leefomgeving in Zuidoost-Brabant

Voor en met gemeenten, provincie en netwerkpartners voeren we taken uit op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving, en geven we advies op het gebied van omgevingsrecht. De kwaliteit van ons werk wordt gegarandeerd door de inzet van deskundige medewerkers die betrouwbaar, proactief, oplossingsgericht en omgevingsbewust zijn.

Visie: waar gaan we voor?

De ODZOB ontwikkelt zich als de vanzelfsprekende partner in Zuidoost-Brabant die hoogwaardige, innovatieve en betaalbare diensten levert in het kader van de Omgevingswet. Wij zijn overtuigd van de kracht van de samenwerking met onze deelnemers.

De ODZOB werkt samen met andere organisaties die werkzaam zijn op het gebied van de fysieke leefomgeving. Samen met hen en de deelnemers aan de GR verbeteren we de kwaliteit van de fysieke leefomgeving: veiliger, gezonder en minder overlast. Dit alles onder het motto: “**Samen meer waarde**”. De ODZOB is niet alleen de uitvoeringsdienst op het gebied van VTH taken voor de deelnemende gemeenten en provincie maar adviseert ook de deelnemers op gebied van omgevingsbeleid op basis van de ervaringen en informatie die is verkregen bij de opgedragen uitvoeringstaken. De ODZOB opereert als strategische partner en verlengstuk van de deelnemers.

2.2 Relevante ontwikkelingen

Voor een goede taakuitvoering is het van belang dat gemeenten, provincie en de ODZOB hun omgeving kennen en op de hoogte zijn van de ontwikkelingen die van invloed zijn op de uitvoering van de werkzaamheden op het gebied van de fysieke leefomgeving.

Het is belangrijk dat problemen en ambities in de fysieke leefomgeving in beeld zijn en dat rekening gehouden wordt met landelijke, provinciale en regionale omgevingsfactoren. Hierna volgt een beschrijving van de ontwikkelingen die het meest relevant zijn voor de taken die de ODZOB uitvoert voor de deelnemers.

Wet VTH en Algemene maatregel van bestuur VTH

Op 14 april 2016 is de Wet VTH in werking getreden. Het doel van deze wet is een veilige en gezonde leefomgeving, door het bevorderen van de kwaliteit en samenwerking bij de uitvoering en handhaving van het omgevingsrecht.

De wet is een invulling van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en regelt de randvoorwaarden voor gemeenten en provincies om tot een hogere kwaliteit van handhaving te komen. Zo wordt het basistakenpakket van de omgevingsdiensten wettelijk verankerd en worden gemeenten en provincies verplicht een verordening kwaliteit VTH te hebben.

De VNG en het IPO hebben daarom een modelverordening kwaliteit VTH opgesteld. De gemeenteraad heeft met dit model een handvat bij het opstellen van een gemeentelijke verordening over de kwaliteit van de uitvoering van taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. De verordening gaat over alle Wabo-taken en bevat output- en outcomedoelen.

Met deze wet is ook de wettelijke basis van het nieuwe VTH-stelsel verankerd. Het nieuwe VTH-stelsel, dat vanaf 2010 samen door alle provincies en gemeenten is opgebouwd, bevat een landelijk dekkend stelsel van 29 omgevingsdiensten. In deze diensten vindt de uitvoering van in elk geval de basistaken plaats. Naast de wet komt er een Algemene Maatregel van Bestuur VTH, dit leidt tot een wijziging van het Besluit Omgevingsrecht (Bor). In de AMvB is vastgelegd wat basistaken zijn. Ook worden eisen gesteld aan de beleidscyclus, dienen bevoegde gezagen te komen tot een gezamenlijk uitvoeringsniveau van de basistaken en de uitkomst daarvan te monitoren. Ten slotte wordt de aansluiting op Inspectievew milieuo verplicht. De vermoedelijke datum van inwerkingtreding zal 1 juli 2017 zijn.

Met het oog op het in werking treden in 2017 zal in het najaar 2016 door de ODZOB en deelnemers een impactanalyse ten aanzien van de overdracht van basistaken worden opgesteld. De implementatie van de overdracht zal in onderlinge afstemming als maatwerk gerealiseerd worden, conform de conclusies in de werkconferentie van 5 oktober jl. Ook zal toegewerkt moeten gaan worden naar een efficiënte Big-8 voor de regionale VTH-taken, op basis van één regionaal strategisch en operationeel uitvoeringsniveau.

Omgevingswet

De Omgevingswet, die naar verwachting op 1 juli 2019 in werking treedt, betekent een algehele stelselherziening voor de wet- en regelgeving, die ziet op de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. De herziening heeft een grote impact op de manier van werken, de cultuur, het juridisch en technisch instrumentarium en grote gevolgen voor de bevoegde gezagen en organisaties die bij de wet betrokken zijn. De wet beoogt het vergroten van de inzichtelijkheid en het gebruikersgemak, het versnellen van de besluitvorming, meer lokale afwegingsruimte en een samenhangende benadering. De herziening vraagt om regionale afstemming en samenwerking. De ODZOB wil zich graag samen met de deelnemers van de GR en de andere betrokken partners, waar onder de Metropoolregio Eindhoven (MRE), GGD en VRBZO voorbereiden op de komst van de wet.

De visie met betrekking tot de Omgevingswet is verwoord in het concernplan. De ODZOB zal op de Omgevingswet voorbereid zijn om ook in de toekomst het basistakenpakket en de verzoektaken goed uit te kunnen voeren en de deelnemers in de GR te ondersteunen bij de implementatie en uitvoering van de nieuwe wet. Daarvoor is het nodig dat de deskundigheid over de Omgevingswet de komende tijd wordt vergroot. Door kennis tijdig te bundelen wordt versnippering voorkomen en kunnen we gezamenlijk schaalvoordeel behalen en bouwen aan kwaliteit. Daar de invoering van de Omgevingswet is voorzien in 2019 zal de ODZOB daar waar deelnemers in de GR dat verzoeken, voorbereidingen treffen om invulling te geven aan de taken van de wet.

De Omgevingswet beoogt een vergaande integratie tussen milieu, ruimtelijke ordening, gezondheid en veiligheid. Samen met de GGD, de Veiligheidsregio beschikt de Omgevingsdienst over informatie en kennis die van belang is bij het opstellen van omgevingsvisies en omgevingsplannen van de deelnemers. In samenwerking met de collega gemeenschappelijke regelingen moet deze informatie en kennis ten dienste staan van onze deelnemers.

De invoering van de Omgevingswet rust op een belangrijke pijler: de invoering van het Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO, voorheen genoemd de Laan van de Leefomgeving). In 2024 dient alle relevante beschikbare informatie (wet- en regelgeving én actuele data) over de leefomgeving met één klik op de kaart beschikbaar te zijn via het Digitale stelsel. Omgevingsdiensten hebben een belangrijke rol voor het aanleveren van informatie die voortvloeit uit de uitvoering van het basistakenpakket. Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet in 2019 moet het digitale stelsel in elk geval het huidige dienstverleningsniveau hebben plus een eerste verbeterstap. Verder is afgesproken dat de overheden minimaal een half jaar de tijd hebben om zich in te werken in de nieuwe digitale werkwijzen. Dat betekent dat de ondersteuning voor de systemen uiterlijk een half jaar voor inwerkingtreding van de klaar moet zijn.

Verbod op asbestdaken 2024

Vanaf 2024 zijn asbestdaken die in contact staan met de buitenlucht verboden. Dit verbod geldt voor particulieren, bedrijven en (overheids)instellingen. Eigenaren van asbestdaken zijn verantwoordelijk voor de verwijdering van het asbest. Nadruk van het project “verwijdering van asbestdaken” ligt op stimulering van een spoedige en vrijwillige verwijdering.

Om de doelstellingen voor 2024 te behalen is enerzijds een vergroting van de saneringscapaciteit met een factor 3 á 4 noodzakelijk en anderzijds het ontzorgen, dereguleren, communiceren en stimuleren om de eigenaren te verleiden om te gaan saneren. Met stimulering wordt beoogd illegale verwijdering en stortingen te verminderen.

Klimaat en energie

De klimaattop in Parijs (2015) heeft laten zien dat de urgentie om extra stappen te zetten tegen klimaatverandering nu groter is dan ooit. Afgesproken is dat de landen de wereldwijde klimaatopwarming tot 2100 beperkt willen houden tot 1,5 graad ten opzichte van het pre-industriële tijdperk. Als gevolg van klimaatverandering krijgen we te maken met meer extreem weer, zoals heftige regen- en hagelbuien of periodes van droogte. Gemeenten willen dat hun burgers droge voeten houden of overlast door hittevorming voorkomen. Intensivering van energiebesparing, en het vergroten van het aandeel duurzaam opgewekte energie (van fossiele energie naar duurzame energieopwekking) zijn belangrijke speerpunten van overheden.

Daarnaast is in het Energieakkoord 2013 vastgelegd dat gemeenten en provincies prioriteit moeten geven aan de handhaving van de energiebesparingverplichtingen in de Wet milieubeheer. De wetgeving rond energiebesparing bij bedrijven wordt steeds verder uitgebreid: zogenoemde erkende maatregelen zijn/worden vastgesteld, er geldt een nieuwe verplichting voor het opstellen van energieaudits (in het kader van de EED) en er komt een Energie Prestatie Keuring (EPK). Voor de beoordeling van de EED komt een compensatie van het ministerie van EZ voor de uitvoeringslasten.

Zowel de VNG als het ministerie van I&M hebben subsidies beschikbaar gesteld aan gemeenten en omgevingsdiensten om toezicht op en handhaving bij het realiseren van energiebesparing bij bedrijven te verbeteren. De ODZOB kan met behulp van deze middelen tot en met 2018 extra aandacht schenken aan dit thema. Ook worden deze subsidies ingezet om toezichthouders bij te scholen op dit thema, zodat ook ná 2018 dit aspect de aandacht krijgt die het verdient! Voor het aspect energie worden energie adviseurs/ambassadeurs ingezet. Een energie-adviseur/ambassadeur kan een bedrijf van meer informatie voorzien over energiebesparing en eventuele financieringsmogelijkheden. De kennis die de ODZOB opdoet kan zij delen met haar deelnemers. Ook kan zij een kennisplatform gaan bieden.

Klimaat en energie krijgen bij steeds meer gemeenten aandacht in hun beleid, bijvoorbeeld als onderdeel van duurzaamheidsbeleid, een duurzaamheidsvisie en uitvoeringsprogramma. De ODZOB biedt gemeenten invulling en uitvoering om klimaatdoelstellingen te realiseren door middel van toezicht, vergunningverlening en handhaving. Het is van belang om energiebesparing een meer integraal onderdeel van de werkzaamheden te laten zijn, dus ook door doorvertaling in de productcatalogus van de ODZOB (m.a.w. dat in de uren van relevante producten rekening is gehouden met het meenemen van energie bij die werkzaamheden). Bij implementatie van de omgevingswet ondersteunt de ODZOB gemeenten bij de kansen die de invoering biedt voor een ambitie op energieneutraliteit. De ODZOB kan, als verzoektaak, gemeenten ondersteunen met het opstellen van duurzaamheidsbeleid, een duurzaamheidsvisie en uitvoeringsprogramma.

De verwachting is dat de ODZOB van haar deelnemers de vraag krijgt om aan te tonen hoe de eigen organisatie en diensten energieneutraal kunnen worden. We zullen dit in kaart brengen en mogelijkheden in beeld brengen.

Zorgvuldige veehouderij en volksgezondheid

Brabant streeft ernaar in 2020 tot de meest innovatieve, duurzame en slimme agrofoodregio's van Europa te behoren. Met respect voor de leefomgeving (natuur en milieu én voor gezondheid) en welzijn van dieren. De belangrijkste ontwikkelingen in de landbouw die van belang zijn voor onze VTH-taken vloeien voort uit de Transitie Zorgvuldige Veehouderij (TZV) en de Uitvoeringsagenda Brabantse Agrofood 2020 (UBA) (wordt momenteel geactualiseerd). Het toewerken naar een zorgvuldige veehouderij is benoemd als BPO-speerpunt.

Gezondheid is een zorgpunt voor veel omwonenden van veehouderijen. Vooral sinds de plannen voor Landbouw Ontwikkelingsgebieden (LOG's) en uitbraken van dierziekten en de gevolgen hiervan voor mensen (bijvoorbeeld Q-koorts). Volksgezondheid is daarom een steeds belangrijker onderwerp bij de beoordeling van een voorgenomen ontwikkeling van een veehouderij. Veehouderij en volksgezondheid maakt onderdeel uit van voornoemd BPO-speerpunt.

Het samen met alle betrokken en belanghebbende partijen (bedrijven, burgers en overheid) zoeken naar oplossingen voor ervaren knelpunten blijkt te kunnen leiden tot milieuwinst en draagvlak. De door het urgentieteam opgedane ervaringen moeten geïmplementeerd worden binnen de VTH-taakuitvoering. Het gaat hierbij niet alleen om het oplossen van knelpunten, maar vooral om het voorkomen van nieuwe knelpunten.

Voor de ODZOB betekent het verder dat ingespeeld zal worden op de toenemende kennisbehoefte van deelnemers op het gebied van veehouderij en volksgezondheid en dat het bestaande agrofood-werkverband uitgebreid zal worden tot alle deelnemers.

Specifieke provinciale, regionale en lokale ontwikkelingen

Bij het stellen van prioriteiten en het definiëren van ambities, is de ODZOB volgend op de ambities en prioriteiten van de deelnemers. Zo heeft de provincie Noord-Brabant een bestuursakkoord 2015-2018 vastgesteld, waarin ambities zijn geformuleerd op het gebied van verduurzaming en vergroening: de provincie streeft naar een agrofoodsector die maatschappelijk geaccepteerd en gewaardeerd wordt, diervriendelijk produceert, past in zijn natuurlijke omgeving en geen onaanvaardbare gezondheidsrisico's met zich mee brengt. Ook zet de provincie in op het versnellen van de vergroening en verduurzaming van de Brabantse economie en op vermindering van emissies naar bodem, water en lucht.

Ook de deelnemende gemeenten hebben ieder zo hun ambities die relevant zijn voor het werkpakket van de ODZOB: denk aan de ontwikkeling van omgevingsplannen cq. omgevingsvisies, infrastructurele

ontwikkelingen zoals de aanleg van de N69, randweg Heeze-Leende en de verbinding A2-Eindhoven Airport, de ontwikkeling van bedrijventerreinen zoals het Kempisch bedrijvenpark, Florapark en de groei van ASML, en verwachte ontwikkelingen in het buitengebied zoals boeren die uitbreiden met niet-agrarische activiteiten, boeren die stoppen en de aanwijzing van landbouwontwikkelgebieden. De ODZOB kan en wil hierin graag een adviserende en uitvoerende rol hebben.

2.3 Waar zet de ODZOB op in

2.3.1 Inleiding

Zorgdragen voor een veilige en gezonde leefomgeving en rekening houdend met voornoemd scala aan ontwikkelingen kan alleen in nauwe samenwerking tussen de deelnemers onderling en met de ODZOB. Als strategisch partner en als uitvoeringsorganisatie willen wij invulling geven aan Samen meer waarde door:

- Onze deelnemers te ontlasten;
- Onze brede kennis en onafhankelijke positie centraal te stellen;
- Vanuit een dienstverlenende houding te werken;
- Alert te zijn op politiek gevoelige dossiers en lokale verhoudingen;
- Vanuit mogelijkheden te denken en het helpen realiseren van initiatieven.

De koers van de ODZOB, zoals vastgelegd in het Concernplan 2014-2018 kan in drie ambities worden samengevat: Samenwerking, Kwaliteit en Eén regionaal strategisch en operationeel uitvoeringsniveau van VTH taken.

Samen meer waarde

- Ontwikkeling netwerken;
- Stimuleren samenwerking (bestuurlijk en ambtelijk);
- Kennisuitwisseling.

Kwaliteit

- Producten, processen en informatie op orde;
- Strategische personeelsplanning -> ontwikkeling medewerker (bv. voldoen aan kwaliteitseisen) en de juiste medewerker op de juiste plek;
- Innovatie (bv. digitaal toezicht, doorontwikkeling informatie gestuurde handhaving).

Eén regionaal strategisch en operationeel uitvoeringsniveau van VTH taken

- Risicogerichte prioritering (bv. gezamenlijke kaders binnen Brabant voor VTH risicovolle bedrijven, harmonisatie VTH-toezichtstaken);
- Omgevingswet (gebiedsgericht);
- Terugtrekkende overheid.

Landelijke, provinciale en regionale ontwikkelingen, zoals geschetst in paragraaf 2.2 hebben ertoe geleid dat in de bestuurlijk/ambtelijke werkconferentie op 5 oktober jl. instemming is verkregen om naast bovengeschetste ambities de volgende speerpunten voor 2018 te benoemen:

- Verdere voorbereiding op de invoering van de Omgevingswet;
- Implementatie van het Besluit Omgevingsrecht ten aanzien van de overdracht van het volledige basistakenpakket door de deelnemers;
- Meer aandacht voor enkele regionale thema's als asbest, energie/gezondheid, zorgvuldige veehouderij en gezondheid, en agrofood.

2.3.2 Samenwerking

De ODZOB is een dienst van en voor de deelnemers. De dienst streeft naar een hoge mate van samenwerking en co-makership. Kernbegrippen daarbij zijn wederzijds vertrouwen, langdurige en intensieve samenwerking en afstemming van de bedrijfsprocessen. Burgers en bedrijven in de regio krijgen zo te maken met één loket en met een integrale doelgerichte benadering vanuit de overheid. Door samenwerking tussen deelnemers en ODZOB uit te bouwen worden schaalvoordelen behaald. Dit leidt tot efficiencyverbetering en kostenbesparing voor zowel deelnemers als ODZOB. Door werkconferenties (ambtelijk en bestuurlijk) te organiseren wordt de samenwerking gestimuleerd en wordt er kennis gedeeld en gewerkt aan het uitstippelen van een gezamenlijke koers.

Er zijn veel organisaties werkzaam op de beleidsterreinen van de fysieke leefomgeving. Bijvoorbeeld: Veiligheidsregio, waterschappen, OM, Politie, GGD, MRE, andere OD's. Afstemming en samenwerking met deze organisaties krijgt steeds beter vorm.

De ODZOB neemt deel aan provinciaal en landelijke overleg van omgevingsdiensten met als resultaat een betere samenwerking, afstemming en uitwisseling van kennis en informatie.

De ODZOB legt verbanden tussen onderdelen van de fysieke leefomgeving. In het netwerk worden partijen samengebracht. De kennis die wordt opgedaan tijdens de samenwerking wordt effectief ingezet voor de deelnemers.

De aanwezige kennis en landelijke invloed op het gebied van landbouw, agrofood en leefbaar platteland zullen in het belang van alle partners worden benut. De ODZOB heeft een duidelijke positie als kenniscentrum behouden en zal deze positie verder uitbouwen. Vanuit de basistaakuitvoering worden door innovatie en samenwerking oplossingen gezocht en gefaciliteerd voor de problemen van het landelijk gebied: om goed te wonen, werken en recreëren.

Om de onderlinge samenwerking verder te optimaliseren wordt, mede naar aanleiding van het Arenarapport, ingezet op het verbeteren en versterken van communicatie door middel van werkconferenties, raadsinformatiebijeenkomsten op verzoek, ODZOB on Tour, ODZOB ontmoet (informatieavonden), informatiebijeenkomsten samen met de andere GR'en in de regio en deelnemerstevredenheidsonderzoek.

2.3.3 Kwaliteit

Kwaliteit is het bestaansrecht van de ODZOB. Primair betekent dat permanent investeren in de kennis, kunde en competenties van onze medewerkers. Strategische personeelsplanning (SPP) gaat ondersteunen bij het ervoor zorgen dat de juiste medewerker op de juiste plek komt te zitten. Kwaliteit betekent ook flexibiliteit: de organisatie moet soepel kunnen inspelen op nieuwe vragen en opgaven; om die reden blijft een zekere flexibele schil noodzakelijk. De gewenste omvang daarvan zal gedifferentieerd zijn per vakgebied; wat die omvang moet zijn, wordt bepaald met behulp van de analyses uit de SPP. Van medewerkers wordt verantwoordelijkheidsgevoel en eigenaarschap verwacht voor hun bijdrage aan het eindproduct. Afspreken en aanspreken blijven belangrijke waarden binnen de organisatie.

De proceskwaliteit mag echter niet achterblijven: kwaliteitsborging door processen te standaardiseren en optimaliseren, het hebben van een kwaliteitssysteem, het toezien op de kwaliteit van de informatie die de ODZOB genereert en deelt met anderen (met deelnemers maar ook Inspectieview Milieu en ketenpartners), vergt ook de komende periode een forse inspanning. Het slim en innovatief gebruiken van informatie ten behoeve van informatiegestuurde handhaving en het maken van omgevingsanalyses zorgen voor veel meer kwaliteit en diepgang in het reguliere VTH-werk. De capaciteit van de ODZOB kan op die manier slimmer en efficiënter worden ingezet. Investeringen in de ICT-omgeving zullen onvermijdelijk zijn.

2.3.4 Eén regionaal strategisch en operationeel uitvoeringsniveau van VTH taken

Bij de uitvoering van het werk door de omgevingsdiensten (OD's) is de toepassing van het zogeheten Level Playing Field (LPF) van belang: de overheid, en daarmee elke OD, dient iedere burger en elke instelling in gelijke situaties op gelijke wijze te behandelen. Rechtsgelijkheid is daar een onderdeel van. Het gaat dan om een uitvoeringsniveau, geobjectiveerd volgens huidige maatschappelijke maatstaven, dat afdoende wordt geacht ter waarborging van de kwaliteit en de veiligheid van de leefomgeving.

De aankomende Omgevingswet geeft hieraan een nieuwe dimensie. De Omgevingswet biedt de mogelijkheid om meer gebiedsgericht te bepalen. Om te komen tot de juiste kaders wordt het meer een proces met betrokkenen; bedrijven, burgers en overheid.

Integratie van uitvoering van vergunningverlening en handhaving op het terrein van de fysieke omgeving (bouwen/milieu/brandveiligheid/APV etc.) leidt tot meer efficiency en doelgerichtheid. Bestuurders worden beter in staat gesteld om prioriteiten te stellen.

De huidige situatie is dat gemeenten en provincie bij hun VTH-taakuitvoering een verschillende en sterk gedifferentieerde inzet plegen, niet of slechts beperkt gerelateerd aan de mate van risicoreductie. Dit terwijl voor de hele regio voor vergelijkbare gevallen een gelijke mate van risicoreductie zou moeten gelden. Het uiteindelijk bereiken van een (minimaal) adequaat uitvoeringsniveau in de regio staat hierbij voorop. Echter, deregulering, het deels ontbreken van en mutaties in het bedrijvenbestand, bezuinigingen, nieuwe regelgeving vanuit Europa en een sterk wisselend (uitvoerings)beleid per gemeente, cq. provincie zijn oorzaken die het realiseren van een minimaal adequaat uitvoeringsniveau onder druk zetten.

Dat vraagt daarom grote aandacht.

Het streven is om middels een groeimodel, samen met onze deelnemers, toe te werken naar één efficiënte Big-8 voor de regionale VTH-taken, op basis van één regionaal strategisch en operationeel uitvoeringsniveau.

Het belang van één regionaal uitvoeringsniveau is meerledig;

- Doelgericht en doeltreffender werken aan een schone en veilige leefomgeving door VTH-taken risicogericht, informatiegestuurd en innovatief uit te voeren;
- Efficiëntere uitvoering door uniformering;
- Effectievere uitvoering door betere samenwerking tussen de verschillende VTH-partners;
- Gerichte gezamenlijke aanpak van regionale en bovenregionale problemen;
- Een gelijk speelveld voor bedrijven.

Om die reden wordt dan ook in de Wet verbetering vergunningverlening, toezicht en handhaving het, op regionaal niveau inrichten van het adequate VTH-proces voor basistaken, verplicht gesteld.

2.3.5 Speerpunten 2018

Voor de ODZOB betekenen de in 2.2 genoemde ontwikkelingen de volgende speerpunten voor 2018 (sommige punten lopen door vanaf 2016 naar 2017/2018).

- Met betrekking tot de Omgevingswet: In 2016 staat de voorbereiding in het teken van bewustwording en de bevordering van kennis. In 2017 ligt het accent op verdieping en het aangaan van samenwerking, alsmede van 'learning by doing' door het verder uitwerken en uitvoeren van leertrajecten en pilots. Een opgestelde impactanalyse geeft op strategisch niveau een kader voor de te maken keuzes en de uit te voeren acties. Daarbij moet gedacht worden aan de rol van de Omgevingsdienst, als uitvoerder en adviseur voor de deelnemers en wat daarvoor nodig is voor de organisatie, de manier van werken en ondersteunende processen en systemen. De bedrijfsvoering en de werkprocessen worden onder de loep genomen om te bepalen welke

maatregelen nodig zijn voor een goede uitvoering van de Omgevingswet. Vanaf 2018 worden deze maatregelen verder uitgewerkt en stapsgewijs ingevoerd.

In combinatie met een opleidings- en trainingstraject moet dit er voor zorgen dat de ODZOB in 2019 klaar is voor de Omgevingswet. Voor de ODZOB betekent de invoering van de Omgevingswet dat van de medewerkers andere competenties worden gevraagd, namelijk meer omgevingsbewustzijn en versterking van adviesvaardigheden. Opleiding en training met de andere manier van werken zijn daarvoor nodig. Anderzijds zal de dienst voorsorteren op het Digitale stelsel en alle informatie over fysieke leefomgeving ontsluiten. Daartoe loopt momenteel een pilot met enkele gemeenten, en bij goed resultaat zal dit uitgerold worden naar alle deelnemers. Investeringsen zijn nodig voor het aanpassen de ICT, een upgrade van de huidige VTH-applicatie SquitXO, voor opleiding en training alsmede voor het aanpassen van de bedrijfsvoering en de werkprocessen.

- In 2017 starten de werkgroepen om te komen tot regionaal uitvoeringsbeleid conform BOR. Het doel voor 2018 is dat de werkprocessen en werkinstructies worden aangepast om conform het regionaal vastgestelde beleid te werken. Verder loopt het verbeterplan Kwaliteitscriteria voor wat betreft kritieke massa en opleiding en werkervaringseisen door naast de procescriteria. In 2018 zullen de acties opgenomen in dit plan voor 2018, uitgevoerd worden.
- De toezichtlast als gevolg van het verwijderen van de asbestdaken zal bij de ODZOB in 2018 toenemen.
- M.b.t. zorgvuldige veehouderij en volksgezondheid: Het op basis van de dan uitgevoerde gezondheidsonderzoeken ontwikkelen van een concreet toetsingskader voor het beoordelen van gezondheidseffecten van initiatieven van veehouderijenbedrijven op de omgeving, het uitvoeren van door sector en Rijk ontwikkelde plan van aanpak voor emissievermindering in de veehouderij en het in beeld brengen van gevolgen gezondheidsonderzoek, toetsingskader en plan van aanpak emissievermindering voor ruimtelijke ordening.
- M.b.t. klimaat en energie:
 - energiebesparing concretiseren in vergunningen en meenemen bij reguliere controles, indien noodzakelijk energiebesparing door middel van handhaving;
 - pilots met implementatie van de omgevingswet bij grootschalige duurzame energieopwekking (o.a. windenergie, mestvergisting en zonnepanelen);
 - op verzoek van gemeenten advisering bij het meenemen van duurzaamheid in Omgevingsvisie en Omgevingsplan, opstellen van duurzaamheidsbeleid, een duurzaamheidsvisie en uitvoeringsprogramma en uitvoering daarvan;
 - de ODZOB als organisatie CO₂-neutraal inrichten;
 - het organiseren van kennisdeling tussen de 21 gemeenten en provincie rondom bovenstaande vier items.

2.3.6 Uitvoering van de taken

Genoemde ontwikkelingen hebben invloed op de begroting 2018. De uitvoering van de taken en de ontwikkelingen die in het voorgaande zijn geschetst zullen de nodige inspanningen van de ODZOB vergen, wat ook in de begroting tot uiting zal komen. Aandachtspunt is ook het aflopen van de dienstverleningsovereenkomst 2015-2017. Er zal in 2017 overleg worden gevoerd over nieuwe samenwerkingsafspraken voor navolgende jaren. Ook zal een update worden gemaakt voor het concernplan 2014-2018.

3 Hoofdstuk 3 Financiële uitgangspunten

3.1 Inleiding

De in voorgaande hoofdstukken beschreven ontwikkelingen en speerpunten vertalen zich in financiële consequenties voor de begroting. In deze paragraaf worden de voor begroting 2018 te hanteren financiële uitgangspunten en financiële consequenties van voornoemde ontwikkelingen voor zover bekend benoemd. Belangrijkste uitgangspunt voor de begroting 2018 (en de meerjarenraming 2019-2021) is steeds dat baten en lasten in evenwicht zijn, zodat meerjarig een sluitende begroting gewaarborgd wordt.

3.2 Baten

- Inkomsten uit werkprogramma's
 - Op basis van beschikbare werkprogramma's 2017;
 - Gecorrigeerd voor tariefsaanpassingen.
- Inkomsten uit collectieve taken
 - Op basis van begroting 2016/2017;
 - Gecorrigeerd voor indexering conform Beleidsnotitie Kaders P&C documenten van de 4 regionale GR-en;
 - In de begroting wordt daarmee uitgegaan van een collectieve takenpakket zoals de laatste jaren te doen gebruikelijk. Op dit moment is nog onvoldoende duidelijk wat de consequenties van de actuele ontwikkelingen (m.n. invoering van de Omgevingswet) op de door de ODZOB uit te voeren collectieve taken is. Daarom wordt vooralsnog vastgehouden aan de gebruikelijke omvang. Het is echter waarschijnlijk dat de invoering van de omgevingswet aanzienlijke inspanningen met zich mee zal brengen die ook budgettaire consequenties zullen hebben. Indien in een later stadium de inzichten omtrent de uit te voeren collectieve taken daartoe aanleiding geven, zal aan de hand van een inhoudelijke onderbouwing de consequentie voor de begroting aan het AB ter besluitvorming worden voorgelegd. In begroting 2018 wordt als uitgangspunt gehanteerd dat SSiB in de zelfde omvang en met dezelfde kostenverdeling wordt voortgezet (tenzij het AB anders besluit).
- Inkomsten uit intensiveringsbudget

Op 19 maart 2015 heeft het AB ingestemd met de toekenning van een intensiveringsbudget voor een periode van 3 jaar. Voor 2018 en volgende jaren heeft het AB nog geen besluit genomen. Elders in de kadernota zijn de uitdagingen en de ontwikkelingen waar de ODZOB de komende jaren mee te maken heeft geschetst. Duidelijk zal zijn dat de beschikbaarheid van een budget waaruit innovaties en andere ontwikkelingen betaald kunnen worden van groot belang is voor het functioneren van de ODZOB. De ODZOB is bij de start ingericht als pure uitvoeringsorganisatie. Bij de vaststelling van de formatie en het functiegebouw is bij de overhead geen rekening gehouden met meer beleidsvoorbereidende en adviserende functies voor het voorbereiden, afstemmen en realiseren van grote wet- en regelgeving gestuurde en/of innovatieve ontwikkelingen. Ook bij het vaststellen van de opleidingsbudgetten is geen rekening gehouden met dergelijke ontwikkelingen, maar is uitsluitend rekening gehouden met 2% opleidingskosten t.b.v. "normaal onderhoud". Voor de activiteiten en bijbehorende ontwikkelkosten (in het algemeen uren die niet direct productief geschreven kunnen worden) in het kader van genoemde grote ontwikkelingen is een specifiek ontwikkelbudget nodig. Conform de lijn die in de werkconferentie op 5 oktober 2016 is onderschreven, wordt in deze kadernota daarom rekening gehouden met de voortzetting van het intensiveringsbudget:

 - Op basis van begroting 2017, ter grootte van circa € 0,3 mln.;

- Gecorrigeerd voor indexering conform Beleidsnotitie Kaders P&C documenten van de 4 regionale GR-en;
- In de kadernota wordt daarmee uitgegaan van de omvang van een takenpakket zoals de laatste jaren is gehanteerd. Op dit moment is nog onvoldoende duidelijk wat de consequenties van de actuele ontwikkelingen (m.n. invoering van de Omgevingswet) op de door de ODZOB in het kader van het intensiveringsbudget te verrichten activiteiten zijn. Daarom wordt vooralsnog vastgehouden aan de gebruikelijke omvang. Het is echter waarschijnlijk dat de invoering van de omgevingswet aanzienlijke inspanningen met zich mee zal brengen die ook budgettaire consequenties zullen hebben. Indien in een later stadium de inzichten omtrent de uit te voeren taken daartoe aanleiding geven, zal aan de hand van een inhoudelijke onderbouwing de consequentie voor de begroting aan het AB ter besluitvorming worden voorgelegd. Tevens is het mogelijk dat voortschrijdend inzicht er toe leidt dat het intensiveringsbudget en het budget voor collectieve taken gecombineerd wordt. Dit kan ook consequenties hebben voor de toe te passen verdeelsleutel. In deze kadernota wordt vooralsnog uitgegaan van de huidige omvang en verdeling van het budget.
- Per begrotingsjaar wordt een specifiek uitvoeringsprogramma voorgelegd, waarover apart verantwoord wordt.
- Het budget dient ter dekking van activiteiten (incl. daaraan gerelateerde personele inspanningen en opleidingskosten) die worden uitgevoerd om producten/diensten te ontwikkelen, die het gevolg zijn van nieuwe wet- en regelgeving, andere wijzen van werken en andere keuzes in afstemming met de deelnemers, etc.

Het in deze kadernota genoemde ontwikkelbudget wordt in de begroting gekoppeld aan een helder geformuleerd doel met bijbehorende programmalijnen.

- Inkomsten uit extra opdrachten buiten het werkprogramma
 - Op basis van realisatiecijfers 2015, 2016 en begroting 2017. Tevens aanpassing aan de hand van meest recente inzichten accountmanagers;
 - Gecorrigeerd voor tariefsaanpassingen;
 - Orde van grootte realisatie 2015 en begroting 2017: € 2,0 mln.
- Inkomsten uit opdrachten van derden
 - Op basis van realisatiecijfers 2015, 2016 en begroting 2017. Tevens aanpassing aan de hand van meest recente inzichten accountmanager;
 - Gecorrigeerd voor tariefsaanpassingen;
 - Orde van grootte realisatie 2015 en begroting 2017: € 1,4 mln.
- Inkomsten uit doorbelasting garantie lonen
 - 2018 is het eerste jaar waarin er in het geheel geen vergoeding meer ontvangen/geboekt wordt voor de garantielonen betreffende voormalig SRE-personeel;
 - Conform genomen besluit bij vaststelling van begroting 2017 zullen de kosten van garantielonen van personeel afkomstig van de overige latende partijen nog wel aan betreffende partijen doorbelast worden.

3.3 Lasten

- Circa 80 tot 90% van de kosten bestaat uit personeelskosten. Personeelskosten worden o.m. berekend op basis van:
 - Uitgangspunten SBK;
 - De meest recente inzichten omtrent bezetting, actuele salarissen en inzichten omtrent salarisontwikkeling (cao, periodieken, jubileumuitkeringen);

- Aanvulling inhuurkosten o.b.v. verschil workload vs actuele bezetting; streven is 20% flexibele schil (payroll, inhuur, detachering).
 - Indexering;
 - Ontwikkeling pensioenpremies (Mocht bij de opstelling van de begroting de ontwikkeling t.a.v. de pensioenpremies nog onvoldoende duidelijk zijn, dan zal hier geen rekening mee worden gehouden. Latere ontwikkelingen kunnen dan in de loop van 2017 alsnog tot een begrotingswijziging 2018 leiden).
- Overige kosten
 - De meest recente inzichten omtrent ontwikkeling van de overige kosten (huur, servicekosten etc.);
 - Afschrijvingen o.b.v. activabestand + investeringen + vervangingsinvesteringen;
 - Indexering.

3.4 Indexering

- Conform Beleidsnotitie Kaders P&C documenten van de 4 regionale GR-en worden de collectieve budgetten zoals “collectieve taken” en “intensiveringsbudget” geïndexeerd volgens de in de betreffende nota overeengekomen methodiek. Dit betekent dat voor de indexering van de budgetten voor collectieve taken en intensiveringsbudget gebruik gemaakt wordt van de indexen uit de Macro Economische Verkenning 2017, welke gepubliceerd worden in 2016. De volgende indexen worden toegepast:
 - Prijs netto materiële overheidsconsumptie (IMOC);
 - Loonvoet.

3.5 Tarieven

- Tarief wordt berekend o.b.v.:
 - Meest recente inzichten omtrent ontwikkeling van kosten zoals opgenomen in begroting. Gezien de te verwachten loon- en prijsstijgingen zal dit tot een (geringe) tariefstijging leiden.
 - 1340 productieve uren per productieve medewerker. Hierbij dient in ogenschouw genomen te worden dat de ODZOB uitsluitend de uren die bij opdrachtgevers in rekening worden gebracht beschouwt als productief. M.a.w. aantal productieve uren is gelijk aan het aantal declarabele uren.
 - Normatieve bezetting van 20% overhead personeel.
 - Het eerder genoemde uitgangspunt dat met ingang van 2018 geen vergoeding meer ingeboekt kan worden voor garantielonen van voormalig SRE-personeel. Zoals reeds in de kadernota voor begroting 2017 is vermeld heeft dit onvermijdelijk een verhogend effect op het tarief van circa € 1,15. Er worden op dit moment geen mogelijkheden gezien om dit op te vangen met een extra bezuiniging bovenop de reeds gerealiseerde targetsetting van 9%. Het jaar 2018 is het laatste jaar waarin een structurele tariefswijziging als gevolg van deze garantielonen aan de orde is. Na 2018 zal hier dus niet meer aan gerefereerd worden.
 - De veronderstelling dat al het boventallig personeel is afgebouwd in 2018 en dat geen nieuwe boventalligheid is ontstaan. Dit heeft een verlagend effect op het tarief van € 0,57.
 - Het uitgangspunt dat de ODZOB kostendekkend werkt en dat geen exploitatietekort of overschot wordt behaald in 2018. Mocht een overschot worden behaald, dan zal dit 1) aan de algemene reserve worden toegevoegd als deze nog niet op het gewenste niveau is, en 2) teruggegeven worden aan de deelnemers conform de bepalingen hierover in de Gemeenschappelijke Regeling.

- Tariefopslag i.v.m. opbouw algemene reserve
 - Het AB heeft in de vergadering van 26 november 2015 de streefwaarde voor de algemene reserve vastgesteld op € 1,26 mln., waarbij opgemerkt dient te worden dat het risico als gevolg van afgenomen opdrachtverlening door deelnemers niet door deze algemene reserve wordt afgedekt. Het is de verwachting dat dit beoogde niveau voor 2018 bereikt wordt. Daarom wordt voorgesteld om in de begroting 2018 geen rekening meer te houden met de opslag voor de opbouw van de algemene reserve. Dit heeft een verlagend effect op het tarief van € 1,-. Mocht in de loop van de tijd een ander inzicht ontstaan door tegenvallende uitkomsten of een veranderend risicoprofiel dan zal een separaat voorstel aan het AB voorgelegd worden.

3.6 Investerings

Op dit moment is beperkt zicht op de investeringsbehoeften die voortvloeien uit de werkzaamheden en activiteiten in het kader van de omgevingswet. Vooralsnog wordt in de begroting uitgegaan van een investeringsniveau dat behoort bij de afschrijvingslasten zoals die nu in de meerjarenraming zijn opgenomen. M.a.w. afgeschreven activa worden vervangen.

3.7 Weerstandsvermogen

Onder het kopje tarieven werd voorgesteld om de opslag van 1€ voor de opbouw van de algemene reserve niet op te nemen in begroting 2018. Daardoor zal de algemene reserve op het niveau blijven dat eind 2017 wordt gerealiseerd. Daarmee wordt tegemoet gekomen aan de wens van een aantal gemeenten die in hun zienswijzen op begroting 2017 te kennen hebben gegeven van mening te zijn dat verdere opbouw van de algemene reserve niet nodig/wenselijk is.

3.8 Vennootschapsbelasting

In de kadernota wordt als uitgangspunt gehanteerd dat de activiteiten van de ODZOB niet of nauwelijks tot VPB heffing leiden.

3.9 Presentatie begroting

- Volgens commissie bbv dient overhead m.i.v. begroting 2018 als apart programma getoond te worden. In begroting 2018 zal hier rekening mee gehouden worden.
- Volgens commissie bbv dient de begroting m.i.v. 2018 inzicht te geven in de diverse taakvelden. Hiervoor zal een aparte bijlage opgesteld worden. De taakveldindeling voor provincies wijkt af van die van gemeenten. Het te hanteren format door de ODZOB is om die reden op dit moment nog niet helemaal duidelijk, aangezien de ODZOB zowel gemeenten als de provincie als deelnemer heeft.
- De begroting zal voorzien worden van een overzicht met bijdragen per deelnemer, waarbij de overhead verrekend is in deze bijdragen.

I. Evaluatie doelen concernplan

DOEL	STAND VAN ZAKEN PER 1 JANUARI 2016
Taken; de ODZOB:	
<ul style="list-style-type: none"> - definieert en implementeert acties om dumping synthetische drugs te verminderen; 	<ul style="list-style-type: none"> - totstandkoming van de subsidieregeling waarin grondeigenaren en overheden gecompenseerd worden in de kosten van het opruimen van een dumping; - pilot 'anders bestemde gebouwen' - draaiboek; - het opstellen en uitbreiden van de regeling verwijdering calamiteuze stoffen (RVCS) Brabantbreed; - samenwerking ondermijningsteam en het RIEC; - oog en oorfunctie vervullen; - informatieverstrekking bij netwerkdagen, open dagen en gerichte bijeenkomsten. <p>In 2016 krijgt het project een vervolg. De RVCS nieuwe stijl wordt geïmplementeerd in de gehele provincie Noord- Brabant. Daarnaast draaien er opnieuw een tweetal pilots die nieuwe informatie ten aanzien van de aanpak moeten opleveren. Ook wordt de samenwerking uitgebreid naar de provincie Limburg en Zeeland, mogelijk uitgebreid naar samenwerking over de Belgische grens of Europees.</p>
<ul style="list-style-type: none"> - heeft ketentoezicht ingevuld als werkproces; 	<p>Werkproces is ingevuld. Pilots m.b.t. dit werkproces lopen nu. Evaluatie eind dit jaar, zo nodig aanpassing werkproces. In 2015 afgerond.</p>
<ul style="list-style-type: none"> - voert de TH-taken uit op basis van een regionaal werkprogramma; 	<p>Dit zal niet eerder dan medio 2016 gerealiseerd kunnen worden. Oorzaak: opdrachtgevers hebben nog geen 'fiat' gegeven voor uitvoer taken op basis van regionaal werkprogramma.</p>
<ul style="list-style-type: none"> - geeft uitvoering aan de regelgeving met betrekking tot indirecte lozingen; 	<p>Op moment dat door opdrachtgevers hier opdrachten voor worden verstrekt, wordt uitvoering aan de regelgeving m.b.t. indirecte lozingen gegeven.</p>

<ul style="list-style-type: none"> - voert op verzoek van de deelnemers de taken uit die in het huidige ontwerp van de Omgevingswet aan de desbetreffende overheden worden opgedragen. 	<p>Taakstellingen uit projectplan 2015 zijn behaald. Kernteam is opgetuigd, deelname aan de botsproeven zijn afgerond, medewerkers zijn in basis geïnformeerd tijdens dienstbrede bijeenkomst. Projectplan 2016 staat in teken van zorgvuldig positioneren, kennis vergroten, traject opstarten i.r.t. gedrag en houding medewerkers. 2017/2018 zullen in het teken staan van implementatie en alle organisatieveranderingen die daarbij horen.</p>
<p>Kwaliteit; de ODZOB:</p>	
<ul style="list-style-type: none"> - voldoet aan de door de bevoegde gezagen verlangde kwaliteitseisen; 	<ul style="list-style-type: none"> - Scan VTH-personeel en E-portfolio gereed. Nog te doen: analyse waar aanvullende opleidingen nodig zijn en uitrol opleidingsplan voor degenen die nog niet voldoen. - Check of alle processen voldoen aan kwaliteitscriteria is nog niet gebeurd. Analyse – verbetermaatregelen definiëren – implementatie. - Nieuw: rol spelen in Brabantbrede werkgroep Verordening kwaliteitscriteria; Verordening moet medio 2016 door raden/staten zijn vastgesteld.
<ul style="list-style-type: none"> - is op elk moment onder alle omstandigheden in staat om alle taken te vervullen die voor een omgevingsdienst voortvloeien uit wet- en regelgeving ten aanzien van crisisbeheersing en –bestrijding; 	<p>Consignatieteams t.b.v. geluidsklachten en overige klachten, ongewone voorvallen en rampenbestrijding zijn opgericht. Processen zijn kwalitatief op orde. Acties 2016 zullen gericht zijn op de verdere professionaliteit i.r.t. rampenbestrijding, gedrag en houding van medewerkers en op tuigen Brabantbrede meldkamer. 2017 zal de doorontwikkeling meldkamer (alles in eigen huis en beoordelend loket) en samenwerking met andere OD's centraal staan.</p>
<ul style="list-style-type: none"> - legt daar waar de signalering van een feit zulks van toepassing maakt een bestuurlijke strafbeschikking op; 	<p>Bedoeld is: Legt daar waar de signalering van een feit zulks van toepassing maakt een bestuurlijke strafbeschikking op indien daar door opdrachtgever(s) een opdracht voor is c.q. wordt verstrekt. Dit is ingeregeld.</p>
<ul style="list-style-type: none"> - heeft voldoende BOA's om alle toezichtstaken te vervullen; 	<p>Bedoeld is: Voldoende BOA-capaciteit beschikbaar voor handhavingstaken. Deze capaciteit is momenteel voorhanden. Bovendien is er een samenwerkingsafpraak met gemeente Veldhoven is per 1-10-2015.</p>

	Daarmee is eventuele piekbelasting op te vangen.
- borgt de processen toezicht en handhaving;	Nog niet voor alle kleursporen zijn de te leveren producten beschreven, worden de processen ondersteund door een workflow managementsysteem, is beschreven wat onder 'kwaliteit' wordt verstaan en worden de te volgen processen en de te leveren producten (intern) geaudit. In 2016 zal dit worden afgerond.
- heeft de handhaafbaarheidstoets ingevoerd;	Zie 3 'kaders' verder de uitvoering door toezichthouders in 2016 en
- verzorgt kennisuitwisseling en samenwerking tussen handhavingspartners;	Structureel vinden de volgende overleggen plaats: -met politie, waterschappen functioneel parket; -met waterschappen; -met regionale en landelijke werkgroep informatiegestuurde handhaving (IGH).
- voldoet aan de set met kwaliteitscriteria 2.1. ten aanzien van het in te zetten personeel en aan criteria voor externe veiligheid conform Brabant Veiliger;	Door de nieuwe wet VTH en de Brabantbrede discussie over de verordening kwaliteit is vooral voor de verzoektaken niet duidelijk wat de kwaliteitseisen zijn. Voor de basistaken is de verwachting dat de kwaliteitscriteria ongewijzigd van toepassing zullen zijn voor de ODZOB. De doorlichting van het personeelsbestand voor de VTH taken is uitgevoerd. Aan de hand hiervan wordt het opleidingsplan ingevuld. Nadat duidelijkheid is ontstaan over de verordening zal het verbeterplan worden opgesteld.
- heeft de actieve overdracht van vergunningverlening naar toezicht geborgd;	In het proces vergunningverlening is de handhaafbaarheidstoets opgenomen. In 2016 wordt de uitvoering van het proces geaudit.
- heeft normen om vergunningen periodiek te actualiseren;	De deelnemers hebben vooralsnog bepaald dat het uitvoeringsbeleid niet bij de ODZOB moet worden opgesteld.
Level Playing Field; de ODZOB:	
- heeft kwaliteitsnormen voor alle producten (inclusief kosten) vastgesteld;	Deel van de producten moeten nog worden beschreven. Beschrijving toezicht is afgewerkt.
- heeft in samenspraak met de andere OD's een gezamenlijke ondergrens voor uitvoeringniveau vastgesteld in Brabant;	Is uitvoeringsbeleid. Beschreven voor toezicht. Gaat verder uitgewerkt worden met ODBN en OMWB in project Kengetallen van PNB.

- heeft de 'Landelijke Handhavingsstrategie' geïmplementeerd;	In oktober vonden onder regie provincie LHS bijeenkomsten plaats. In november werd gestart met het inrichten van de ODZOB toezicht processen om in 2016 conform LHS te werken. 1 ^e helft van 2016 zal in teken staan van evalueren en verbeteren.
- werkt volgens een door de deelnemers vastgesteld eenduidig uitvoeringsbeleid;	Zeker nog niet gerealiseerd, hooguit op onderdelen.
- wordt door de deelnemers in staat gesteld één gelijkloidend mandaat voor de regio voor alle taken toe te passen;	Mandaat verleend door Helmond, Veldhoven, Eindhoven, PNB. Nog veel gemeenten hebben dat echter nog niet gedaan.
- voert administratieve processen (VTH) uitsluitend uit voor zover mandaat is verleend door de deelnemers;	Eventuele lokale administratieve werkzaamheden worden als extra opdracht buiten het werkprogramma uitgevoerd, waardoor het interne ODZOB proces uniform is.
- voert de taken uit op gelijke wijze voor de deelnemers;	Met alle deelnemers zijn afspraken gemaakt over de uitvoering. We kennen twee processen met en zonder mandaat. Eventuele lokale werkzaamheden worden als extra opdracht buiten het werkprogramma uitgevoerd, waardoor het interne ODZOB proces uniform is. We draaien met Roxit een pilot om te komen tot een regionaal Squit waardoor de lokale werkzaamheden niet meer nodig zullen zijn.
- werkt volgens de regionale en landelijke nalevings- en handhavingsstrategie;	In oktober vonden onder regie van de provincie LHS bijeenkomsten plaats. In november werd gestart met het inrichten van de ODZOB toezicht processen om in 2016 conform LHS te werken. De 1 ^e helft van 2016 zal in teken staan van evalueren en verbeteren. Of 'volledig' volgens de LHS gewerkt kan gaan worden zal mede afhangen van het feit of daar door de opdrachtgever(s) een opdracht voor wordt verstrekt.
- heeft gezamenlijke kaders binnen Brabant voor VTH voor risicovolle bedrijven;	Voor wat betreft toezicht: ODZOB heeft kaders vastgesteld en werkt per oktober conform deze kaders. In september zijn onze kaders voorgelegd aan de andere Brabantse OD's.
- past de opgestelde normen toe om vergunningen periodiek te actualiseren;	De deelnemers hebben voornamelijk bepaald dat het uitvoeringsbeleid niet bij de ODZOB moet worden opgesteld.

- onderzoekt samenwerking tussen Brabants OD's op gebied van ondersteunende systemen.	Is onderwerp van gesprek in bedrijfsvoeringsoverleg 3 OD's. Door verschil in startpositie, keuze van systemen door deelnemers, zal er op korte termijn geen synergie te halen zijn. Mogelijk op langere termijn als een dienst genoodzaakt is om een systeem opnieuw aan te besteden. De ODZOB deelt wel alle informatie over doorontwikkeling kernregistraties, inrichting zaaktypecatalogus et cetera met de andere 2 diensten.
Innovatief; de ODZOB:	
- stelt samen met de deelnemers een lijst op met te ontwikkelen instrumenten;	Jaarlijks wordt in goed overleg met de deelnemers een lijst samengesteld met projecten die voor rekening komen van de collectieve taken en het intensiveringsbudget. Voor 2015 zijn projecten geëvalueerd en voor 2016 is een lijst samengesteld met projecten die door lopen dan wel nieuwe projecten.
- ontwikkelt samen met de deelnemers slimme vormen van toezicht;	In 2015 is in samenspraak met het OGP digitaal toezicht m.b.t. het grijze kleurspoor ontwikkeld. In 2016 zal hierover samen met het OGP nader overleg over worden gevoerd.
- implementeert de nieuwe vormen van toezicht;	Ontwikkelde nieuwe vormen worden geïmplementeerd.
- zet digitaal toezicht in;	
- stelt door middel van i-systemen relevante data beschikbaar aan deelnemers.	OGP-leden kunnen inloggen op extranet ODZOB en hebben zo toegang tot rapportages over voortgang en productie in Squit. Medio 2016 is de planning om een kernregistratie te delen met alle deelnemers.
Professionaliteit; de ODZOB:	
- stelt een nieuwe systematiek voor risicodekking voor;	Risicoparagraaf uitgewerkt en benodigd weerstandsvermogen onderbouwd (€ 1,2 mln.)
- gebruikt een nieuwe systematiek voor tariefstelling voor 2015;	Wordt in 2016 uitgewerkt en geïmplementeerd vanaf 1-1- 2017.
- stelt normen op voor de kwaliteit van de publieke taakuitvoering;	Standaarddocumenten en standaardprocessen zijn opgesteld. Daarmee wordt de kwaliteit geborgd.
- heeft met de deelnemers een specifiek format voor verantwoording vastgesteld;	Is vastgesteld in KIM en beschikbaar gesteld aan deelnemers.
- werkt op basis van door de deelnemers vastgesteld DVO voor periode van vier jaar;	DVO 2015-2017 is gereed (3 jaar). In 2017 wordt nieuwe DVO 2018-2021 opgesteld.

- heeft een aangepaste productencatalogus;	Deze wordt elk jaar geactualiseerd.
- werkt op grond van door deelnemers vastgestelde begroting op basis van output- of budgetfinanciering.	Dit onderwerp wordt besproken in de werkconferentie van maart 2016.
Flexibiliteit; de ODZOB:	
- heeft een flexibele schil van 20% t.o.v. 80% vaste formatie.	In oktober bedroeg flexibele schil 10% van het totaal. Voortgang is afhankelijk van A) vacatureruimte die ontstaat als gevolg van vertrek medewerkers en B) volume aan opdrachten.