

**RAADSVORSTEL** (via commissie)  
**BIJ ZAAKNUMMER: 2017011808**

**AGENDANUMMER: 6**

**COMMISSIE Burgers op 7 juni 2017**

Onderwerp:	Bijlage(n):	Vergadering van:	Agenda-nummer:	p.h.:
Zienswijze 1e conceptbegroting 2018 Senzer	6	27 juni 2017	17.06.	HV

de raad  
 van de gemeente  
 Asten

**Samenvatting**

Op 19 april 2017 heeft het Algemeen bestuur (AB) van Senzer het 1<sup>e</sup> concept ondernemingsplan inclusief meerjarenbegroting vastgesteld. De raden van de 7 deelnemende gemeenten worden gevraagd hierop vóór 26 juni 2017 een zienswijze te geven.

Tegelijkertijd heeft het AB de Jaarrekening over 2016 vastgesteld.

**Beslispunten**

1. Wij stellen u voor uw zienswijze te geven over het 1<sup>e</sup> concept ondernemingsplan 2018 inclusief meerjarenbegroting van Senzer op basis van onderstaand voorstel;
2. Wij stellen u voor kennis te nemen van de Jaarrekening 2016 van Senzer.

**Inleiding**

Resultaten zienswijze op kaderbrief 2018:

1. Gebiedsgericht werken:

Gemeente Asten wil een sterke uitbouw van de basisvoorziening en het gebiedsgericht werken in algemene zin. Senzer trekt dit in haar voorstel zodanig ver door dat zij de regie wil over alle lokale projecten die gericht zijn op arbeidsmarkttoeleiding. Dit betekent ook dat lokale middelen structureel naar Senzer moeten worden overgedragen.

2. Extra inzet op aanpak jeugdwerkloosheid:

Gemeente Asten wil in blijven zetten op de aanpak van jeugdwerkloosheid. Senzer stelt voor om te blijven investeren in jongeren afkomstig uit praktijkonderwijs (PRO), voortgezet speciaal onderwijs (VSO) en vroegtijdige schoolverlaters (VSV). Zij wil aan deze doelgroep loonkostensubsidie blijven verstrekken voor zowel tijdelijke als daaropvolgende vaste dienstverbanden. Loonkostensubsidies kunnen gemeenten bekostigen uit het BUIG-budget. Senzer zet deze BUIG-middelen hier niet in, maar vraagt een aanvullende bijdrage aan de gemeenten.

3. Blijvend op bijstand aangewezen:

Senzer stelt een afwijkende werkwijze voor. Zij wil niet langer meer investeren in uitkeringsgerechtigden met een arbeidsvermogen van minder dan 30%. Senzer wil deze mensen overdragen aan de WMO. De gemeenteraad van Asten heeft in haar zienswijze uitgesproken dat



Senzer deze groep juist niet loslaat en insteekt op een brede invulling van maatschappelijke deelname.

#### 4. Weerstandsreserve:

Inzicht wordt gegeven in de ontwikkeling van de reserves en het weerstandsvermogen. Er komt een herbezinning en herberekening op het weerstandsvermogen in relatie tot de algemene reserve. Ook de vraag in welke mate je welke risico's wilt afdekken komt daarbij aan bod.

### Overige Inhoudelijke aandachtspunten/beleidsontwikkelingen

#### 1. Minder regelgeving/deregulering:

Senzer wil een nieuwe methode (de "omgekeerde toets") toepassen. Deze methode is gericht op oplossingsgericht denken. Gekeken wordt naar de geest van de wet in plaats van naar de letter van de wet. Medewerkers gaan hiervoor een opleiding volgen.

#### 2. Handhaving:

Senzer wil de grenzen van de wet opzoeken waarbij handhaving positief bijdraagt aan uitstroomdoelstellingen. De insteek is een relatie gebaseerd op vertrouwen. Wordt dit vertrouwen geschaad, dan bepaalt de professional welke vorm van handhaving stimulerend werkt.

#### 3. Stimuleren van werk/beperken armoedeval:

De gemeente Deurne gaat mensen die vanuit een uitkeringssituatie uitstromen naar werk nog een tijdje financieel ondersteunen door de inkomenstoelag 2 jaar door te laten lopen. Senzer stelt voor hierbij aan te sluiten.

#### 4. Vrijwilligerswerk:

Senzer gaat ervan uit dat iedereen die vrijwilligerswerk verricht in principe arbeidsvermogen heeft en naar een traject richting werk moet. De totale doelgroep Maatschappelijke Deelname wordt in een periode van 3 jaar gescreend. Het aantal personen binnen het bestand Maatschappelijke Deelname neemt hierdoor af. De werkzaamheden van de participatiecoach Maatschappelijke Deelname gaan hierdoor op termijn over in die van de participatiecoach Werk.

#### 5. Nuggers:

Omdat de middelen na 2018 niet meer toereikend zijn, wordt de dienstverlening aan Nuggers vanaf die datum beperkt tot de standaard dienstverlening.

#### 6. Statushouders:

Senzer pakt 30% van de statushouders vanaf het eerste moment op in een traject naar werk. Zij zoekt hierbij aansluiting bij lokale initiatieven.

## **Wat willen we bereiken**

### **Voorgestelde zienswijze**

#### 1. Deregulering/professionalisering:

Een prima ontwikkeling onder de voorwaarde dat medewerkers hier voldoende in worden meegenomen. De nieuwe methode houdt een andere denk- en werkwijze in. Wij vragen daarom aan Senzer de ontwikkeling van de competenties en de resultaten te monitoren.

#### 2. Gebiedsgericht werken:

Wij vinden het belangrijk dat Senzer insteekt op volledige participatie in de lokale gebiedsteams en aansluit bij de bestaande infrastructuur. De regie over lokale projecten ligt in principe bij de gemeenten. De beschikbare middelen hiervoor blijven lokaal. Wanneer een project succesvol is, kan deze worden opgenomen in de basisdienstverlening van Senzer. Overhevelen van lokaal budget is dan bespreekbaar. Randvoorwaarde is dat alle deelnemende gemeenten voor die betreffende aanpak kiezen.

#### 3. Vrijwilligerswerk:

Voor uitkeringsgerechtigden **met** arbeidsvermogen die door leeftijd, achtergrond of sociale positie zeer moeilijk kunnen functioneren in een reguliere baan, blijft een traject gericht op maatschappelijke deelname/vrijwilligerswerk noodzakelijk. De functie van participatiecoach Maatschappelijke Deelname blijft hierdoor wenselijk. De inzet hiervan vinden wij essentieel voor het verder opbouwen en onderhouden van het sociaal netwerk.

Voor uitkeringsgerechtigden **zonder** arbeidsvermogen (loonwaarde < 30%) is overdracht naar de WMO pas mogelijk als de betreffende persoon in aanmerking komt voor dagbesteding.  
Randvoorwaarden:

- goede samenwerking tussen Senzer en het gebiedsteam Asten, waaronder Onis;
- ontschotting van budgetten waardoor bekostiging vanuit het hele sociaal domein wordt gezien.

In het algemeen hecht de gemeente Asten grote waarde aan een individuele aanpak en een integrale benadering. Wij vragen Senzer opnieuw in te steken op een brede invulling van maatschappelijke deelname. Senzer blijft verantwoordelijk voor alle uitkeringsgerechtigden, ook als er sprake is van een beperkt of ontbrekend arbeidsvermogen. Dit staat niet in de weg dat Senzer voor deze doelgroep intensieve samenwerking opzoekt met lokale partners.

De screening die Senzer binnen het bestand Maatschappelijke Deelname gaat uitvoeren mag naar onze mening niet leiden tot een achterblijvende uitstroom. Wij vragen Senzer de opties van termijnverlenging en eenmalige extra inzet personeel verder uit te werken.

#### 4. Stimuleren van werk/beperken armoedeval:

Wij kijken graag naar voorbeelden van andere gemeenten. Binnen de herijking van ons minimabeleid zullen we onderzoeken of de werkwijze van Deurne voor de gemeente Asten een goede optie en financieel haalbaar is. Een inhoudelijk standpunt nemen wij hier nu niet op in.

#### 5. Beperken instroom

Wij vragen Senzer te onderzoeken of het mogelijk is de samenwerking met het UWV te intensiveren. De huidige samenwerking start bij 6 maanden voor einde WW. Ons uitgangspunt hierbij is dat verantwoordelijkheden niet worden afgeschoven.

#### 6. VSO-PRO

Wij zijn het eens met het uitgangspunt dat voor VSO-PRO schoolverlaters tijdelijke contracten na 23 maanden worden omgezet in vaste contracten met behoud van loonkostensubsidie. Ten aanzien van de financiering vinden wij dat bekostiging binnen de BUIG moet plaatsvinden. Dit maakt de problematiek richting het Rijk ook zichtbaar.

Op basis van solidariteit worden eventuele tekorten op het BUIG-budget opgevangen binnen de GR. Wij beseffen ons dat deze zienswijze de druk op het BUIG-budget en reservepositie sterk verhoogt. Dit probleem speelt landelijk. Het op gang brengen van een sterke lobby richting het Rijk vinden wij absoluut noodzakelijk.

#### 7. Handhaving:

De voorgestelde werkwijze zorgt ervoor dat handhaving beperkter wordt ingezet. Onduidelijk is of het Rijk deze manier van handhaven voldoende vindt in relatie tot rechtmatigheid en reduceren uitgaven BUIG. De gemeente Asten wil dat dit wordt uitgezocht, voordat de werkwijze wordt toegepast.

#### 8. Reservepositie/weerstandsvermogen:

Op dit moment is er voldoende reserve aanwezig om tegenvallers op te vangen. Naar de toekomst toe moeten voldoende reserves worden gewaarborgd. De gemeente Asten wil graag met Senzer in gesprek over de gewenste omvang van de reserves.

### **Wat gaan we daarvoor doen**

Een zienswijze indienen.

## **Mogelijke alternatieven**

Zie voorstel zienswijze.

## **Risico's**

Zie kopje "wat mag het kosten".

## **Communicatie**

Gemeente Asten kan de zienswijze niet vóór 26 juni versturen, aangezien de raadsvergadering op 27 juni 2017 plaatsvindt. Dit lossen wij op door de voorlopige zienswijze, nadat deze is behandeld in de vergadering van de commissie burgers, alvast te versturen naar het AB van Senzer. De definitieve zienswijze van de raad wordt nagezonden.

## **Wat mag het kosten**

De meerjarenbegroting van Senzer is sluitend. In 2019 is een klein positief resultaat begroot. In 2020 en 2021 neem dit positieve resultaat verder toe. Gezien het grote aandeel van BUIG-uitkeringen in de totale lasten, is de daadwerkelijke ontwikkeling van het uitkeringsbestand van groot belang. Aangezien de uitgangspunten hierbij zeer ambitieus zijn (begroot is dat het bestand in absolute zin afneemt van 5.117 begin 2018 naar 4.671 ultimo 2021; in totaal een daling van 446 (8,7%)), is hier sprake van een reëel aanwezig risico.

In de meerjarenbegroting is verder meegenomen dat het beroep op algemene middelen van de gemeenten voor een periode van 3 jaar, gerekend vanaf 2018, wordt verhoogd overeenkomstig artikel 31 van de GR. Voor Asten betekent dit in 2018 tot met 2020 een extra jaarlijks bedrag van € 31.729. Deze tijdelijke verhoging van de kosten wordt meegenomen in de voorjaarsnota 2017.

### Specifiek ten aanzien van het weerstandsvermogen:

Op dit moment is er een tekort aan weerstandsvermogen van € 1,1 miljoen. Gezien de hoogte van de totale reserves, de onzekerheden over de toekomstige resultaten en de discussie over het positioneren van de risico's over de uitvoering van de Participatiewet wordt nu geen aanvulling van het weerstandsvermogen gevraagd aan de deelnemende gemeenten. De hoogte van het weerstandsvermogen blijft wel een aandachtspunt in de toekomst.

### Jaarrekening 2016:

De Gemeenschappelijke regeling is gebaseerd op het solidariteitsprincipe. Dit betekent dat winsten dan wel verliezen worden toegerekend naar de bedrijfsresultaten van de GR. De gemeenten ontvangen dus geen winstuitkeringen meer. De informatie is ter kennisname.

Het jaar 2016 sluit af met een positief resultaat van € 300.000,=. Het AB heeft op 19 april 2017 besloten deze winst als volgt te bestemmen:

- € 175.000,= bijstorten in voorziening financiering verschuiven betaaldatum;
- € 125.000,= toevoegen aan de algemene reserve.

## **Bijlage(n)/ter inzage (incl. AST-nr)**

- 201711424 - Aanbiedingsbrief 1<sup>e</sup> concept ondernemingsplan 2018 Senzer aan gemeenteraad
- 201711426 - Aanbiedingsbrief 1<sup>e</sup> concept ondernemingsplan 2018 Senzer aan AB
- 201711429 - 1<sup>e</sup> Concept ondernemingsplan inclusief begroting 2018 Senzer
- 201711427 - Verslag zienswijzen en voorjaarsconferentie
- 201711830 - Jaarrekening 2016 Senzer

[d.vandijck@asten.nl](mailto:d.vandijck@asten.nl)

## RAADSBSLUIT

Onderwerp:	Dagtekening:	Agendanummer:
Zienswijze 1 <sup>e</sup> conceptbegroting 2018 Senzer	27 juni 2017	17.06.

De raad van de gemeente Asten;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 9 mei 2017 met zaaknummer ;

gehoord het advies van de commissie Burgers van 7 juni 2017;

besluit:

1. in te stemmen met de voorgestelde zienswijze over het 1e concept ondernemingsplan 2018 inclusief meerjarenbegroting van Senzer en deze kenbaar te maken aan het Algemeen bestuur;
2. kennis te nemen van de jaarrekening 2016 van Senzer.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Asten van 27 juni 2017.

De raad voornoemd,  
griffier,  
mr. M.B.W. van Erp-Sonnemans

voorzitter,  
mr. H.G. Vos