

**RAADSVORSTEL**  
**BIJ ZAAKNUMMER: 2017007286**

Onderwerp:	Bijlage(n):	Vergadering van:	Agenda-nummer:	p.h.:
Algemene Plaatselijke Verordening (APV)	-3-	27 juni 2017	17.06.14	HV

de raad  
van de gemeente  
Asten

**Samenvatting**

De laatste algemene herziening van de APV dateert uit het jaar 2014. De herziening van 2017 maakt de APV weer up-to-date, gebaseerd op de huidige modelverordening van de VNG en de lokale situatie. De herziening van 2017 is afgestemd met de interne organisatie en politie en op diverse wijzigingspunten vergeleken met de verordeningen van andere Peelgemeenten.

Naast redactionele wijzigingen of technische verbeteringen bevat deze herziening ook inhoudelijke wijzigingen en een aantal bestuurlijke beleidskeuzes, die met name te maken hebben met openbare orde en veiligheid.

Gelet op de diversiteit aan wijzigingen wordt geadviseerd de APV gemeente Asten 2017 in zijn geheel opnieuw vast te stellen en de APV gemeente Asten 2014 in te trekken.

**Beslispunten**

De belangrijkste bestuurlijke beleidskeuzes worden onderstaand geadviseerd:

1. Gevaarlijke honden: in artikel 2:59 wordt de bevoegdheid tot het opleggen van een aanlijn- en muilkorfgebod toebedeeld aan de burgemeester vanwege het openbare orde-karakter.
2. Drugshandel op straat: in artikel 2:74 wordt het begrip "op of aan de weg" vervangen door het ruimere begrip "openbare plaats".
3. Openlijk gebruik van harddrugs: artikel 2:74a wordt toegevoegd om op te kunnen treden tegen het openlijk gebruik van harddrugs.
4. Cameratoezicht op openbare plaatsen: in artikel 2:77 wordt de bevoegdheid van de burgemeester tot het tijdelijk in kunnen zetten van vaste camera's verruimd met de mogelijkheid tot mobiel cameratoezicht.
5. Gebiedsontzeggingen: artikel 2:78 wordt toegevoegd om de burgemeester de bevoegdheid te verlenen om gebiedsontzeggingen op te kunnen leggen aan personen die overlast veroorzaken in de openbare ruimte.

**Inleiding**

Naast een aantal redactionele wijzigingen of technische verbeteringen bevat deze herziening ook inhoudelijke wijzigingen en een aantal bestuurlijke beleidskeuzes. In de Toelichting op de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Asten 2017 worden de inhoudelijke wijzigingen en de bestuurlijke beleidskeuzes toegelicht.

Onderstaand worden de belangrijkste wijzigingen voor uw raad gemotiveerd.

### Indienen aanvraag

Artikel 1:3 (Indiening aanvraag) bepaalde dat een te laat ingediende aanvraag buiten behandeling kan worden gelaten. Dit artikel komt te vervallen conform de modelverordening van de VNG. De wetgever heeft in de Algemene wet bestuursrecht (Awb) een sluitend systeem neergelegd voor de afhandeling van aanvragen: die worden aangevuld, ingewilligd of geweigerd. In het sluitende systeem van de Awb past niet dat bij gemeentelijke verordening een aanvraag buiten behandeling kan worden gelaten. Om deze reden komt artikel 1:3 van de APV te vervallen. In artikel 1:8 lid 2 wordt conform de modelverordening van de VNG opgenomen dat een te laat ingediende aanvraag kan worden geweigerd. Het woordje "kan" geeft aan dat niet elke te laat ingediende aanvraag (minder dan drie weken) geweigerd hoeft te worden: alleen als een volledige, goede en tijdige beoordeling niet mogelijk is, wordt er tot weigering overgegaan. In aanvulling op de modelbepaling van de VNG wordt in artikel 1:8 van de APV in Asten de mogelijkheid opgenomen om voor bepaalde, door het bestuursorgaan aan te wijzen vergunningen en ontheffingen de genoemde termijn van drie weken te verlengen tot ten hoogste 8 tot 12 weken. Deze mogelijkheid was voorheen ook opgenomen in artikel 1:3.

### Gevaarlijke honden

Het eerste lid van artikel 2:59 is gewijzigd conform de modelverordening van de VNG. De bevoegdheid tot het opleggen van aanlijn- en muilkorfgeboden was hier aan het college toebedeeld. Een aantal gemeenten heeft er op gewezen dat in dit geval de burgemeester als beslisser meer voor de hand ligt. Het besluit heeft een sterk openbare orde-karakter en wordt vaak genomen na een incident, waarbij regelmatig ook een zekere spoed geboden is. Om die redenen is in dit artikel nu de burgemeester aangewezen om deze geboden op te leggen.

### Drugshandel op straat

Artikel 2:74 biedt mogelijkheden om op te treden tegen dealen. Dit artikel is gewijzigd conform de modelverordening van de VNG. In het huidige artikel werd het verbod beperkt tot de weg. Door het begrip "weg" te gebruiken wordt een gedeelte van het openbaar gebied uitgesloten, zoals bijvoorbeeld een park of plantsoen. Daarom wordt voortaan het ruimere begrip "openbare plaats" gebruikt.

### Openlijk gebruik van harddrugs

Het verbod op het gebruik of voorhanden hebben van softdrugs op een openbare plaats binnen de bebouwde kom is geregeld in artikel 2:48. Er was echter nog geen bepaling om op te kunnen treden tegen het openlijk gebruiken van harddrugs. Het nieuwe artikel 2:74a biedt daartoe een instrument. De artikelen 2:48 en 2:74a beogen het motief van openbare orde. De Opiumwet is primair gericht op bescherming van de volksgezondheid.

### Cameratoezicht op openbare plaatsen

Dit artikel is gewijzigd conform de modelverordening van de VNG. Per 1 juli 2016 is artikel 151c van de Gemeentewet gewijzigd, waardoor niet alleen toezicht met vaste camera's mogelijk is, maar ook met mobiele camera's (Stb. 2016/130). Op grond van artikel 151c van de Gemeentewet kan de raad bij verordening de burgemeester de bevoegdheid verlenen om, als dat in het belang van de handhaving van de openbare orde noodzakelijk is, te besluiten om voor een bepaalde duur camera's in te zetten ten behoeve van het toezicht op een openbare plaats. In de APV gemeente Asten 2014 was deze mogelijkheid beperkt tot het plaatsen van vaste camera's, maar als gevolg van de wetwijziging behoort nu ook mobiel cameratoezicht tot de mogelijkheden. Met de wijziging van artikel 2:77, eerste lid, van de APV (het woord "vaste" komt te vervallen) wordt de bevoegdheid van de burgemeester tot het tijdelijk in kunnen zetten van vaste camera's verruimd met de mogelijkheid tot mobiel cameratoezicht.

### Gebiedsontzeggingen

Dit artikel is toegevoegd conform de modelverordening van de VNG. Met de gebiedsontzegging in de APV kan een burgemeester optreden tegen personen die overlast veroorzaken in de openbare ruimte. De gebiedsontzegging wordt opgelegd aan personen die strafbare feiten of openbare orde versturende handelingen verrichten.

Voor het toepassen van een maatregel als een gebiedsontzegging geldt een situatievereiste: er moet sprake zijn van omstandigheden die tot ingrijpen ter handhaving van de openbare orde kunnen noodzaken. Daarnaast moet voldaan zijn aan het doelcriterium: de maatregel moet zijn gericht op het beëindigen of voorkomen van (verdere) ordeverstoringen of overlast of het beperken van de gevolgen daarvan.

Het toepassen van de gebiedsontzegging kan alleen ten tijde van een (dreigende) ordeverstoring. De duur van deze concrete maatregel moet direct gekoppeld zijn aan de situatie dat er gevaar dreigt voor de openbare orde. Hierdoor kan de duur van de maatregel niet onevenredig lang zijn. Daarom is in de bepaling gekozen voor een trapsgewijze opbouw.

In het eerste lid gaat het om een gebiedsontzegging van korte duur. Het tweede lid ziet op de situatie dat een openbare-ordeverstoorder opnieuw een misstap begaat met betrekking tot strafbare feiten of de openbare orde in een bepaald gebied. In dit geval is het gelegitimeerd om een gebiedsontzegging van meerdere weken op te leggen. Er is aldus een dusdanige voorgeschiedenis dat proportionaliteit en subsidiariteit niet aan een langdurig gebiedsontzegging in de weg staan.

Naast de bepaling in de APV zijn er ook andere grondslagen op basis waarvan de burgemeester een gebiedsontzegging kan opleggen, zoals artikel 172, derde lid, van de Gemeentewet, de "lichte bevelsbevoegdheid". Als in de APV geen mogelijkheid tot gebiedsontzegging is opgenomen en de burgemeester maakt gebruik van artikel 172, derde lid, van de Gemeentewet om een gebiedsontzegging op te leggen, dan kan de rechter aangeven dat er voldoende gelegenheid is geweest om een dergelijke regeling op te stellen. Derhalve is dit artikel aan de APV toegevoegd.

### **Toekomstige ontwikkelingen**

Op dit moment is er een aantal wetswijzigingen in ontwikkeling die van invloed gaan zijn op de APV. Voor de volledigheid worden deze wijzigingen hier alvast kort aangestipt.

#### Wet Aanpak Woonoverlast

De Eerste Kamer is akkoord gegaan met de Wet Aanpak Woonoverlast. Deze wet zal naar verwachting 1 juli 2017 in werking treden. Dit betekent dat de Gemeentewet een nieuw artikel krijgt (151d) dat regelt dat de raad bij verordening de burgemeester de bevoegdheid kan verlenen om bij langdurige en ernstige woonoverlast gedragsaanwijzingen te geven. Het is een ingrijpende maatregel die pas in beeld komt als andere instrumenten zoals waarschuwen of buurtbemiddeling, niet het gewenste effect blijken te hebben. De VNG bereidt op dit moment een modelbepaling in de APV voor, waarbij nog volop wordt gedacht over de vraag hoe de toepassing er in de praktijk uit zal zien. Deze wijziging wordt derhalve op een later tijdstip aan de raad (separaat) aangeboden.

#### Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche (Wrp)

In 2009 is het oorspronkelijke wetsvoorstel voor de Wrp (Kamerstukken II 32 211) ingediend bij de Tweede Kamer en op 29 maart 2011 aangenomen door de Tweede Kamer. De Eerste Kamer heeft echter aangestuurd op een novelle. Een novelle is op 1 maart 2014 ingediend bij de Tweede Kamer (Kamerstukken II 33 885). Het is niet onwaarschijnlijk dat het wetsvoorstel, lopende de behandeling van de novelle, nog aangepast wordt. In afwachting van de uiteindelijke inwerkingtreding van de Wrp zal bij

een volgende herziening de aanpassing van hoofdstuk 3 (Seksinrichtingen, sekswinkels, straatprostitutie e.d.) aan de raad worden aangeboden. Dit vraagt beleidsmatige afwegingen op lokaal niveau, alsmede regionale afstemming.

**Wat willen we bereiken**

Een actuele APV die zoveel mogelijk in overeenstemming is gebracht met de modelverordening van de VNG en de lokale situatie.

**Wat gaan we daarvoor doen**

Nadat de APV 2017 is vastgesteld, wordt deze gepubliceerd en verspreid binnen de organisatie. Tevens zal de APV 2017 ter beschikking worden gesteld aan politie.

**Mogelijke alternatieven**

De wijzigingen zijn aangebracht om de APV te actualiseren en de afstemming met de praktijk te waarborgen.

**Risico's**

Geen.

**Communicatie**

Deze verordening wordt op de gebruikelijke wijze gepubliceerd en verspreid.

**Wat mag het kosten**

N.v.t.

**Bijlage(n)/ter inzage (incl. AST-nr)**

1. Raadsbesluit APV 2017, documentnr. 2016027919
2. Toelichting APV 2017, documentnr. 2017007245