

RAADSVORSTEL

BIJ ZAAKNUMMER: 2019065375

| Onderwerp: | Bijlage(n): | Vergadering van: | Agenda-nummer: | p.h.: |
|---|-------------|------------------|----------------|-------|
| Beleidsnotitie arbeidsmigranten 2020 en Tweede wijziging van de Algemeen Plaatselijke Verordening gemeente Asten 2017 | -6- | 4 februari 2020 | 20.02.08 | HM |

de raad
van de gemeente
Asten

Samenvatting

Voor u ligt de Beleidsnotitie arbeidsmigranten 2020 welke aangepast is naar aanleiding van uw opmerkingen in de Commissie Ruimte. De beleidsnotitie biedt een visie op hoe vanuit de verschillende disciplines naar het onderwerp 'arbeidsmigranten' wordt gekeken. Het betreft een actualisatie van de uitgangspunten die ten grondslag lagen aan het beleid uit 2009 en het is verrijkt met de kennis van nu. Het geeft inzicht in de visie van de gemeente op arbeidsmigranten in relatie tot huisvesting, economie, integratie en handhaving. Het document moet vertaald worden naar een juridisch toetsingskader; aanpassing van bestemmingsplannen en opstellen van beleidsregels. U wordt voorgesteld om deze beleidsnotitie vast te stellen en de oude beleidsnotitie uit 2009 in te trekken. Daarnaast wordt u tevens voorgesteld om, zoals in de concept beleidsnotitie reeds was opgenomen, de APV te wijzigen zodat ten behoeve van het huisvesten van arbeidsmigranten een exploitatievergunning moet worden aangevraagd.

Beslispunten

1. Intrekken beleidsnotitie Arbeidsmigranten 2009;
2. Vaststellen van de beleidsnotitie Arbeidsmigranten 2020;
3. Vast te stellen de verordening tot Tweede Wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Asten 2017.

Inleiding

De afgelopen jaren is er gewerkt aan het actualiseren van het beleid omtrent arbeidsmigranten. Het huidige beleid is uit 2009 en is gelet op de ontwikkelingen achterhaald. Een concept beleidsnotitie Arbeidsmigranten is reeds tweemaal in de commissie Ruimte besproken. U heeft hier uw wensen en bedenkingen kenbaar gemaakt. De opmerkingen zijn, voor zover mogelijk, verwerkt in de voorliggende Beleidsnotitie arbeidsmigranten 2020. Onder het kopje 'Wat gaan we daarvoor doen' treft u de wijzigingen aan die naar aanleiding van de behandeling in de commissie Ruimte van 14 januari 2020 in de beleidsnotitie zijn aangebracht.

De voorliggende beleidsnotitie is grofmazig. Dit wil zeggen dat het een visie geeft over de verschillende aspecten die van belang zijn ten aanzien van arbeidsmigranten. Denkt u hierbij aan huisvesting, integratie, handhaving en economisch beleid. De beleidsnotitie is richtinggevend maar vormt geen (of in beperkte mate) een juridisch toetsingskader.

Het bovenstaande betekent dat we, nu we richting hebben gegeven aan de denkwijze rondom arbeidsmigranten, ook werken aan concrete juridische regels op basis waarvan

verzoeken tot huisvesting van arbeidsmigranten beoordeeld kunnen worden. Na uw besluitvorming zal het college beleidsregels vaststellen.

Wat willen we bereiken

Het vraagstuk rondom arbeidsmigranten is breed. Arbeidsmigranten zijn noodzakelijk om onze economie draaiende te houden. Dat betekent dat zij onderdeel vormen van onze samenleving. Gelet op de aantal vormen zij ook een wezenlijk onderdeel van onze samenleving. Dit betekent dat wij als gemeente hen ontvangen en wegwijs moeten maken in onze samenleving. Een fundamentele vraag is dan hoe we dat willen doen. In de voorliggende beleidsnotitie wordt een visie gegeven op hoe wij als gemeente het vraagstuk rondom arbeidsmigranten willen adresseren en hen willen faciliteren.

Hieronder bespreken we enkele belangrijke zaken uit de beleidsnotitie.

Tijdelijke huisvesting

Ten aanzien van huisvesting kiezen we ervoor om te kijken naar een goede allocatie van arbeidsmigranten in onze gemeente. In de beleidsnotitie hebben we beschreven wat we willen en hoe we dit regelen. Nog steeds blijft in beginsel 100 arbeidsmigranten per locatie het maximale. Hiervan kan alleen afgeweken worden als blijkt dat 'alle seinen op groen' staan. Niet alleen planologisch juridisch maar er moet ook draagvlak zijn in de omgeving. U heeft bij de eerdere behandeling van de beleidsnotitie de vraag gesteld hoe u als gemeenteraad bij grote locaties betrokken zal worden. Voor locaties met meer dan 100 personen zullen wij altijd uw raad vragen om haar wensen en bedenkingen kenbaar te maken. Ditzelfde geldt voor huisvesting van arbeidsmigranten op recreatieterreinen.

Wat ten aanzien van de procedure veranderd is ten opzichte van de eerdere notitie, is dat we er bewust voor kiezen om voor huisvesting gebruik te maken van de mogelijkheden die de wet biedt. In bijlage II van het Besluit omgevingsrecht zijn mogelijkheden opgenomen om medewerking te verlenen aan het huisvesten van arbeidsmigranten. In artikel 4 lid 9 is een afwijkingmogelijkheid opgenomen voor het gebruik van bouwwerken buiten de bebouwde kom voor het huisvesten van werknemers. Daarnaast kent lid 11 de mogelijkheid om een tijdelijke omgevingsvergunning (maximaal 10 jaar) te verlenen. Ook andere gemeenten maken juist gebruik van deze tijdelijke omgevingsvergunning voor het toestaan van huisvestingslocaties voor arbeidsmigranten.

Het vraagstuk rondom huisvesting van arbeidsmigranten is een acuut vraagstuk dat nu een oplossing behoeft. In afwachting van een structurele oplossing heeft de wetgever het mogelijk gemaakt om tijdelijke oplossingen te bieden. Ervaring leert dat de maximale termijn van tien jaar geen belemmering vormt voor investeerders. Tijdelijke oplossingen kunnen op den duur eventueel omgezet worden naar structurele oplossingen op het moment dat ook beleidsmatig duidelijk is hoe we het huisvestingsprobleem structureel wensen op te lossen. De wet biedt ook de mogelijkheid om na het verlopen van de tijdelijke omgevingsvergunning deze om te zetten naar een permanente omgevingsvergunning.

Voorwaarden vergunning

In de beleidsnotitie ziet u een aantal voorwaarden opgenomen waaraan voldaan moet worden om een tijdelijke omgevingsvergunning te verlenen. Deze voorwaarden worden opgenomen in de beleidsregels. Twee belangrijke voorwaarden lichten we hier nader toe.

Ten eerste is er in de beleidsnotitie een koppeling gemaakt met de Toekomstagenda Asten2030. Dit betekent dat bij een aanvraag om een tijdelijke omgevingsvergunning door de aanvrager moet worden aangetoond dat met zijn aanvraag bijgedragen wordt aan de doelen van de Toekomstagenda. Als voorwaarde is opgenomen dat tenminste aan twee van de vier doelen een bijdrage wordt geleverd. In de beleidsnotitie leest u enkele voorbeelden. Wij merken op dat wij uitdrukkelijk niet bepaald hebben hoe voldaan kan

worden maar laten dit aan de creativiteit van de aanvragers over. Indien niet voldaan wordt aan deze voorwaarde, zal de vergunning conform de beleidsregels worden geweigerd.

De tweede voorwaarde die we hier willen noemen betreft de koppeling die is gemaakt met de woningvoorraad van de gemeente Asten. Steeds meer goedkope woningen in onze gemeente worden gekocht door investeerders om arbeidsmigranten te huisvesten. Huisvesting van short-stay (< 4 maanden) is op basis van deze beleidsnotitie uitgesloten in de kernen, maar mid-stay (4 maanden tot 3 jaar) is wel toegestaan. Voor deze laatste hebben we opgenomen dat een omgevingsvergunning wordt geweigerd als er hierdoor een onevenwichtigheid in onze woningvoorraad ontstaat. Hiermee is afstand eis (150 meter) die voorheen in het bestemmingsplan was opgenomen verlaten. Reden hiervoor is dat deze gelet op de jurisprudentie rondom schaarse vergunningen naar alle waarschijnlijkheid geen stand zal houden.

Integratie

Er bestaat geen wettelijke verplichting tot inburgering want de arbeidsmigranten zijn immers EU-burgers. In de beleidsnotitie staat nu dat we het wel wenselijk vinden om arbeidsmigranten in ieder geval op bepaalde punten te laten integreren. Het is wenselijk om hiermee te starten op het moment van registratie in de Basisregistratie Personen. In de beleidsnotitie is niet het ambitieniveau opgenomen. Daarom ontwikkelen wij een concreet plan van aanpak voor integratie.

Handhaving

Uit de notitie blijkt tevens dat we een prioritering hebben aangebracht in het toezicht en handhaving ten aanzien van huisvestingslocaties. Dit zijn deels locaties die al bij ons bekend zijn maar naar verwachting komen daar door de tijd nieuwe locaties bij. Hoe we dit wensen op te pakken en ook hier met welk ambitieniveau zullen we gaan beoordelen in het kader van het Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2020. In het huidige Uitvoeringsprogramma VTH 2019 is hier geen ruimte voor. Naar verwachting zullen we in 2020 dus anders moeten prioriteren.

Wat gaan we daarvoor doen

Zoals opgemerkt is het voorliggende document kader stellend. Het college heeft de bevoegdheid om basis van deze beleidsnotitie beleidsregels vast te stellen. Na uw besluit tot vaststelling van deze beleidsnotitie zal ons college direct beleidsregels vaststellen.

Advies college na behandeling in de Ruimte

Bij de behandeling in de commissie Ruimte op 14 januari 2020 heeft u diverse opmerkingen gemaakt. Hieronder treft u puntsgewijs de voornaamste wijzigingen die zijn aangebracht. In de bijlage treft u ook de beleidsnotitie aan waarin u de aangebrachte wijzigingen ziet.

- Conform de toezegging die wethouder Van Moorsel in deze vergadering deed is huisvesting van arbeidsmigranten op recreatieterreinen mogelijk gemaakt. U gaf vrijwel raadsbreed in de commissie aan dat u dat, gelet op het tekort aan huisvestingsmogelijkheden voor arbeidsmigranten, wenselijk vindt. We hebben het daarom mogelijk gemaakt om zolang er een kwantitatief tekort is aan huisvestingsmogelijkheden voor arbeidsmigranten om huisvesting op recreatieve voorzieningen toe te staan. Huisvesting kan dan plaatsvinden op een afgescheiden deel van het recreatieterrein. Alvorens het college een vergunning verleent/weigert, wordt u verzocht om een verklaring van geen bedenkingen te geven. Concreet: paragraaf 5.1.2, 5.2.2, 6.1 en 7.1 zijn aangepast.
- De eisen die aan de huisvesting zijn gesteld zijn verduidelijkt. Conform hetgeen ook de minister in de kamerbrief van 20 december 2019 (2019-0000167768) inzake integrale aanpak misstanden arbeidsmigranten stelde, moet er sprake zijn van

kwalitatieve huisvesting. De Minister stelt hierbij dat hiervan sprake is als de huisvesting voldoet aan het Bouwbesluit en gecertificeerd is.

Concreet: aanpassing van begripsbepalingen en paragraaf 5.1 en 5.2.

- Abusievelijk was in de beleidsnotitie niet de mogelijkheid tot het verlenen van een tijdelijke vergunning op basis van artikel 4 lid 9 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht opgenomen. Deze stond wel in het raadsvoorstel. Dit is ambtshalve aangevuld.

Concreet: paragraaf 6.1

Als laatste merken wij op dat in de beleidsnotitie reeds opgenomen was dat ten behoeve van het huisvesten van arbeidsmigranten een exploitatievergunning moet worden aangevraagd. De APV is op dit punt nog niet aangepast. U wordt daarom verzocht om thans te besluiten de APV op dit punt aan te passen. De tekst is conform de tekst zoals deze ook bij andere gemeenten, waaronder de gemeente Deurne, wordt gehanteerd. U treft deze bijgaand aan.

Mogelijke alternatieven

De gemeentelijke visie op het vraagstuk rondom arbeidsmigranten ligt vast in deze beleidsnotitie. Een alternatief is om niets vast te stellen en per individueel casus te reageren op signalen/vragen uit de samenleving.

Risico's

Wij zijn van mening dat de voorliggende beleidsnotitie evenwicht biedt in de vraag naar huisvesting voor arbeidsmigranten en de draagkracht van de omgeving van deze locaties. Aan de ene kant kijken wij ruimhartig naar oplossingen op plaatsen waar dat kan maar sluiten locaties waar wij huisvesting niet wenselijk vinden uit. Voor de locaties waar wij huisvesting wel mogelijk vinden, hebben we duidelijke regels opgenomen ten aanzien van het beheer zodat overlast voorkomen kan worden. Hoewel wij positief gestemd zijn, zal in de praktijk moeten blijken of dit evenwicht ook daadwerkelijk bereikt wordt.

In de dagelijkse praktijk zal blijken of we ook ruimtelijk en juridisch de juiste keuzes hebben gemaakt. Dit kan niet alleen blijken uit een mogelijke toetsing door een rechter maar ook door dagelijks met de beleidsnotitie en de beleidsregels te werken. Zoals opgemerkt zullen we dus continue monitoren en daar waar nodig bijstellen.

Communicatie

In aanloop naar deze beleidsnotitie is gesproken met diverse organisaties. Tevens is er in elke kern van de gemeente een informatieavond gehouden waar burgers en ondernemers hun input hebben kunnen geven op het arbeidsmigrantenvraagstuk.

Wat mag het kosten

Diverse zaken behoeven nog verdere uitwerking ten behoeve van een goede uitvoering. We stellen het ambitieniveau van integratie vast en kijken hoe handhaving en toezicht past binnen het Uitvoeringsprogramma VTH 2020. Dan zal duidelijk worden of de uitvoering van de visie past binnen de huidige begroting, of er andere prioriteiten gesteld moeten worden en/of dat er middelen ter beschikking moeten worden gesteld.

Bijlage(n)/ter inzage (incl. Document-nr)

1. Beleidsnotitie Arbeidsmigranten 2020 (2020006530)
2. Bijlage 1: resultaten bijeenkomsten (2019047357)
3. Bijlage 2: rapportage huisvesting arbeidsmigranten (2019047358)
4. Bijlage 3: aantal arbeidsmigranten in Asten (2019047360)
5. Bijlage 4: Informatie over het taalakkoord (2019047363)

RAADSBSLUIT

| Onderwerp: | Dagtekening: | Agendanummer: |
|---|-----------------|---------------|
| Beleidsnotitie arbeidsmigranten 2020 en Tweede wijziging van de Algemeen Plaatselijke Verordening gemeente Asten 2017 | 4 februari 2020 | 20.02.08 |

De raad van de gemeente Asten;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 10 december 2019 met zaaknummer 2019065375 en het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 30 januari 2020 met zaaknummer 2020006518;

gehoord het advies van de commissie Ruimte van 14 januari 2020;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet en de Beleidsnotitie arbeidsmigranten gemeente Asten 2020;

besluit:

1. in te trekken de beleidsnotitie Arbeidsmigranten 2009;
2. vast te stellen de beleidsnotitie Arbeidsmigranten 2020;
3. vast te stellen de verordening tot tweede Wijziging van de Algemeen Plaatselijke Verordening gemeente Asten 2017.

Artikel I

De Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Asten 2017 wordt als volgt gewijzigd:

Na artikel 2:79 wordt een nieuwe Afdeling 16 ingevoegd, welke komt te luiden:

Afdeling 16 Huisvesting arbeidsmigranten

Artikel 2:80 Begripsbepalingen

In deze afdeling wordt verstaan onder:

- a. arbeidsmigranten: arbeidsmigranten: personen die hun vaste woon-, of verblijfplaats in een ander Europees land dan Nederland hebben en op grond van een EU-paspoort of tewerkstellingsvergunning legaal in Nederland werkzaam zijn;
- b. huisvestingsvoorziening: voor (tijdelijke) bewoning van arbeidsmigranten geschikt gemaakte woningen of gebouwen of tijdelijke bouwwerken.

Artikel 2:81 Exploatievergunning huisvestingsvoorziening arbeidsmigranten

1. Het is verboden zonder vergunning van het college een huisvestingsvoorziening te exploiteren voor de huisvesting van meer dan vier arbeidsmigranten.
2. Een vergunning wordt per huisvestingsvoorziening aangevraagd door:
 - a. een in de gemeente Asten gevestigde ondernemer ten behoeve van de huisvesting van voor zijn onderneming werkzame arbeidsmigranten;

- b. een Algemene Branchevereniging voor Uitzendondernemingen (ABU);
 - c. een door de Vereniging van Internationale Arbeidsbemiddelaars (VIA) gecertificeerd uitzendbureau; of
 - d. de eigenaar van de locatie waar gehuisvest wordt, in ieder geval wanneer het gaat om huisvesting van arbeidsmigranten in de recreatieve sector.
3. In de aanvraag voor de vergunning wordt in ieder geval vermeld:
 - a. de persoonsgegevens en contactgegevens van de exploitant en beheerder;
 - b. het adres van de huisvestingsvoorziening;
 - c. het aantal personen dat in de huisvestingsvoorziening verblijf wordt verschaft;
 - d. de periode waarin in de huisvestingsvoorziening aan de personen verblijf wordt verschaft;
 - e. de totale woonoppervlakte die in de huisvestingsvoorziening voor verblijf beschikbaar is;
 - f. het aantal beschikbare parkeerplaatsen.
 4. Het college kan ter bescherming van de belangen als genoemd in artikel 1:8 en in het belang van de bescherming van de woon- en leefomgeving nadere regels stellen.
 5. Een vergunning wordt verleend voor een bepaald aantal huisvestingsplaatsen.

Artikel 2:82 Gedragseisen exploitant en beheerder

De exploitant en de beheerder:

- a. staan niet onder curatele;
- b. zijn niet in enig opzicht van slecht levensgedrag, zulks ter beoordeling van het college;
- c. hebben de leeftijd van eenentwintig jaar bereikt.

Artikel 2:83 Weigeringsgronden

Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 weigert het college de exploitatievergunning indien:

- a. aannemelijk is dat de woon- en leefsituatie in de omgeving van de huisvestingsvoorziening op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed;
- b. het beoogde gebruik in strijd is met het bestemmingsplan; of
- c. niet voldaan wordt aan de Beleidsnotitie Arbeidsmigranten Gemeente Asten 2020 dan wel de regeling die daarop volgt;
- d. de exploitant of de beheerder niet voldoet aan de in artikel 2:81 en artikel 2:82 gestelde eisen.

Artikel 2:84 Verschaffing gegevens nachtregister

Op deze afdeling is afdeling 9 van overeenkomstige toepassing voor zover er sprake is van nachtverblijf.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking op de dag na bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Asten van 4 februari 2020.

De raad voornoemd,
griffier,
mr. M.B.W. van Erp-Sonnemans

voorzitter,
mr. H.G. Vos