

## RAADSVOORSTEL

BIJ ZAAKNUMMER: AST/2014/012125

Onderwerp:	Bijlage(n):	Vergadering van:	Agenda-nummer:	p.h.:
Wet markt en overheid economische activiteiten aan te wijzen als uitzonderingen van algemeen belang	1	16 december 2014	14.12.11	JvB

de raad  
van de gemeente  
Asten

### Samenvatting

Bij het verrichten van economische activiteiten zijn we als gemeente gebonden aan de regels van de Wet Markt en Overheid, die zijn opgenomen in de Mededingingswet. Het onder de kostprijs aanbieden van economische activiteiten is in dit kader niet toegestaan, tenzij de gemeente expliciet besluit dat activiteiten in het algemeen belang verricht worden. Onderhavig voorstel ziet op de vaststelling van een algemeen belangbesluit.

### Beslispunten

De volgende economische activiteiten aanwijzen als activiteiten die plaatsvinden in het algemeen belang als bedoeld in artikel 25 h van de Mededingingswet.

1. Exploitatie sportaccommodaties
2. Verhuur maatschappelijk vastgoed

### Inleiding

Overheden zijn steeds meer economische taken gaan verrichten naast de opgedragen wettelijke en publieke taken. Wanneer een gemeente economische activiteiten verricht moet zij zich houden aan de gedragsregels Markt en Overheid die zijn opgenomen in de Mededingingswet. Deze regels betreffen een aanvulling op de Europese mededingingsregels. De wet Markt en Overheid is op 1 juli 2012 in werking is getreden. Sinds 1 juli 2014 geldt deze wet zowel voor bestaande activiteiten als voor nieuwe activiteiten.

### Gedragsregels

De vier gedragsregels die het gelijke speelveld tussen overheden en ondernemingen beogen te creëren, zijn:

1. Integrale kostendoorberekening: overheden moeten tenminste de integrale kosten van hun goederen of diensten in hun tarieven doorberekenen.
2. Bevoordelingsverbod: overheden mogen hun eigen overheidsbedrijven niet bevoordelen ten opzichte van concurrerende bedrijven.



3. Gegevensgebruik: overheden mogen de gegevens die ze vanuit hun publieke taak verkrijgen niet gebruiken voor economische activiteiten die niet dienen ter uitvoering van de publieke taak. Dit verbod geldt niet als andere overheidsorganisaties of bedrijven ook over de gegevens kunnen beschikken.
4. Functiescheiding: als een overheid op een bepaald terrein een bestuurlijke (bijvoorbeeld toetsende) rol heeft voor bepaalde economische activiteiten en ook zelf die economische activiteiten uitvoert, mogen niet dezelfde personen betrokken zijn bij de uitoefening van de bestuurlijke bevoegdheid en bij het verrichten van de economische activiteiten van de overheidsorganisatie.

#### *Uitzonderingen*

De Wet markt en overheid kent een aantal uitzonderingen. Als een uitzondering van toepassing is, geldt de wet niet. Voor de gemeente zijn de volgende uitzonderingen van toepassing: Economische activiteiten die worden verricht in het *algemeen belang* zijn uitgezonderd. Dit geldt ook voor economische activiteiten waarbij sprake is van *staatssteun*, omdat dan de staatssteunregels van toepassing zijn. Tenslotte zijn uitgezonderd economische activiteiten die worden verricht voor andere overheden ter uitvoering van de *publieke taak*.

Dit raadsvoorstel gaat over de uitzondering *algemeen belang*.

#### **Wat willen we bereiken**

Er zijn activiteiten die gemeente Asten verricht en die zijn aan te merken als economische activiteiten zoals bedoeld in de Wet markt en overheid. Wanneer bepaald is dat deze activiteiten verricht worden in het algemeen belang, zijn deze uitgezonderd van Wet markt en overheid. Dit dient te gebeuren op basis van een raadsbesluit.

Uit een inventarisatie is gebleken, dat er door de gemeente een aantal economische activiteiten wordt uitgevoerd, waarbij niet de integrale kostprijs in rekening wordt gebracht. In het verleden zijn al dan niet expliciet besluiten genomen om deze onder de integrale kostprijs aan te bieden. Uit een oogpunt van algemeen belang is het echter wenselijk dat deze activiteiten op deze manier worden aangeboden.

Door het vaststellen van het algemeen belang via het bijgaande raadsbesluit wordt beoogd dat de betreffende activiteiten op de bestaande voet mogen worden voortgezet onder de werking van de Wet markt en overheid.

Van de activiteiten die Asten voor Someren verricht op grond van de samenwerkingsovereenkomst is sprake van integrale kostendoorrekening, dan wel uitvoering van de publieke taak. Deze activiteiten zijn niet in strijd met de Wet markt en overheid.

#### **Wat gaan we daarvoor doen:**

Voorgesteld wordt om de volgende economische activiteiten in het kader van het algemeen belang aan te wijzen, zodat ze uitgezonderd zijn van toepassing van de Wet markt en overheid. Voor deze economische activiteiten vindt geen integrale kostprijsberekening plaats.

1. Exploitatie sportaccommodaties
2. Verhuur maatschappelijk vastgoed

Motivering per activiteit:

##### 1. Exploitatie sportaccommodaties

Sportvoorzieningen kennen vastgestelde tarieven die niet kostendekkend zijn. De tarieven zijn vastgelegd in de Regeling privaatrechtelijke vergoedingen. Scholen, verenigingen maken hier gebruik van. Onder sportvoorzieningen wordt onder meer begrepen buitensportaccommodaties/velden, sporthal/zaal/gymlokaal, zwembad.

Het algemeen belang van sportbeoefening is evident. Sport heeft grote positieve gezondheids- en maatschappelijke effecten. Sport is onmisbaar voor een gezonde levensstijl, maar bevordert daarnaast ook maatschappelijke betrokkenheid, sociale samenhang en kan tevens leiden tot het voorkomen van overlast en kleine criminaliteit.

Van groot belang is om de toegang tot sportvoorzieningen laagdrempelig te houden. Tevens moeten sportvoorzieningen veilig en toegankelijk zijn. Sportverenigingen vervullen een belangrijke rol in sportbeoefening. Daar sportvoorzieningen incidenteel voor sociaal, maatschappelijke of culturele doeleinden gebruikt worden valt dit eveneens onder deze uitzondering. In verband met de (verwachte) afwezigheid van een ondernemer in de gemeente die deze faciliteiten in deze vorm exploiteert is de aanwijzing van de sportaccommodaties als uitzondering van algemeen belang verdedigbaar. Gelet op de doelstellingen van het belang van laagdrempelige sportvoorzieningen weegt het belang zwaarder dan mogelijke nadelige gevolgen voor potentiële belanghebbenden.

## 2. Verhuur maatschappelijk vastgoed

Het gaat hierbij om de verhuur/in gebruik geven van accommodaties, waarbij niet volledig de integrale kostprijs wordt doorberekend. Het algemeen belang hiervan is evident. Verhuur van dergelijke accommodaties draagt bij aan maatschappelijke zorg en welzijn en culturele activiteiten. Het in rekening brengen van de volledige integrale kostprijs zal er toe leiden dat de maatschappelijke organisaties hogere kosten krijgen en zo hun maatschappelijke gewenste activiteiten niet of niet volledig meer kunnen uitvoeren. Op grond van het algemeen belang kan voor dergelijke accommodaties een uitzondering worden gemaakt. Dit algemeen belang achten wij gelet op de te realiseren activiteiten groter dan de belangen van private vastgoedbezitters.

Voor bovengenoemde activiteiten geldt dat wij deze van algemeen belang achten. Daarnaast zijn wij van mening dat het onder de kostprijs aanbieden van de activiteiten de belangen van particuliere ondernemers niet schaadt.

Voor de toekomst kunnen heroverwegingen plaatsvinden ten aanzien van dit besluit. Dit betekent dat er nieuwe uitzonderingen geformuleerd kunnen worden, dan wel dat er uitzonderingen zullen verdwijnen omdat er een integrale kostprijsdoorrekening zal gaan plaatsvinden.

### *Communicatie:*

Er wordt feitelijk geen wijziging gebracht in de bestaande situatie. Het gaat om vaststelling van activiteiten die we als gemeente reeds verrichten. Er doet zich geen wijziging voor van de kring van belanghebbenden. Het besluit wordt op de gebruikelijke wijze gepubliceerd. Op grond van de Algemene wet bestuursrecht is het besluit vatbaar voor bezwaar en beroep.

### **Mogelijke alternatieven:**

Er kan voor gekozen worden om de economische activiteiten niet als uitzondering van algemeen belang aan te wijzen. In dat geval moeten deze economische activiteiten voldoen aan de gedragsregels. Dit betekent onder andere dat de integrale kosten in de tarieven moeten worden doorberekend. Dit zal ertoe leiden dat de tarieven waarschijnlijk zeer fors zullen gaan stijgen, waardoor van de economische activiteiten niet of nauwelijks nog gebruikt zal worden gemaakt. Dit is ongewenst.

### **Risico's:**

De Autoriteit Consument & Markt (ACM) houdt toezicht op de naleving van de wet. De meest vergaande bevoegdheid van de ACM is handhaving bij constatering van een overtreding. In een dergelijk geval moet de activiteit op zeer korte termijn worden gestaakt, waarbij een dwangsom kan worden opgelegd. Een andere mogelijkheid is dat een bedrijf zich oneerlijk beconcurrereert acht en een handnavingsverzoek indient bij de ACM of naar de rechter stapt om de overheidsactiviteit beëindigd te krijgen, en/of schadevergoeding te verkrijgen.

**Wat mag het kosten:**

N.v.t.

**Bijlage(n)/ter inzage:**

- Raadsbesluit
- Advies van de commissie

dict: RV.TKC.14.tk.002  
typ: m.vanarensbergen.nl  
coll:

## RAADSBSLUIT

Onderwerp:	Dagtekening:	Agendanummer:
Wet markt en overheid economische activiteiten aan te wijzen als uitzonderingen van algemeen belang	16 december 2014	14.12.11

De raad van de gemeente Asten;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 4 november 2014 met zaaknummer AST/2014/012125;

gehoord het advies van de commissie Algemene Zaken en Control van 27 november 2014;

gelet op artikel 25 h Mededingingswet;

b e s l u i t:

de volgende economische activiteiten aan te wijzen als activiteiten die plaatsvinden in het algemeen belang:

1. Exploitatie sportaccommodaties.
2. Verhuur maatschappelijk vastgoed.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Asten van 16 december 2014.

De raad voornoemd,  
griffier,  
mr. M.B.W. van Erp-Sonnemans

voorzitter,  
mr. H.G. Vos

dict: RV.TKC.14.tk.002  
typ: m.vanarensbergen.nl  
coll: