

RAADSVOORSTEL

BIJ ZAAKNUMMER: AST/2014/012208

Onderwerp:	Bijlage(n):	Vergadering van:	Agenda-nummer:	p.h.:
Verordeningen Participatiewet	11	16 december 2014	14.12.05	JH

de raad
van de gemeente
Asten

Samenvatting

Per 1 januari 2015 treden de Participatiewet en de Wet Maatregelen WWB in werking. De Wet sociale werkvoorziening (Wsw) wordt afgesloten. Als gevolg hiervan moeten bestaande verordeningen worden aangepast dan wel nieuwe verordeningen worden vastgesteld. Vanwege de samenhang tussen de verordeningen, worden deze verordeningen gebundeld tot één raadsvoorstel.

Geadviseerd wordt om in te stemmen met de voorgestelde verordeningen.

De uitvoering van onderhavige verordeningen vindt plaats door het Werkplein en het Werkbedrijf, vandaar dat de conceptverordeningen zijn geüniformeerd.

De kosten voor de uitvoering van de Participatiewet en verordeningen Werk en Inkomen worden gedekt binnen de bestaande BUIG-middelen en Participatiemiddelen. De verdeling en inzet van deze middelen worden uitgewerkt in de begroting voor het nieuwe werkbedrijf en zal separaat aan u worden voorgelegd. De kosten voor de uitvoering van de individuele inkomenstoelag en de individuele studietoelag worden afzonderlijk begroot. De individuele inkomenstoelag kan naar verwachting budgetneutraal worden uitgevoerd. De individuele studietoelag is voor Asten beperkt in omvang.

Vanuit het regionale cliëntenplatform zijn adviezen afgegeven. Deze hebben geen beleidswijziging tot gevolg. Vanuit het lokale Participatieplatform zijn gezien het korte tijdsbestek nog geen adviezen ontvangen. Worden deze alsnog ontvangen, dan zullen deze aan het lopende besluitvormingsproces worden toegevoegd, en voorzien van commentaar worden voorgelegd aan de raadscommissie.

Beslispunten

Voorgesteld wordt om:

1. WWB verordeningen in te trekken:
 - De **Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive**;
 - De **Re-integratieverordening WWB-IOAW-IOAZ Asten 2012**;
 - De **Maatregelenverordening WWB Asten 2014**;
 - De **Maatregelenverordening IOAW en IOAZ Asten 2014**;



- De **Verordening Langdurigheidstoelage Asten 2012**;
 - De **Inspraakverordening Participatieraad Asten 050710**.
2. Wsw verordeningen in te trekken:
- De **Verordening volgorde plaatsing wachtlijst Wsw gem. Asten 230608**;
 - De **Verordening Persoonsgebonden budget Wsw gem. Asten 2008 230608**;
 - De **Verordening cliëntenparticipatie Wsw gem. Asten 2008 230608**.
3. Verordeningen Participatiewet vast te stellen:
- De **Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive Asten 2015**;
 - De **Re-integratieverordening Participatiewet Asten 2015**;
 - De **Verordening loonkostensubsidie Participatiewet Asten 2015**;
 - De **Verordening individuele studietoelage Asten 2015**;
 - De **Verordening individuele inkomensubsidie Asten 2015**;
 - De **Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015**;
 - De **Inspraakverordening Participatieraad Asten 2015**.

Door vaststelling van de verordeningen in het kader van de Participatiewet wordt ingestemd met de basisprincipes en uitgangspunten zoals vastgelegd in de verordeningen.

Inleiding

Algemeen

Op 1 januari 2015 treden de Participatiewet en Wet Maatregelen WWB in werking. De Wet sociale werkvoorziening (Wsw) wordt afgesloten. De nieuwe wetgeving heeft forse gevolgen voor beleid, organisatie en uitvoering van de gemeenten vallend onder Peel 6.1, de Atlant Groep en Werkplein. Voor een succesvolle implementatie van deze wetten is het project Participatiewet opgezet met een eigen projectstructuur. Beleidsonderzoek en –ontwikkeling van verordeningen, beleidsregels en –richtlijnen nemen in dit project een belangrijke plaats in. Aangezien de nieuwe wetten en de op te leveren beleidsproducten dezelfde wettelijke grondslagen betreffen worden deze tegelijkertijd in besluitvorming gebracht.

In de Werkgroep Wetgeving, bestaande uit medewerkers van de Peeltgemeenten, Geldrop-Mierlo en de Atlant Groep, zijn de verordeningen en beleidsnotities vergeleken en onderzocht. Ook zijn hier de voorstellen ontwikkeld van de concepten die nu voorliggen. Dit heeft geleid tot een aantal gewijzigde en een aantal nieuwe verordeningen. De verordeningen zijn gebundeld tot één raadsvoorstel, vanwege de samenhang tussen deze verordeningen.

Beleidsmatige context

Gemeenten worden in 2015 verantwoordelijk voor jeugdzorg, werk en inkomen en zorg aan langdurig zieken en ouderen. Een deel van deze taken hebben zij nu ook al, een deel nemen zij over van de Rijksoverheid (decentralisatie van taken).

Gemeenten krijgen er de komende jaren belangrijke taken bij of de huidige taken worden uitgebreid. Het gaat om:

- zorg bieden aan langdurig zieken of ouderen;
- hulp bij het vinden van werk (of een uitkering verstrekken);
- de jeugdzorg.

In het kader van de Participatiewet krijgen gemeenten de opdracht om op het niveau van de arbeidsmarktregio te gaan samenwerken en een eenduidige werkgeversbenadering te ontwikkelen. Tegelijkertijd wordt de doelgroep uitgebreid, worden re-integratiemiddelen gebundeld en een integrale benadering binnen het sociale domein noodzakelijk om burgers en werkgevers zo effectief en efficiënt mogelijk van dienst te zijn, een kwalitatief goede dienstverlening te bieden en kosten te besparen. Hierbij staat de eigen kracht en eigen verantwoordelijkheid van burgers ook steeds voorop.

Wat willen we bereiken

Het beoogd effect van dit voorstel is een succesvolle implementatie van de nieuwe wetgeving per 1 januari 2015 in de verordeningen Participatiewet.

Wat gaan we daarvoor doen:

1. Aanpassing verordeningen:

Ten eerste moeten bestaande verordeningen worden aangepast en nieuwe verordeningen worden vastgesteld. Voor een succesvolle implementatie van deze wetten is het project Participatiewet opgezet met een eigen projectstructuur. Beleidsonderzoek en –ontwikkeling van verordeningen, beleidsregels en –richtlijnen nemen in dit project een belangrijke plaats in. Omdat het Werkplein en het Werkbedrijf de verordeningen uitvoeren, zijn door de projectgroep de conceptverordeningen geüniformeerd.

In het onderstaande worden de belangrijkste wijzigingen en overwegingen per verordening toegelicht:

Verordeningen Wet sociale werkvoorziening

Doordat op 1 januari 2015 de Participatiewet wordt ingevoerd en de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) wordt afgesloten komt de grondslag van de verordeningen Wsw te vervallen. Deze verordeningen zijn daardoor niet meer geldend.

Re-integratieverordening Participatiewet Asten 2015

In de re-integratieverordening zijn de instrumenten en voorzieningen op hoofdlijnen beschreven, die de gemeente kan inzetten. Nieuwe instrumenten zijn beschut werk, begeleid werken en persoonlijke ondersteuning. Nadere uitwerking vindt plaats in beleidsregels.

Verordening loonkostensubsidie Participatiewet Asten 2015

Om het voor werkgevers aantrekkelijker te maken om mensen met een arbeidsbeperking in dienst te nemen, krijgt de gemeente vanaf 2015 de mogelijkheid om loonkostensubsidie te verstrekken. Gemeenten hebben beleidsvrijheid en bepalen op basis van maatwerk wat iemand aan ondersteuning nodig heeft. In de verordening dient de gemeente regels te stellen over de wijze van vaststelling van de doelgroep loonkostensubsidie en de vaststelling van de loonwaarde. De regering heeft een algemene maatregel van bestuur (AMvB) in voorbereiding evenals een ministeriele regeling waarin minimumeisen worden opgenomen die landelijk moeten gaan gelden (in de AMvB) en minimumeisen die gelden zolang in de werkbedrijven nog geen afspraken zijn gemaakt over minimumeisen.

Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ Asten 2015

De grondslagen voor deze verordening zijn gewijzigd. Geüniformeerde verplichtingen met een bepaalde maatregel voor een bepaalde duur (100% gedurende een maand) met betrekking tot arbeidsinschakeling zijn landelijk bepaald en staan in de wet. Verder komt de nieuwe verordening inhoudelijk grotendeels overeen met de huidige verordening.

Enkele bijzonderheden:

- WWB en IOAW/-Z zijn samengevoegd; gedragingen zijn apart beschreven en worden op dezelfde manier gesanctioneerd als voorheen;
- In verband met de geüniformeerde verplichtingen zijn enkele wijzigingen in het oorspronkelijke artikel aangebracht, waarin gedragingen worden benoemd (verplaatst);
- Ernstige misdragingen zijn als eigenstandige gedraging strafbaar. Daarbij wordt een onderscheid gemaakt tussen ernstige misdragingen jegens personen (2 maanden) en ernstige misdragingen jegens materialen (1 maand);
- Voor de geüniformeerde verplichtingen met betrekking tot arbeidsinschakeling is de verlaging op 100% gedurende een maand vastgesteld, waarbij geen onderscheid wordt gemaakt tussen de verschillende gedragingen;
- Het niet nakomen van overige verplichtingen wordt gesanctioneerd met een verlaging van 20%;
- Artikel over beleidsplan Hoogwaardig handhaven blijft gehandhaafd, zodat er iedere vier jaar een beleidsplan wordt opgesteld i.p.v. een handhavingsverordening.

Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive Asten 2015

De grondslagen voor deze verordening zijn gewijzigd. De term "WWB" is vervangen door "Participatiewet". Inhoudelijk komt de nieuwe verordening overeen met de huidige verordening.

Verordening individuele inkomenstoelage Asten 2015

Door de invoering van de wet Maatregelen WWB komt de langdurigheidstoelage te vervallen. In plaats hiervan worden de mogelijkheden om individuele bijzondere bijstand te verstrekken verruimd. Hiervoor dient een nieuwe verordening te worden opgesteld. De langdurigheidstoelage moest een college verlenen als aan de voorwaarden werd voldaan. Onder de participatiewet kan het college een individuele inkomenstoelage verlenen. Het toekennen van een individuele inkomenstoelage is daarmee een bevoegdheid geworden en geen verplichting. Aan de langdurigheidstoelage ligt de volgende overweging ten grondslag. De bijstandsnorm wordt toereikend geacht om te voorzien in de algemeen noodzakelijke kosten van bestaan. Toch kan de financiële situatie van mensen die langdurig op een minimuminkomen zijn aangewezen onder druk komen te staan als er na verloop van tijd geen perspectief lijkt te zijn om door inkomen uit arbeid het inkomen te verhogen. In de nieuwe verordening individuele inkomenstoelage dient de gemeenteraad vast te stellen wat onder langdurig een laag inkomen beschouwd moet worden. Uit het feit dat de minimumleeftijd voor het recht op de individuele inkomenstoelage is verlaagd van 23 jaar naar 21 jaar kan echter worden afgeleid dat onder langdurig ten minste drie jaar moet worden begrepen. Bij de keuze speelt ook mee dat volgens het Nibud de reservering voor bijstandsccliënten na een periode van 3 jaar op is. In aanvullende beleidsregels wordt aangegeven wanneer sprake is van het ontbreken van perspectief op inkomensverbetering. Bij de beoordeling hiervan wordt rekening gehouden met de omstandigheden van de persoon.

Verordening individuele studietoelage 2015

De Invoeringswet Participatiewet introduceert een studieregeling in de Participatiewet: de individuele studietoelage. De toelage wordt aangemerkt als een vorm van bijzondere bijstand. Het betreft een nieuwe vorm van aanvullende inkomensondersteuning voor bepaalde groepen studerende. Het verlenen van een individuele studietoelage is een discretionaire bevoegdheid van het college en is bedoeld voor arbeidsgehandicapte studenten. De gemeenteraad dient in een verordening regels vast te stellen over het verlenen van een individuele studietoelage. Deze regels moeten in ieder geval betrekking hebben op de hoogte en de frequentie van de betaling van de individuele studietoelage.

Doel is het verbeteren van de positie op de arbeidsmarkt van arbeidsgehandicapten. De gedachte achter de individuele studietoelage is dat het vooral voor mensen met een arbeidshandicap van belang is de positie op de arbeidsmarkt te verbeteren middels het behalen van een diploma. Als studenten door een handicap/ beperking geen bijbaantje kunnen nemen, is het redelijk een financiële compensatie te bieden. Voor het bepalen van de doelgroep kan aangesloten worden bij de doelgroep bepaling van het instrument loonkostensubsidie.

Inspraakverordening Participatieraad 2015

Met betrekking tot de vormgeving van cliëntenparticipatie is in het kader van de Participatiewet gekeken naar een gewenst toekomstmodel en naar specifieke organisatieaspecten. Vanuit het idee van de decentralisaties en het gegeven dat gemeenten in de arbeidsmarktregio Helmond en Peelgemeenten steeds intensiever gaan samenwerken, gezamenlijk beleid ontwikkelen en door één uitvoeringsorganisatie laten uitvoeren ligt het in de rede om ook een enkele cliëntenraad voor het gehele sociale domein in te richten. Voor 2015 is één geïntegreerd orgaan voor het hele sociaal domein echter nog een brug te ver. De belangrijkste argumenten die hieraan ten grondslag liggen zijn: (1) gemeenten dragen hun verordende bevoegdheden (nog) niet over naar een nieuwe entiteit (werkbedrijf) en (2) behoud van lokale cliëntenraden en de mandatering van adviesbevoegdheden naar een regionaal cliëntenplatform brengt de representativiteit van cliëntenparticipatie niet in gevaar. Het regionaal cliëntenplatform – dat in 2013 al is opgezet – wordt daarom wel voortgezet, en volledig gemandateerd door lokale raden voor advisering over beleid en dienstverlening.

Voor wat betreft de huidige Inspraakverordening Participatieraad Asten is ervoor gekozen deze voorsnog alleen aan te passen aan de nieuwe wettelijke grondslag voortvloeiende uit de Participatiewet. Voor het overige komt de inhoud van de nieuwe verordening volledig overeen met

de huidige verordening. De noodzaak dan wel wenselijkheid van overige wijzigingen, betrekking hebbend op werkwijze, faciliteiten en regionale afstemming worden op een later tijdstip gezien.

Tegenprestatie naar vermogen

De verordening tegenprestatie naar vermogen dient op basis van het overgangsrecht uiterlijk 1 juli 2015 te zijn vastgesteld (artikel 78z lid 7 Participatiewet). Gemeenten hebben nog tot 1 juli 2015 voor de concrete invulling van de tegenprestatie naar vermogen en om nadere afspraken te maken. Indien gemeenten de termijn 1 januari 2015 niet redden, betekent dit voor de uitvoeringspraktijk dat gemeenten de tegenprestatie naar vermogen ook nog niet kunt opleggen op grond van de nieuwe (nog vast te stellen) verordening. Dit is voor ons het geval. Wij redden het namelijk niet om de verordening op 1 januari 2015 gereed te hebben, vanwege de complexiteit van de te maken keuzes en de financiële gevolgen die daaraan ten grondslag liggen. Binnen onze arbeidsmarktregio moeten hierover nog fundamentele keuzes worden gemaakt.

De datum van inwerkingtreding is bij alle verordeningen 1 januari 2015.

2. Nadere beleidsregels

Ten aanzien van een aantal verordeningen, waaronder de Re-integratieverordening en de Verordening individuele inkomenstoelage worden bepaalde zaken nog nader uitgewerkt in beleidsregels.

3. Advisering door cliëntenvertegenwoordiging:

De lokale Participatieraad heeft haar adviserende bevoegdheid gemandateerd aan het regionaal cliëntenplatform. De verordeningen zijn dan ook ter advisering aan het regionaal cliëntenplatform voorgelegd. Daar zijn alle verordeningen mondeling besproken en toegelicht. Het advies van het regionaal cliëntenplatform is als bijlage toegevoegd. De Werkgroep Wetgeving zal het regionale cliëntenplatform per brief antwoord geven, inhoudende dat het afwijkend advies op een tweetal punten (zie bijlage) geen beleidswijziging tot gevolg heeft. Daarnaast zijn de verordeningen op verzoek ook voorgelegd aan het lokale Platform Participatie. Gezien de korte reactietermijn hebben wij nog geen advies ontvangen. Worden deze alsnog ontvangen, dan zal deze aan het lopende besluitvormingsproces worden toegevoegd, en voorzien van commentaar worden voorgelegd aan de raadscommissie.

4. Publicatie:

De verordeningen worden na vaststelling op de gebruikelijke wijze gepubliceerd in het gemeenteblad en op het internet.

Mogelijke alternatieven:

De samenwerking binnen PEEL 6.1 vereist dat de regelingen worden afgestemd met de andere deelnemende gemeenten. Dit levert een groot efficiëntievoordeel op. Ook worden hierdoor mogelijkheden gecreëerd om een kwaliteitslag te maken. Gestreefd wordt daarom naar harmonisatie van beleid binnen de Peelregio en naar uniformiteit binnen de diverse minimaregelingen. Om dit te kunnen bereiken zijn de verordeningen met alle betrokken partijen zorgvuldig voorbereid en geüniformeerd. Alternatieven zijn derhalve niet wenselijk en daarom ook niet uitgewerkt.

Risico's:

De vaststelling van de u voorliggende verordeningen vloeit voort uit een wettelijke verplichting, voortvloeiende uit de Participatiewet. Voldoet de gemeente hier niet aan, dan kan zij vanaf 1 januari 2015 geen uitvoering geven aan deze wet.

De verordeningen zijn voorgelegd aan de Werkgroep juridische controllers Peel, waarin de gemeente Asten tevens heeft geparticipeerd. Deze werkgroep heeft de verordeningen getoetst en goedbevonden.

Wat mag het kosten:

De kosten voor de uitvoering van de Participatiewet en verordeningen Werk en Inkomen worden gedekt binnen de bestaande BUIG-middelen en Participatiemiddelen. De verdeling en inzet van

deze middelen worden uitgewerkt in de begroting voor het nieuwe werkbedrijf en zal separaat aan u worden voorgelegd. De kosten voor de uitvoering van de individuele inkomensvoet en individuele studietoelage worden afzonderlijk begroot. In de verordening individuele inkomensvoet is gekozen voor een inkomensgrens tot 110% van de geldende bijstandsnorm. Gestreefd wordt naar harmonisering van het beleid binnen de Peelregio en naar een integrale toepassing van de inkomensgrens binnen alle minimaregelingen. Dit komt de eenduidigheid van het totale beleid ten goede, zowel intern als extern. Een draagkrachtpercentage van 110% is hierbij acceptabel en betaalbaar. Specifiek voor de gemeente Asten betekent een toepassing van 110% dat de regeling budgetneutraal kan worden uitgevoerd, aangezien binnen de huidige Langdurigheidstoelage deze inkomensgrens ook wordt toepast. Ophoging van de grens betekent dat er extra middelen moeten worden vrijgemaakt om de regeling uit te voeren. De financiële gevolgen zijn in beeld gebracht (zie bijlage).

Bijlage(n)/ter inzage:

- De Re-integratieverordening Participatiewet Asten 2015;
- De Verordening loonkostensubsidie Participatiewet Asten 2015;
- De Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015;
- De Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive Asten 2015;
- De Verordening individuele studietoelage Asten 2015;
- De Verordening individuele inkomensvoet Asten 2015;
- Intrekkingsbesluit verordeningen Wsw;
- Inspraakverordening Participatieraad Asten 2015;
- Prognose uitgaven inkomensvoet bij verschillende omvang doelgroepen;
- Raming uitgaven individuele studietoelage
- Adviezen regionaal cliëntenplatform

RAADSBSLUIT

Onderwerp:	Dagtekening:	Agendanummer:
Verordeningen Participatiewet	16 december 2014	14.12.05

De raad van de gemeente Asten;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 28 oktober 2014 met zaaknummer AST/2014/012208;

gehoord het advies van de commissie **Burgers** van 24 oktober 2014;

b e s l u i t:

1. WWB verordeningen in te trekken:
 - De **Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive;**
 - De **Re-integratieverordening WWB-IOAW-IOAZ Asten 2012;**
 - De **Maatregelenverordening WWB Asten 2014;**
 - De **Maatregelenverordening IOAW en IOAZ Asten 2014;**
 - De **Verordening Langdurigheidstoelage Asten 2012;**
 - De **Inspraakverordening Participatieraad Asten 050710.**

2. Wsw verordeningen in te trekken:
 - De **Verordening volgorde plaatsing wachtlijst Wsw gem. Asten 230608;**
 - De **Verordening Persoonsgebonden budget Wsw gem. Asten 2008 230608;**
 - De **Verordening cliëntenparticipatie Wsw gem. Asten 2008 230608.**

3. Verordeningen Participatiewet vast te stellen:
 - De **Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive Asten 2015;**
 - De **Re-integratieverordening Participatiewet Asten 2015;**
 - De **Verordening loonkostensubsidie Participatiewet Asten 2015;**
 - De **Verordening individuele studietoelage Asten 2015;**
 - De **Verordening individuele inkomenstoelage Asten 2015;**
 - De **Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015;**
 - De **Inspraakverordening Participatieraad Asten 2015.**

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Asten van 16 december 2014 .

De raad voornoemd,
griffier,
mr. M.B.W. van Erp-Sonnemans

voorzitter,
mr. H.G. Vos