

COMMISSIESTUK

Wensen en bedenkingen

**Voorstel voor de COMMISSIE BURGERS
d.d. 12-05-2014**

Agendanummer 8

De leden van
COMMISSIE BURGERS
van de gemeente Asten

Onderwerp : Zienswijze begroting 2015 Atlant Groep
Portefeuillehouder : WIII

Samenvatting

De commissie burgers wordt verzocht om haar zienswijze met betrekking tot de begroting van Atlant Groep voor het jaar 2015 kenbaar te maken aan het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling van Atlant Groep. In artikel 35 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (wgr) is geregeld dat de GR de gemeenten zes weken de tijd geeft om hun zienswijze kenbaar te maken voordat de concept begroting aan het Algemeen Bestuur wordt aangeboden. Voorgesteld wordt om in te stemmen met de concept begroting 2015 van de Atlant Groep en dit kenbaar te maken aan het bestuur van de Atlant Groep.

Inleiding

De zes gemeenten in de Peelregio zijn deelnemer in de Gemeenschappelijke Regeling Atlant Groep. Deze gemeenschappelijke regeling valt onder de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). In artikel 35 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen is geregeld dat de gemeenten zes weken de tijd hebben om hun zienswijze kenbaar te maken voordat zij aan het Algemeen Bestuur wordt aangeboden.

In de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) wordt de verantwoordelijkheid voor financiering van de uitvoering van de Wsw bij uitsluiting bij de gemeente gelegd en wordt de gemeente uitdrukkelijk in staat gesteld via de financiën regie over de uitvoering van de Wsw te voeren. Het is ook uitsluitend de gemeente die aan het Rijk verantwoording moet afleggen over de besteding van de Wsw-middelen. Door de raden van de gemeenten in de Peelregio is besloten die rol ook uitdrukkelijk op zich te nemen.

Met de verantwoordelijkheid voor financiering van de uitvoering van de Wsw betekent dit ook dat de inzet en verantwoording van de Wsw-middelen gestalte gegeven moet worden. Dit gebeurt onder andere door middel van vaststelling van de begroting en jaarrekening van de Atlant Groep. Voor u ligt daartoe het ondernemingsplan inclusief de begroting.

U wordt verzocht om uw zienswijze met betrekking tot de begroting 2015 kenbaar te maken aan het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling van Atlant Groep.

In artikel 35 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr) is geregeld dat de GR de gemeenten zes weken de tijd geeft om hun zienswijze kenbaar te maken voordat de concept begroting aan het Algemeen Bestuur wordt aangeboden. De concept begroting 2015 dient uiterlijk 15 juli 2014 bij de Provincie aangeboden te worden.

Door het Algemeen Bestuur is in haar vergadering van 24 maart 2014 besloten de concept begroting 2015 vast te stellen. Eind december 2014 vindt de definitieve vaststelling van de concept begroting 2015 van de Atlant Groep door het Algemeen Bestuur plaats.

Begroting en wat komt op ons af:

De Wet werk en bijstand (Wwb) wordt per 1 januari 2015 gewijzigd in de Participatiewet. De huidige Wsw wordt per die datum beëindigd en afgebouwd (tot medio 2040). De Wajong blijft alleen bestaan voor hen die duurzaam volledig arbeidsongeschikt (DVA) zijn. Voor degenen die niet DVA zijn wordt de toegang tot de Wajong afgesloten, met als gevolg extra instroom in de Participatiewet.

Verder komt er een nieuwe voorziening in de Participatiewet, het zogenaamde Beschut Werken. Het gaat daarbij om mensen die door hun lichamelijke, verstandelijke of psychische beperking een zodanige mate van begeleiding en aanpassingen van de werkplek nodig hebben, dat niet van een werkgever mag worden verwacht dat hij deze mensen in dienst neemt. Gemeenten kunnen deze dienstbetrekkingen wel organiseren bij een reguliere werkgever die deze begeleiding en aanpassingen wel, met ondersteuning van de gemeente, kan aanbieden. Tot slot wordt er een nieuw instrument Loonkostensubsidie (LKS) ingevoerd. Het instrument LKS kan worden ingezet voor mensen met een arbeidsbeperking die wel arbeidsvermogen hebben maar verminderd productief (tot max. 80% WML) zijn en bij een werkgever werken.

Volgens de concept wetgeving worden de Wsw-oud middelen toegevoegd aan één ontschot Participatiebudget. Verder worden extra middelen toegevoegd aan het Participatiebudget ter financiering van maximaal 30.000 Beschut Werken plaatsen in heel Nederland (1/3 van de huidige landelijke taakstelling Wsw).

Er blijft een afzonderlijk budget BUIG-middelen (Inkomensdeel Wwb, IOAW / IOAZ en Bbz-middelen) voor uitkeringsverstrekking. Dit budget wordt opgehoogd in verband met de toename vanuit de Wajong en de invoering van het nieuwe instrument Loonkostensubsidie.

Voor zover nu bekend gaat de nieuwe wetgeving uit van forse bezuinigingen. Het gemiddelde subsidiebedrag in de Wsw wordt in stappen verlaagd naar 100% WML. De Wsw CAO kent echter hogere loonschalen en de risico's daarvan alsmede de toenemende pensioenrechten komen, naar het zich laat aanzien, (deels) ten laste van de gemeenten.

Echter, ook op het Participatiebudget (t.b.v. re-integratie activiteiten) worden bezuinigingen doorgevoerd. Volgens berekeningen van de VNG betekent een en ander dat kleinere gemeenten (nagenoeg) alle participatiemiddelen zullen moeten inzetten voor financiering van de Wsw en er geen middelen over blijven voor re-integratie activiteiten. Volgens genoemde VNG berekening zou van de GR-gemeenten alleen de grotere gemeenten (zoals Helmond en Geldrop-Mierlo) middelen overhouden voor re-integratie. De overige gemeenten lopen het risico dat uit de 'algemene middelen' toegevoegd moet worden om nog enige re-integratie activiteiten te kunnen financieren.

De Participatiewet gaat uit van de vorming van Werkbedrijven in de arbeidsmarktregio's, waarin in ieder geval de gemeenten, werkgevers, werknemers en het sw-bedrijf deelnemen. In de arbeidsmarktregio Helmond-De Peel wordt daar voortvarend aan gewerkt. Met de vaststelling van de Strategische Kadernotitie Participatiewet Peelregio, januari 2014, zijn de eerste kaders benoemd.

Door het kabinet wordt gestuurd op 100.000 plus gemeenten met nuancering naar vergaande samenwerking en of herindeling van gemeenten. Door de gemeenten in de arbeidsmarktregio Helmond-De Peel, wordt daar verder invulling aan gegeven via Peel 6.1.

Wat betekent dat voor uw zienswijze op de begroting?

De gemeenten en Atlant Groep worden de komende jaren geconfronteerd met veranderende wetgeving, andere middelenverdeling en minder beschikbaar budget. Voor 2015 is dat voor zover het de Wsw-middelen betreft nog geen probleem.

Uitdrukkelijk wordt opgemerkt dat de landelijke ontwikkelingen nauwlettend worden gevolgd en u indien nodig tussentijds wordt geïnformeerd.

Wat willen we bereiken

Komen tot een reële begroting voor het jaar 2015.

Wat gaan we daarvoor doen

De raadscommissie wordt gevraagd te komen tot de invulling van een zienswijze ten aanzien van de begroting over het jaar 2015. De zienswijze wordt schriftelijk kenbaar gemaakt bij het Algemeen Bestuur van de Atlant Groep.

Door de directie van Atlant Groep is verzocht het Ondernemingsplan 2015 – 2016 en de Begroting 2015 niet openbaar te maken door deze op de website van de gemeente te plaatsen of op andere wijze publiekelijk beschikbaar te stellen, uit concurrentie overwegingen ten opzichte van andere sociale werkvoorzieningen.

Mogelijke Alternatieven

n.v.t.

Risico's

Gezien de grote mate van onduidelijkheid die er op dit moment nog bestaat over de verdere concrete invulling van de Participatiewet, de omvang van de totaal beschikbare financiële middelen en de gevolgen van de invulling Peel 6.1, is door het Algemeen Bestuur besloten om de concept begroting met name te concentreren op de verwachte ontwikkelingen voor 2015, gebaseerd op de kennis die er momenteel is en de aannames zoals die aan de concept begroting ten grondslag liggen.

In de loop van 2014 zal er naar verwachting meer duidelijkheid komen. Eerst dan kan een betere vertaling gemaakt worden van de effecten op het concept ondernemingsplan en de concept begroting. In dit concept ondernemingsplan en concept begroting is zoveel mogelijk aangesloten op de begrotingscyclus van de gemeenten, zodat u als raad in staat bent uw zienswijze kenbaar te maken.

De concept begroting 2015 komt vooralsnog, met alle voorbehouden zoals hierboven benoemd, op een positief bedrijfsresultaat van € 882.000.

Het voorliggende concept ondernemingsplan en het concept begroting zijn in principe een voortzetting van het huidige beleid. Daarbij wordt wel een globale doorkijk gemaakt naar de Participatiewet die per 1 januari 2015 (naar verwachting) in werking treedt.

Opgemerkt wordt dat op dit moment door de gemeenten in de arbeidsmarktregio Helmond-De Peel nog volop door de gemeenten (in samenwerking met Atlant Groep) onderzocht wordt op welke wijze uitvoering gegeven wordt aan de Participatiewet. De vastgestelde kadernotitie Participatiewet is daarvoor richtinggevend.

Door de Atlant Groep is een positief bedrijfsresultaat over 2013 gerealiseerd ad +/- € 2.400.000,- (blz. 23). Door het Algemeen Bestuur is in haar vergadering van 24 maart 2014 het (voorlopige) besluit genomen deze middelen te reserveren voor de Bestemmingsreserve Participatiewet. Na de ontvangst van de definitieve accountantsverklaring kan de bestemming definitief vastgesteld worden.

De jaarrekening 2013 van de Atlant Groep wordt u in een afzonderlijk voorstel ter kennisname aangeboden.

Wat mag het kosten

In de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) wordt de verantwoordelijkheid voor financiering van de uitvoering van de Wsw bij uitsluiting bij de gemeente gelegd en wordt de gemeente uitdrukkelijk in staat gesteld via de financiën regie over de uitvoering van de Wsw te voeren. Het is ook uitsluitend de gemeente die aan het Rijk verantwoording moet afleggen over de besteding van de Wsw-middelen. Door de raden van de gemeenten in de Peelregio is besloten die rol ook uitdrukkelijk op zich te nemen.

Met de verantwoordelijkheid voor financiering van de uitvoering van de Wsw betekent dit ook dat de inzet en verantwoording van de Wsw-middelen gestalte gegeven moet worden. Dit gebeurt onder andere door middel van vaststelling van de begroting en jaarrekening van de Atlant Groep. Voor u ligt daartoe de concept begroting 2015.

Bijgaand treft u aan:

Concept brief zienswijze aan Algemeen Bestuur Atlant Groep

Voor u ligt ter inzage:

Ondernemingsplan 2015 – 2016 inclusief begroting 2015

dict : CV.MO.14.tk.004
type : d.voorhaar@asten.nl
coll :