

COMMISSIESTUK

Informatief

**Voorstel voor de COMMISSIE BURGERS
d.d. 12 mei 2014**

Agendanummer 5

De leden van
COMMISSIE BURGERS
van de gemeente Asten

Onderwerp : de positionering van minimaregelingen, bijzondere bijstand en
schulddienstverlening
Portefeuillehouder : WIII

Samenvatting

De Gemeenschappelijke regeling Peel 6.1 biedt op grond van artikel 5 tweede lid van de GR juncto Bijlage 1 onder C punt 9 de mogelijkheid om de taken minimaregelingen, bijzondere bijstand en schulddienstverlening onder te brengen bij de centrale uitvoeringsorganisatie zonder dat hier een afzonderlijk raadsbesluit noodzakelijk is. De verschillende colleges hebben echter nog geen besluit genomen inzake de positionering van de uitvoering van de minimaregelingen, bijzondere bijstand en schulddienstverlening.

De samenhang met de overige transities is groot. Daarbij is aanhaking bij de uitvoeringsorganisatie Wmo het meest voor de hand liggend, aangezien hier de gebiedsgerichte werkwijze wordt toegepast én een integrale vraagverheldering op het gebied van zorg, welzijn en participatie wordt nagestreefd. Met name bij multiprobleem situaties is de verwevenheid met minimaregelingen, bijzondere bijstand en schulddienstverlening vaak aan de orde. Ook de nieuwe taak voor gemeenten inzake het ontwikkelen van een regeling voor chronische ziektekosten ligt op het snijvlak van Wmo en bijzonder bijstand.

Voorliggend voorstel is besproken in de stuurgroep Wmo/Jeugd d.d. 14-2-2014, het PeelPoho Zorg en Welzijn d.d. 20-2-2014 en de Stuurgroep 6.1 d.d. 28-2-2014 en is daar akkoord bevonden.

De positionering van deze regelingen valt binnen de reeds genomen besluiten inzake de GR. Deze taken zijn echter nooit expliciet genoemd. Derhalve wordt nu alsnog een collegebesluit gevraagd.

Aangezien het medezeggenschapstraject inzake de positionering van deze regelingen nog gestart moet worden, is het nog niet mogelijk om de colleges een definitief besluit te laten nemen. Gelet op de zeer beperkte termijn tot de startdatum is het echter noodzakelijk dat een aantal voorbereidende werkzaamheden voor inbedding in de uitvoeringsorganisatie Wmo gestart worden (o.a. huisvesting, afstemming ICT, harmoniseren uitvoeringsbeleid minimaregelingen, opstellen van werkprocessen etc.). Hiermee borgen we dat bij een definitief besluit tot inbedding in de uitvoeringsorganisatie Wmo de voorwaarden om dit mogelijk te maken ook tijdig zijn ingevuld.

Het college heeft het voorgenomen besluit genomen om:

1. Te bevestigen dat de taken minimaregelingen, bijzondere bijstand en schulddienstverlening ingebracht worden bij het openbaar lichaam Peel 6.1 in verband met de directe samenhang met de drie decentralisaties (opgenomen in GR).
2. In te stemmen met het voorstel van de stuurgroep Peel 6.1 om de positionering van de uitvoering minimaregelingen, bijzondere bijstand en schulddienstverlening te situeren bij de uitvoeringsorganisatie peelsamenwerking Wmo.
3. De datum van het aanhaken van de uitvoerende taken op het terrein van minimaregelingen, bijzondere bijstand en schulddienstverlening bij de uitvoeringsorganisatie peelsamenwerking Wmo af te stemmen op de lokale situatie, doch uiterlijk per 1-1-2015.
4. in te stemmen met de start van de voorbereidende werkzaamheden zoals: beleidsvoorbereiding uniformering beleid minimaregelingen/bijzondere bijstand, opzet werkprocessen minimaregelingen/bijzondere bijstand etc.

Motivering

Randvoorwaarden Peelsamenwerking

De positionering van de minimaregelingen, bijzondere bijstand en de schulddienstverlening in de Peelsamenwerking 6.1, uitvoeringsorganisatie Wmo heeft tot gevolg dat de aanvragen voor deze regeling centraal worden afgehandeld via de uitvoeringsorganisatie.

Het resultaat zal getoetst worden aan de randvoorwaarden die gesteld zijn in de intentieverklaring voor de Peelsamenwerking. Korthedshalve wordt er verwezen naar de inhoud van de betreffende intentieverklaring.

Belang van harmonisatie in de uitvoering

Om een efficiënte uitvoeringsorganisatie in te richten op de genoemde taken is het belangrijk om het huidige uitvoeringsbeleid waar nodig te harmoniseren. Daarmee zal zoveel mogelijk (deels) de lokale invulling aangepast worden naar een meer uniform regionaal kader.

Binnen de huidige kaders kan gesteld worden dat de uitvoerende werkzaamheden op het terrein van Werk&inkomen (uitkeringsverstrekking levensonderhoud, re-integratietaken en arbeidsparticipatie) met name uitgevoerd worden op de afdeling Werkplein. Inkomensondersteuning, minimaregelingen en schulddienstverlening worden in Asten lokaal uitgevoerd via het Wmo loket. Deze regelingen zijn meer gericht op zorg, welzijn en maatschappelijke participatie en hebben daarmee een directe binding met (nieuwe) Wmo taken en Jeugd.

De verbinding tussen deze verschillende uitvoeringstaken draagt bij aan ontschotting en een integrale klantbenadering. Met name dit laatste is van belang in de benadering één gezin, één plan, één regisseur (bij multiproblemsituaties).

Bijkomend (niet onbelangrijk) aspect is de werkwijze binnen de uitvoeringsorganisatie Wmo. Er wordt gewerkt met gebiedsteams, waarbij de integrale vraaganalyse in complexe situaties en bij nieuwe klanten in de thuissituatie (dus lokaal) plaats vindt.

ICT

Door de overheveling van Wmo taken prestatievelid 6 naar een centrale uitvoeringsorganisatie (en eerder al de taken van Werk& Inkomen naar Werkplein) is de achterblijvende formatie en ICT voor de uitvoering van minimaregelingen en bijzondere bijstand in de lokale situatie dermate kwetsbaar dat de continuïteit van de dienstverlening in het geding kan komen. De administratieve verwerking van aanvragen minimaregelingen en bijzondere bijstand zijn lokaal veelal ingebed in automatiseringssystemen voor Wmo en/of Werk&inkomen. Aangezien de uitvoerende taken Wmo en Werk&inkomen in alle gemeenten naar de peelsamenwerking Peel 6.1 gaan, verdwijnt daarmee lokaal ook de ICT infrastructuur voor deze regelingen.

Door inbedding van minimaregeling, bijzondere bijstand en schulddienstverlening in de peelsamenwerking 6.1 wordt de formatieve en ICT kwetsbaarheid van de lokale uitvoering opgelost.

De administratieve verwerking van aanvragen minimaregelingen en bijzondere bijstand zijn lokaal veelal ingebed in automatiseringssystemen voor Wmo en/of Werk&inkomen. Aangezien de uitvoerende taken Wmo en Werk&inkomen in alle gemeenten naar de peelsamenwerking Peel 6.1 gaan, moet de ICT infrastructuur in de centrale uitvoeringsorganisatie worden afgestemd op de gezamenlijke uitvoering van deze regelingen.

Het is van belang om de datum van aanhaking in goed overleg te kiezen in verband met het genereren van wettelijk verplichte verantwoordingen (BUS statistieken ed). Een jaarafsluiting binnen één ICT systeem kan daarbij praktisch voordeel opleveren. Dit aspect wordt meegenomen in de afweging inzake het tijdstip van aanhaken.

Risico's

Het inbedden van de minimaregelingen, bijzondere bijstand en schulddienstverlening in de gezamenlijke uitvoeringsorganisatie Wmo is een omvangrijk traject. Dit vergt nog veel inzet en moet ingebed worden in de huidige projectstructuur. In de bestaande werkgroepen van Peel 6.1 zijn de bovenstaande regelingen nog niet meegenomen.

Gelet op de zeer beperkte termijn tot de startdatum is het noodzakelijk dat een aantal voorbereidende werkzaamheden voor inbedding in de uitvoeringsorganisatie Wmo gestart worden (o.a. huisvesting, afstemming ICT, harmoniseren uitvoeringsbeleid bijzondere bijstand en minimaregelingen, opstellen van werkprocessen, formatiecalculatie etc.). Hiermee borgen we dat bij een definitief besluit tot inbedding in de uitvoeringsorganisatie Wmo de voorwaarden om dit mogelijk te maken ook tijdig zijn ingevuld.

Harmonisatie van beleid is noodzakelijk om tot een efficiënte bedrijfsvoering te kunnen komen. Een deel van dit uitvoeringsbeleid ligt vast in verordeningen en zal voorgelegd moeten worden aan de 6 gemeenteraden.

Uitvoering

Gelet op de beperkte termijn tot de startdatum is het noodzakelijk dat een aantal voorbereidende werkzaamheden voor inbedding in de uitvoeringsorganisatie Wmo gestart worden (o.a. huisvesting, afstemming ICT, harmoniseren uitvoeringsbeleid minimaregelingen, opstellen van werkprocessen etc.). Hiermee borgen we dat bij een definitief besluit tot inbedding in de uitvoeringsorganisatie Wmo de voorwaarden om dit mogelijk te maken ook tijdig zijn ingevuld.

Juridisch advies

Het uitvoeringsbeleid minimaregelingen en bijzondere bijstand van de 6 Peelgemeenten zal in samenspraak met de afdeling juridische zaken geharmoniseerd worden. Vooruitlopend hierop wordt momenteel een inventarisatie gemaakt van alle lokale minimaregelingen en bijzondere bijstand binnen de 6 Peelgemeenten.

Indien gemeenten ervoor kiezen om een afwijkend beleid te voeren, waardoor een complexere uitvoering noodzakelijk wordt, dan komen eventuele meerkosten voor rekening van de betreffende gemeente. Dit is conform de eerdere afspraken die hiervoor gemaakt zijn in het kader van de Peelsamenwerking.

Communicatie

- Intern dient een goede afstemming plaats te vinden met de afdeling Werkplein en lokale uitvoeringsafdelingen voor minimaregelingen/bijzondere bijstand van de peelgemeenten.
- Cliëntenraden Wmo, lokale cliëntenraden Werk en Inkomen en de cliëntenraad Werkplein dienen vanuit hun adviesrol direct betrokken te worden bij dit traject.
- Burgers moeten tijdig op de hoogte gesteld worden van eventuele veranderingen in de werkwijze.

Financiën

De peelsamenwerking moet plaatsvinden binnen de budgetten die ontvangen worden voor de overdracht van taken aan de gemeenten en binnen de bestaande budgetten. Door ontschotting en een integrale klantbenadering vanuit één uitvoeringsorganisatie kan in de bedrijfsvoering efficiencyvoordeel behaald worden omdat dubbele gegevens uitvraag voorkomen kan worden.

De verwachting is dat een groter aandeel inwoners te maken krijgen met inkomens- en/of schuldenproblematiek, waardoor het beroep op minimaregelingen, bijzondere bijstand en schulddienstverlening alleen nog zal toenemen.

Bovendien zal per 2014 een gemeentelijke voorziening voor meerkosten a.g.v chronische ziekte moeten worden ingeregeld ter vervanging van de Wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten (Wtcg) en de Compensatieregeling Eigen Risico (CER).

Insteek is om het toenemende beroep op deze regelingen én de uitvoering van de nieuwe regeling chronische zorgkosten waar mogelijk binnen de bestaande formatie op te vangen.

Dit is alleen haalbaar indien:

- het beroep op de genoemde regelingen niet exponentieel groeit
- de nieuwe regeling voor chronische zorgkosten zodanig wordt opgezet dat daarbij minimale uitvoeringskosten aan de orde zullen zijn.

Bijlage(n)

--

dict : CV.MO.14.tk.005
type : m.rutten@asten.nl
coll :