

RAADSVOORSTEL

Onderwerp:	Bijlage(n):	Vergadering de dato:	Agenda-nummer:	p.h.:
Verlenen toestemming aangaan gemeenschappelijke regeling Peel 6.1	3	11 maart 2014	14.13.11	BU

de raad
van de gemeente
Asten

Samenvatting

Op 26 maart 2013 heeft de Stuurgroep Peel 6.1 een advies uitgebracht over intensivering van de samenwerking tussen de zes Peelgemeenten. De gemeenteraden van de zes Peelgemeenten hebben hierop eerder positief gereageerd. Doelstelling van dit voorstel is de oprichting van een gemeenschappelijke uitvoeringsorganisatie. In eerste instantie is deze bedoeld om de drie grote decentralisaties (aanpassing Wmo, Jeugd wet en Participatiewet) goed te doen landen.

Het ambitieniveau is hoger. Business cases voor uitvoering van andere taken zijn en worden voorbereid. Als stip op de horizon is de mogelijkheid benoemd om te komen tot een gezamenlijke ambtelijke uitvoeringsorganisatie. De weg daartoe moet in stappen worden afgelegd als daarvoor gaande het proces draagvlak blijkt te bestaan. Fasering is ook noodzakelijk omdat het proces om te komen tot de vorming van een gezamenlijke uitvoeringsorganisatie onder geweldige tijdsdruk staat.

Het is een uitermate complexe operatie waarbij de wettelijke kaders op het tijdstip van het in procedure brengen van deze gemeenschappelijke regeling nog niet helder zijn, zeker niet voor de uitvoeringspraktijk.

Bij het vormgeven van deze gemeenschappelijke regeling is met veel onzekerheden rekening gehouden. Dat is terug te vinden in de globale omschrijving en verwijzingen naar nader overleg. De verwachting is dat eind 2014 een aantal zaken nader ingevuld kan worden. Mogelijk kan dat dan aanleiding zijn voor een eerste wijziging van deze regeling.

Als bijlage bij dit raadsvoorstel is gevoegd de oplegnotitie nieuwe gemeenschappelijke regeling Peel 6.1 waarin een aantal saillante punten verder zijn uitgediept. Voor de beantwoording van vragen bij lezing van de ontwerp gemeenschappelijke regeling verwijzen wij u ten slotte naar de uitvoerige toelichting.

Beslispunten

U wordt gevraagd om toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders tot het treffen van de gemeenschappelijke regeling Peel 6.1 conform het bij dit besluit horende en als zodanig gewaarmerkt concept.

Inleiding

In dit voorstel gaat het om een gemeenschappelijke regeling tussen colleges van burgemeester en wethouders van de zes Peelgemeenten. Op grond van artikel 1 tweede lid Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) moet de gemeenteraad toestemming verlenen aan ons college alvorens wij kunnen besluiten tot het treffen van deze gemeenschappelijke regeling. De thans gevraagde toestemming om de gemeenschappelijke regeling aan te gaan kan slechts geweigerd worden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Het is uw raad wettelijk niet toegestaan voorwaarden te verbinden aan het verlenen van toestemming.

Onder de weigeringsgrond 'strijd met het recht' valt strijd met zowel het geschreven recht als het ongeschreven recht. Onder de weigeringsgrond 'strijd met het algemeen belang' vallen die gevallen waarin de grond voor onthouding van toestemming niet nauwkeurig in de wet kan worden gespecificeerd. Het gaat hier bijvoorbeeld om de situatie dat uw raad meent dat het ondoelmatig is om ten aanzien van de desbetreffende belangen samen te werken met andere gemeenten of dat uw raad meent dat de bevoegdheid zich niet leent voor gezamenlijke behartiging.

Beide weigeringsgronden achten wij ten aanzien van de gemeenschappelijke regeling Peel 6.1 niet aanwezig.

Wat willen we bereiken

Doelstelling is om de gemeenschappelijke regeling op 1 juli 2014 in werking te laten treden.

Enkele belangrijke aspecten van de GR zijn:

1. De voorliggende gemeenschappelijke regeling is een collegeregeling. Dat betekent dat geen raadsbevoegdheden zijn ingebracht. In de regeling zijn wel enkele bepalingen opgenomen die de raden van de deelnemende gemeenten een formele positie geven. Controle en beïnvloeding zijn daarmee mogelijk.

2. Het openbaar lichaam is opgezet als een gezamenlijk bezit van de deelnemende gemeenten. Gezamenlijk is men verantwoordelijk voor de opbouw, het functioneren en de beoogde uitbouw van de gemeenschappelijke regeling. Het visiedocument is daarvan de inhoudelijke onderbouwing.

3. Afgesproken is dat de aan de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten en bestuursorganen solidair jegens elkaar zullen zijn bij het vormgeven en het functioneren van de gezamenlijke uitvoeringsorganisatie. Vastgelegd is dat men daarbij oog zal hebben voor de wederzijdse belangen, onevenredige bevor- en benadeling van gemeenten zal trachten te voorkomen en in het geval dat zulks toch zal optreden dat men elkaar daarvoor compenseert. Dit uitgangspunt is niet te vangen in een artikel doch vormt wel het fundament van de onderlinge samenwerking.

Wat gaan we daarvoor doen

Op basis van de GR vindt de organisatorische invulling van het Openbaar Lichaam plaats. Belangrijk is dat deze invulling goed aansluit bij de zes organisaties van de Peelgemeenten. Dit gebeurt aan de hand van de organisatiefilosofie en het bedrijfsplan die door de zes Peelgemeenten zijn opgesteld.

Mogelijke Alternatieven

Voor de gewenste samenwerking en uitvoering van de transitie waarbij de samenwerkingsvorm kan fungeren als werkgever, is de voorgestelde GR met het Openbaar Lichaam als juridische vorm de enige optie.

Risico's

1. Vertraagde besluitvorming over de GR betekent vertraging in de opzet van de uitvoeringsorganisatie van de transitie. Dit geeft financiële en dienstverleningsrisico's.
2. De GR is een kapstok waaronder meer taakvelden gehangen zullen gaan worden. De bereidheid daartoe is met de vaststelling van de nota Peel 6.1 bestuurlijk uitgesproken. Het moet dan nog wel een vervolg krijgen vanuit de 6 gemeenten.

Wat mag het kosten

De voorbereiding van de GR wordt betaald uit het beschikbare budget voor regionale samenwerking. Omdat uiteindelijk meer incidentele middelen nodig zijn dan het budget dat oorspronkelijk voor het samenwerkingsprogramma Asten en Someren beschikbaar was gesteld (de kost gaat voor de baat), zullen we in de tussenrapportage 2014 en in de voorjaarsnota een incidentele post daarvoor opnemen.

Bijgaand treft u aan:

- Raadsbesluit
- Oplegnotitie GR
- GR
- Toelichting GR

Voor u ligt ter inzage:

- Advies van de commissie.

dict : RV.DIR.14.tk.001
type : w.verberkt@asten.nl
coll :