

## **Toelichting Algemene plaatselijke verordening gemeente Asten 2014**

### **Algemene toelichting**

In de Algemene plaatselijke verordening gemeente Asten 2014 wordt de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Asten 2010 herzien. Deze algemene herziening brengt de APV up-to-date conform de modelverordening van de VNG. De wijzigingen zijn voornamelijk redactioneel van aard en kunnen worden aangemerkt als 'puntjes op de i'. De bepalingen zijn aangepast ten behoeve van de leesbaarheid en volledigheid van de verordening en afstemming met de praktijk. Deze herziening is mede gebaseerd op verzoeken c.q. advisering vanuit de interne organisatie en de politie. Een voorbeeld is dat de politie de rooftassen opgenomen wil zien.

We hebben onze verordening vergeleken met de recent vastgestelde verordeningen van andere Peelgemeenten, zoals Someren en Deurne, die als voormalige DAS-gemeenten dezelfde inhoud en opbouw in hun verordeningen hanteren. In het hiernavolgende worden de belangrijkste wijzigingen nader toegelicht. Aansluitend volgt een korte artikelsgewijze toelichting.

### **De positieve fictieve beschikking (Lex Silencio Positivo)**

En belangrijk deel van de wijzigingen in deze herziening houdt verband met de positieve fictieve beschikking, beter bekend als de Lex Silencio Positivo (hierna te noemen: LSP). Een LSP is een van rechtswege verleende vergunning, ontheffing of vrijstelling. Wanneer de gemeente niet binnen de wettelijke termijn op een aanvraag voor een vergunning reageert, dan wordt de vergunning stilzwijgend en van rechtswege verleend.

De LSP is geregeld in paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht. De regeling kent een facultatief karakter: dit betekent dat de LSP alleen geldt wanneer een algemeen verbindend voorschrift, zoals een gemeentelijke verordening, specifiek aangeeft dat de LSP op de betreffende aanvraag van toepassing is. Het facultatieve karakter van de LSP kent een tweetal uitzonderingen. In de eerste plaats kan de toepassing van de LSP bij vergunningen die binnen de reikwijdte van de Europese Dienstenrichtlijn vallen alleen om dwingende redenen van algemeen belang worden uitgesloten. De uitsluiting dient dan wel bij wettelijk voorschrift te worden bepaald en moet deugdelijk worden gemotiveerd. In de APV 2010 is voor deze vergunningen, welke zijn neergelegd in artikelen 2:25, 2:28, 2:39, 3:4 en 4:18 APV, reeds de keuze gemaakt deze uit te sluiten van de werking van de LSP. De belangen van openbare orde, veiligheid, volksgezondheid en bescherming van de natuur moeten in de betreffende situaties van groter belang worden geacht dan het belang dat met de LSP wordt gediend. De uitsluiting van de LSP op deze vergunningen wordt in de APV 2014 gehandhaafd. Conform de modelverordening van de VNG wordt de LSP voortaan echter in de betreffende artikelen zelf geregeld. Als gevolg van deze wijziging komt artikel 1:10 te vervallen.

Naast de Europese Dienstenrichtlijn kent ook de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht een uitzondering op de facultatieve LSP. De LSP is altijd van toepassing wanneer het gaat om een omgevingsvergunning zoals geregeld in de Wabo. De raad heeft bij omgevingsvergunningen derhalve geen mogelijkheid om de LSP buiten toepassing te verklaren. In de APV 2014 is bij de omgevingsvergunningen in artikel 2:11, 2:12, 4:11 en 4:15 aangegeven dat de LSP op grond van de Wabo op de aanvraag van toepassing is.

In de APV 2010 is de LSP voor één bepaling van toepassing verklaard. Het betreft artikel 5:23, welke betrekking heeft op de organisatie van snuffelmarkten. Deze

bepaling brengt een relatief eenvoudige afweging met zich mee, waardoor een verlening van rechtswege geen ingrijpende gevolgen teweeg zou brengen. De toepassing van de LSP was in de APV 2010 geregeld in artikel 1:9, maar wordt in de APV 2014 in het artikel zelf geregeld. Artikel 1:9 komt daardoor – conform de modelverordening – te vervallen.

In aanvulling op de bovenstaande bepalingen is er bij deze herziening van de APV voor gekozen om, conform de modelverordening, ook bij de overige vergunningen, ontheffingen en vrijstellingen in de APV aan te geven of de LSP op deze artikelen van toepassing wordt verklaard. Deze bepalingen worden toegevoegd ten behoeve van de uitvoering en ten behoeve van de burger. De LSP is immers een belangrijk instrument voor de burger, die er belang bij heeft dat het bestuur tijdig op een aanvraag beslist. Wanneer de LSP niet van toepassing wordt verklaard, geeft de motivering aan dat de LSP niet zonder reden opzij is gezet, maar dat er een afweging is gemaakt tussen het belang van de individuele burger en de dwingende redenen van algemeen belang, zoals openbare orde, veiligheid en bescherming van de natuur. In de artikelsgewijze toelichting wordt bij de betreffende artikelen aangegeven welke motivering aan de keuze om de LSP al dan niet van toepassing te verklaren ten grondslag ligt.

### **Redactionele wijzigingen**

Een aantal artikelen heeft redactionele wijzigingen ondergaan, welke voornamelijk zijn gebaseerd op de modelverordening van de VNG, gepubliceerd in 2012. De formulering van een aantal artikelen is daarnaast aangepast op grond van een uitspraak van de bestuursrechter in Den Haag (Rb 's-Gravenhage 8 juni 2012, ECGR/U201200425, 'Haagse Fietsen'). Deze artikelen hebben met elkaar gemeen dat zij de volgende tekst bevatten: "Het college kan gebieden aanwijzen waar het verboden is om...". Met deze formulering werd naar het oordeel de rechter de indruk gewekt dat het college door de gebiedsaanwijzing een verbod in het leven roept, terwijl het college daar niet toe bevoegd is. Een verbod in een verordening wordt immers door de raad gecreëerd. De betreffende artikelen zijn in navolging van deze uitspraak door de VNG opnieuw geformuleerd. Door de nieuwe formuleringen van de modelverordening te volgen, worden eventuele problemen met de handhaving van de artikelen in de toekomst voorkomen. De wijzigingen betreffen de artikelen 2:58, 2:60, 4:19, 5:12, 5:16 en 5:33.

### **Rooftassen**

Bij deze herziening is één nieuw artikel toegevoegd aan de APV. Het betreft artikel 2:44a, welke betrekking heeft op het vervoer van geprepareerde voorwerpen. Het artikel is toegevoegd op verzoek van de politie. Het artikel ziet op hulpmiddelen bij diefstal zoals rooftassen, waarvan bij steeds meer winkeldiefstallen gebruik wordt gemaakt. Rooftassen hebben een dubbele wand van bijvoorbeeld metaalfolie, waardoor de detectiepoortjes de gestolen voorwerpen niet kunnen detecteren. Het gevolg is dat de beveiligingsinstallaties geen alarm slaan wanneer gestolen voorwerpen de winkel verlaten. De politie heeft bij zijn verzoek aangegeven dat er behoefte bestaat aan een instrument dat ingezet kan worden bij de bestrijding van deze vorm van winkelcriminaliteit. Het verzoek om aanpassing van de APV op dit punt wordt door de politie ook neergelegd bij andere Peelgemeenten.

### **Laadpalen voor elektrisch verkeer**

In 2009 is bij de herziening van de APV in de gemeente Asten besloten om in het kader van deregulering van het vergunningstelsel af te stappen en over te gaan op een algemene regel. Artikel 2:10 is een verbodsbepaling en ziet op het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg in strijd met de publieke functie ervan. Daarnaast zijn nadere regels en beleidsregels opgesteld. Op verzoek van de afdeling Openbare Werken wordt nu geadviseerd om ten aanzien van een

specifiek object een mogelijkheid tot ontheffing op te nemen. Het gaat om het plaatsen van oplaadpalen ten behoeve van het gebruik van elektrische motorvoertuigen. Het gebruik van elektrische auto's neemt toe, waardoor ook de behoefte aan laadpalen groeit. Laadpalen voor publiek gebruik worden geplaatst in de openbare ruimte en vallen binnen de reikwijdte van het verbod van artikel 2:10. Om de plaatsing van deze palen in de gemeente Asten te kunnen reguleren, wordt in lid 5 van artikel 2:10 een mogelijkheid opgenomen tot ontheffing van het in het eerste lid genoemde verbod. Deze ontheffing wordt toegespitst op het plaatsen van laadpalen ten behoeve van elektrisch verkeer. Met deze wijziging wordt aan de behoefte van de huidige praktijk tegemoetgekomen en wordt het karakter van de algemene regel grotendeels behouden.

## **Artikelsgewijze toelichting**

### **Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen**

#### **Artikel 1:1 Begripsomschrijvingen**

In dit artikel zijn de genoemde begrippen gerangschikt in alfabetische volgorde. Verder zijn de volgende wijzigingen aangebracht in de definities:

- a. Bebouwde kom: het gebied binnen de grenzen die zijn vastgesteld op grond van artikel 20a van de Wegenverkeerswet 1994;

De definitie van het begrip 'bebouwde kom' is aangepast conform de nieuwe modelverordening. In de oude definitie werd verwezen naar een door Gedeputeerde Staten vastgestelde bebouwde kom. Deze verwijzing leverde echter verwarring op, omdat er verschillende, elkaar overlappende komgrenzen werden gehanteerd. De nieuwe definitie haakt aan bij artikel 20a van de Wegenverkeerswet 1994, dat aangeeft dat de grenzen van de bebouwde kom of kommen van een gemeente worden vastgesteld bij besluit van de gemeenteraad. De raad heeft bij besluit van 29 januari 2013 de komgrenzen aangewezen.

- g. Openbare plaats: hetgeen in artikel 1 van de Wet openbare manifestaties daaronder wordt verstaan;

De definitie van het begrip 'openbare plaats' is aangepast conform de modelverordening. In de oude verordening werd door iedere gemeente een eigen definitie van het begrip gehanteerd. In de nieuwe modelverordening is dit begrip uniform omschreven, door aan te haken bij de Wet openbare manifestaties. In artikel 1 lid 1 en 2 van deze wet is de openbare plaats omschreven als een *plaats die krachtens bestemming of vast gebruik openstaat voor het publiek, niet zijnde een gebouw of besloten plaats als bedoeld in artikel 6, tweede lid, van de Grondwet*.

#### **Artikel 1:5 Persoonlijk karakter van vergunning of ontheffing**

Dit artikel is redactioneel gewijzigd conform de nieuwe modelverordening. De passage "of de aard van de vergunning zich daartegen verzet" is geschrapt, omdat deze toevoeging overbodig werd geacht.

#### **Artikel 1:9 Vergunning van rechtswege**

Dit artikel komt te vervallen. Voor meer informatie over deze wijziging wordt verwezen naar de uitleg over de Lex Silencio Positivo in de Algemene toelichting.

#### **Artikel 1:10 Geen vergunning van rechtswege**

Dit artikel komt te vervallen. Voor meer informatie over deze wijziging wordt verwezen naar de uitleg over de Lex Silencio Positivo in de Algemene toelichting.

## Hoofdstuk 2 Openbare orde

### Artikel 2:6 Beperking aanbieden e.d. van geschreven of gedrukte stukken of afbeeldingen

Aan het artikel is een vijfde lid toegevoegd:

5. Op de ontheffing bedoeld in het vierde lid is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

De positieve fictieve beschikking wordt voor de ontheffing genoemd in het vijfde lid niet van toepassing verklaard. Het artikel ziet op beperking van het verspreiden van geschreven of gedrukte stukken of afbeeldingen. Een ontheffing van rechtswege kan in deze situaties ongewenste gevolgen hebben voor de openbare orde. Voor meer informatie over deze wijziging wordt verwezen naar de uitleg over de Lex Silencio Positivo in de Algemene toelichting.

### Artikel 2:10 Het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg in strijd met de publieke functie ervan

Aan dit artikel zijn de volgende leden toegevoegd:

2. Van een belemmering voor de bruikbaarheid van de weg is in ieder geval sprake wanneer niet tenminste een vrije doorgang wordt gelaten op voetpaden voor voetgangers en op de rijbaan voor fietsers of gemotoriseerd verkeer.

Dit lid is toegevoegd conform de modelverordening en biedt de mogelijkheid een bepaalde vrije doorgang voor voetgangers en verkeer te garanderen.

5. Het bevoegde bestuursorgaan kan ontheffing verlenen van het verbod in het eerste lid ten behoeve van het plaatsen van een oplaadpaal/-infrastructuur voor het opladen van elektrische voertuigen.

Deze bepaling is aan het artikel toegevoegd om een mogelijkheid tot ontheffing van het in het eerste lid gestelde verbod te creëren ten aanzien van het plaatsen van oplaadpalen voor elektrisch verkeer. Voor meer informatie over deze wijziging wordt verwezen naar de uitleg over laadpalen in de Algemene toelichting.

10. Op de ontheffing bedoeld in het vijfde lid is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

De positieve fictieve beschikking wordt voor de ontheffing genoemd in het vijfde lid niet van toepassing verklaard. Het plaatsen van laadpalen heeft tot gevolg dat parkeergelegenheid wordt onttrokken aan de openbaarheid. Bovendien kan een laadpaal voor publiek tot gevolg hebben dat het verkeer op de betreffende locatie toeneemt. Een ontheffing van rechtswege kan in deze situaties ongewenste gevolgen hebben. Voor meer informatie over deze wijziging wordt verwezen naar de uitleg over de Lex Silencio Positivo in de Algemene toelichting.

### Artikel 2:11, 2:12, 4:11 en 4:15

De positieve fictieve beschikking is voor de vergunningen genoemd in deze artikelen van toepassing. De artikelen zien op omgevingsvergunningen zoals geregeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (WABO). Er geldt daarom per definitie een LSP. De gemeenteraad heeft hier niet de keuzevrijheid om de LSP niet van toepassing te verklaren. Voor meer informatie over deze

wijziging wordt verwezen naar de uitleg over de Lex Silencio Positivo in de Algemene toelichting.

### **Artikel 2:13 Veroorzaken van gladheid**

Aan het artikel is een vierde lid toegevoegd:

4. Op de ontheffing bedoeld in het derde lid is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

De positieve fictieve beschikking wordt voor de ontheffing genoemd in het vijfde lid niet van toepassing verklaard. Het artikel ziet op het voorkomen van gladheid op stoepen, wegen en pleinen. Een ontheffing van rechtswege kan in deze situaties ongewenste gevolgen hebben voor de openbare orde en veiligheid. Voor meer informatie over deze wijziging wordt verwezen naar de uitleg over de Lex Silencio Positivo in de Algemene toelichting.

### **Artikel 2:14 Winkelwagentjes**

Dit artikel is redactioneel gewijzigd conform de modelverordening. De inhoud is ongewijzigd.

### **Artikel 2:17 Kelderingangen e.d.**

Het eerste lid van het artikel is redactioneel gewijzigd conform de modelverordening. De oude formulering bevatte verwarrende woorden als 'koekoek' en het niet bestaande 'in diepingen'. De inhoud van het artikel is ongewijzigd.

### **Artikel 2:22 Objecten onder hoogspanningslijn**

Aan het artikel is conform de modelverordening een vierde lid toegevoegd:

4. Op de ontheffing bedoeld in het tweede lid is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beslissing bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

De positieve fictieve beschikking wordt voor de ontheffing genoemd in het tweede lid niet van toepassing verklaard. Het artikel regelt een verbod om voorwerpen of gewassen onder hoogspanningslijnen te plaatsen of te hebben. Het gaat om het voorkomen van gevaarlijke situaties, waardoor een van rechtswege verleende ontheffing ongewenste gevolgen kan hebben. Voor meer informatie over deze wijziging wordt verwezen naar de uitleg over de Lex Silencio Positivo in de Algemene toelichting.

### **Artikel 2:25, 2:28, 2:39, 3:4 en 4:18**

De positieve fictieve beschikking wordt voor de vergunningen genoemd in deze artikelen niet van toepassing verklaard. Deze vergunningen vallen binnen de reikwijdte van de Europese Dienstenrichtlijn, maar er is om dwingende redenen van algemeen belang voor gekozen om de positieve fictieve beschikking niet van toepassing te verklaren. Voor meer informatie over deze wijziging wordt verwezen naar de uitleg over de Lex Silencio Positivo in de Algemene toelichting.

### **Artikel 2:29 Sluitingstijden**

Aan dit artikel is conform de modelverordening een zevende lid toegevoegd:

7. Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

De positieve fictieve beschikking wordt voor de ontheffing genoemd in het tweede lid niet van toepassing verklaard. Het artikel ziet op de sluitingstijden van een horecabedrijf. Een verlening van rechtswege kan ongewenste gevolgen hebben voor de openbare orde. Voor meer informatie over deze wijziging wordt verwezen naar de uitleg over de Lex Silencio Positivo in de Algemene toelichting.

#### **Artikel 2:41 Betreden gesloten woning of lokaal**

Aan het artikel is een vijfde lid toegevoegd:

5. Op de ontheffing als bedoeld in het vierde lid is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

De positieve fictieve beschikking wordt voor de ontheffing genoemd in het tweede lid niet van toepassing verklaard. Een verlening van rechtswege kan ongewenste gevolgen hebben voor de openbare orde. Voor meer informatie over deze wijziging wordt verwezen naar de uitleg over de Lex Silencio Positivo in de Algemene toelichting.

#### **Artikel 2:44 Vervoer inbrekerswerktuigen**

Het tweede lid van het artikel, waarin specifiek werd verwezen naar het delict winkeldiefstal, komt te vervallen, waardoor het derde lid naar boven opschuift. Deze bepaling is redactioneel gewijzigd conform de modelverordening. Het artikel is daardoor ruimer en meer algemeen geformuleerd.

#### **Artikel 2:44a Vervoer geprepareerde voorwerpen (rooftassen)**

Dit artikel is nieuw toegevoegd aan de verordening. Het artikel komt niet voor in de modelverordening, maar is gebaseerd op een voorbeeldartikel dat de VNG heeft gepubliceerd. De verbodsbepaling heeft betrekking op het vervoeren van geprepareerde rooftassen of andere voorwerpen. Het tweede lid is in het artikel opgenomen voor die gevallen waarin de burger niet de intentie heeft om diefstal te plegen. Voor meer informatie over deze wijziging wordt verwezen naar de uitleg in de Algemene toelichting.

#### **Artikel 2:45 Betreden van plantsoenen e.d.**

Aan dit artikel is conform de modelverordening een derde lid toegevoegd:

3. Op de ontheffing als bedoeld in het tweede lid is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

De positieve fictieve beschikking wordt voor de ontheffing genoemd in het tweede lid niet van toepassing verklaard. Het artikel ziet op een ontheffing voor personen die noodzakelijkerwijs in een plantsoen moeten zijn terwijl dit in onderhoud is: het verbod geldt niet voor bevoegd betreden van het plantsoen. Een verlening van rechtswege zou kan ongewenste gevolgen hebben. Voor meer informatie over deze wijziging wordt verwezen naar de uitleg over de Lex Silencio Positivo in de Algemene toelichting.

#### **Artikel 2:47 Hinderlijk gedrag op openbare plaatsen**

In lid 1 onder b van het artikel is de term 'weggebruikers' vervangen door de ruimere term 'gebruikers', conform de modelverordening. De term 'gebruikers' komt beter overeen met de strekking van het artikel, omdat het hinderlijk gedrag zich niet beperkt tot de weg.

### **Artikel 2:57 Loslopende honden**

Dit artikel is redactioneel gewijzigd conform de modelverordening. In lid 1 is sub d komen te vervallen: deze bepaling zag op het verplichten van een hondenpenning, welke in de gemeente Asten in 2013 is afgeschaft. De inhoud van het artikel is voor het overige ongewijzigd.

### **Artikel 2:58, 2:60, 4:19, 5:12, 5:16 en 5:33**

Deze artikelen zijn redactioneel gewijzigd conform de modelverordening, naar aanleiding van de uitspraak 'Haagse Fietsen'. Voor meer informatie over deze wijziging wordt verwezen naar de uitleg in de Algemene toelichting.

### **Artikel 2:59 Gevaarlijke honden**

Dit artikel is redactioneel gewijzigd conform de modelverordening. De inhoud van het artikel blijft hetzelfde, met uitzondering van het bepaalde in lid 4: op grond van de oude regeling werden honden geïdentificeerd aan de hand van een optisch leesbaar, niet verwijderbaar identificatiekenmerk in het oor of in de buikwand. Deze wijze van identificatie is vervangen door een chipsysteem. Met deze wijziging wordt de verordening in overeenstemming gebracht met de praktijk, waar dit chipsysteem al in gebruik is.

### **Artikel 2:60 Houden van hinderlijke of schadelijke dieren**

Dit artikel is redactioneel gewijzigd conform de modelverordening. Tevens is aan het artikel een derde lid toegevoegd:

3. Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

De positieve fictieve beschikking wordt voor de ontheffing genoemd in het tweede lid niet van toepassing verklaard. Het artikel ziet op het houden van dieren. Een verlening van rechtswege kan vanwege geluidhinder en stankoverlast ongewenste gevolgen hebben. Voor meer informatie over deze wijziging wordt verwezen naar de uitleg over de Lex Silencio Positivo in de Algemene toelichting.

### **Artikel 2:64 Bijen**

Aan dit artikel is een zesde lid toegevoegd:

6. Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

De positieve fictieve beschikking wordt voor de ontheffing genoemd in het tweede lid niet van toepassing verklaard, vanwege het belang van de veiligheid. Voor meer informatie over deze wijziging wordt verwezen naar de uitleg over de Lex Silencio Positivo in de Algemene toelichting.

### **Artikel 2:67 Verplichtingen met betrekking tot het verkoopregister**

Aan dit artikel is een derde lid toegevoegd:

3. Op de vrijstelling is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

De positieve fictieve beschikking wordt voor de vrijstelling genoemd in het tweede lid niet van toepassing verklaard, vanwege het belang van de openbare orde en veiligheid. Voor meer informatie over deze wijziging wordt verwezen naar de uitleg over de Lex Silencio Positivo in de Algemene toelichting.

## **Artikel 2:72 Ter beschikking stellen van consumentenvuurwerk tijdens de verkoopdagen**

Dit artikel is redactioneel gewijzigd conform de modelverordening. Tevens is aan het artikel een tweede lid toegevoegd:

2. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

De positieve fictieve beschikking wordt voor de vergunning genoemd in het eerste lid niet van toepassing verklaard, vanwege het belang van de openbare orde en veiligheid. Voor meer informatie over deze wijziging wordt verwezen naar de uitleg over de Lex Silencio Positivo in de Algemene toelichting.

## **Artikel 2:73 Bezigen van consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling**

Aan het artikel is een vijfde lid toegevoegd:

5. Op de ontheffing genoemd in het vierde lid is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

De positieve fictieve beschikking wordt niet van toepassing verklaard op de ontheffing genoemd in het vierde lid. Het artikel reguleert het gebruik van vuurwerk. Een verlening van rechtswege kan ongewenste gevolgen hebben voor de openbare orde en veiligheid. Voor meer informatie over deze wijziging wordt verwezen naar de uitleg over de Lex Silencio Positivo in de Algemene toelichting.

## **Hoofdstuk 3 Seksinrichtingen, sekswinkels, straatprostitutie e.d.**

### **Artikel 3:4 Seksinrichtingen**

Dit artikel redactioneel gewijzigd conform de modelverordening. De inhoud van het artikel is ongewijzigd. Tevens is er een vierde lid toegevoegd in verband met de positieve fictieve beschikking. Voor meer informatie over deze wijziging wordt verwezen naar de uitleg over de Lex Silencio Positivo in de Algemene toelichting.

### **Artikel 3:5 Gedragseisen exploitant en beheerder**

Het artikel is redactioneel gewijzigd conform de modelverordening. De redactie van het artikel is aangepast aan de staatkundige veranderingen van Nederland: er wordt niet langer verwezen naar de Nederlandse Antillen en Aruba, maar naar de drie openbare lichamen (Bonaire, Saba en Sint-Eustatius) Aruba, Curaçao en Sint Maarten.

## **Hoofdstuk 4 Bescherming van het milieu en het natuurschoon en zorg voor het uiterlijk aanzien van de gemeente**

### **Artikel 4:6 Overige geluid en lichthinder**

Dit artikel is redactioneel gewijzigd conform de modelverordening. Het eerste lid is daarbij op andere wijze geformuleerd om verwarring met het Besluit toestellen en geluidapparaten op te heffen. Ook is aan het artikel een vierde lid toegevoegd:

4. Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

De positieve fictieve beschikking wordt niet van toepassing verklaard op de ontheffing genoemd in het tweede lid. Het artikel ziet op het voorkomen van geluidsoverlast. Een verlening van rechtswege kan ongewenste gevolgen hebben.



Voor meer informatie over deze wijziging wordt verwezen naar de uitleg over de Lex Silencio Positivo in de Algemene toelichting.

### **Afdeling 3 Het bewaren van houtopstanden**

In overleg met de afdeling Openbare werken is afgestemd dat afdeling 3 volledige herziening behoeft. Echter, hiervoor moeten eerst keuzes worden gemaakt door de raad. De afdeling Openbare Werken bereidt deze keuzes voor: deze worden naar verwachting in het tweede kwartaal aan de raad voorgelegd. Nadat de keuzes bekend zijn zal integraal bekeken worden welke aanpassingen er nodig zijn. In deze herziening beperken we ons tot de wijziging van onderstaand artikel.

#### **Artikel 4:11 Omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden**

Aan het artikel is een nieuw derde lid toegevoegd in relatie tot de LSP: voor meer informatie over deze wijziging wordt verwezen naar de uitleg over de Lex Silencio Positivo in de Algemene toelichting. Daarnaast is het tweede lid onder i als volgt gewijzigd:

- i. houtopstand in tuinen of erven behorende bij woningen gelegen binnen de bebouwde kom, voor zover er geen sprake is van een beschermwaardige boom zoals bedoeld in de door de raad vastgestelde Lijst beschermwaardige bomen;

Er wordt niet langer verwezen naar het raadsbesluit van 20 december 2005, waarin beschermwaardige bomen zijn aangewezen. In plaats daarvan wordt conform de modelverordening gesproken van een Lijst beschermwaardige bomen (in de modelverordening aangeduid als de 'Bomenlijst'). De Lijst wordt vastgesteld door de raad en wordt regelmatig herzien, waardoor de datum van het raadsbesluit kan veranderen. Daarom is gekozen voor een algemene formulering.

#### **Artikel 4:13 Opslag bromfietsen, motorvoertuigen, caravans, afvalstoffen, mest, ingekuilde landbouwproducten e.d.**

Dit artikel is redactioneel gewijzigd conform de modelverordening. De inhoud van het artikel is ongewijzigd.

#### **Artikel 4:14 Stankoverlast door gebruik van meststoffen**

Aan het artikel is een vijfde lid toegevoegd:

5. Op de ontheffing bedoeld in het derde lid is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beslissing bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

De positieve fictieve beschikking wordt voor de ontheffing genoemd in het derde lid niet van toepassing verklaard. Het artikel ziet op het voorkomen van stankoverlast. Een verlening van rechtswege kan ongewenste gevolgen hebben. Voor meer informatie over deze wijziging wordt verwezen naar de uitleg over de Lex Silencio Positivo in de Algemene toelichting.

#### **Artikel 4:17 Begripsbepaling**

Dit artikel is redactioneel gewijzigd conform de modelverordening. Er wordt niet langer verwezen naar de Woningwet, omdat er de wet in de betreffende situatie niet langer een bouwvergunning in de zin van artikel 40 van de Woningwet wordt vereist. In plaats daarvan is een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, vereist.

### **Hoofdstuk 5 Andere onderwerpen betreffende de huishouding der gemeente**

### **Artikel 5:2 Parkeren van voertuigen van autobedrijf e.d.**

Aan het artikel is een nieuw vijfde lid toegevoegd:

5. Op de ontheffing genoemd in het vierde lid is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

De positieve fictieve beschikking wordt voor de ontheffing genoemd in het vierde lid niet van toepassing verklaard. Het artikel beoogt te voorkomen dat de weg door autohandelaren of garagehouders wordt gebruikt als stallingsruimte. Een verlening van rechtswege kan ongewenste gevolgen hebben. Voor meer informatie over deze wijziging wordt verwezen naar de uitleg over de Lex Silencio Positivo in de Algemene toelichting.

### **Artikel 5:3 Te koop aanbieden van voertuigen**

Aan dit artikel is conform de modelverordening een nieuw derde lid toegevoegd:

3. Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

De positieve fictieve beschikking wordt voor de ontheffing genoemd in het tweede lid niet van toepassing verklaard. Het artikel ziet op het voorkomen van het ontstaan van kleine automarkten op de openbare weg. Een verlening van rechtswege kan ongewenste gevolgen hebben. Voor meer informatie over deze wijziging wordt verwezen naar de uitleg over de Lex Silencio Positivo in de Algemene toelichting.

### **Artikel 5:6 Kampeermiddelen e.a**

Het eerste en derde lid van het artikel zijn redactioneel gewijzigd conform de modelverordening. De inhoud van het artikel is onveranderd gebleven. Daarnaast is aan het artikel een vierde lid toegevoegd:

4. Op de ontheffing bedoeld in het tweede lid is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

De positieve fictieve beschikking wordt voor de ontheffing genoemd in het tweede lid niet van toepassing verklaard. Het artikel ziet op het parkeren van kampeervoertuigen. Een verlening van rechtswege kan ongewenste gevolgen hebben, bijvoorbeeld in het kader van beschikbare parkeerruimte en het uiterlijk aanzien van de gemeente. Voor meer informatie over deze wijziging wordt verwezen naar de uitleg over de Lex Silencio Positivo in de Algemene toelichting.

### **Artikel 5:7 Parkeren van reclamevoertuigen**

Aan het artikel is een nieuw derde lid toegevoegd:

3. Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

De positieve fictieve beschikking wordt voor de ontheffing genoemd in het tweede lid niet van toepassing verklaard. Het artikel ziet op het parkeren van reclamevoertuigen. Een verlening van rechtswege kan ongewenste gevolgen hebben voor bijvoorbeeld beschikbaarheid van parkeerruimte en het uiterlijk aanzien van de gemeente. Voor meer informatie over deze wijziging wordt verwezen naar de uitleg over de Lex Silencio Positivo in de Algemene toelichting.

### **Artikel 5:8 Parkeren van grote voertuigen**

Aan het artikel is conform de modelverordening een nieuw vierde en zesde lid toegevoegd:

4. Het verbod in het tweede lid is voorts niet van toepassing op campers, kampeerauto's, caravans en kampeerwagens, voor zover deze voertuigen niet langer dan drie achtereenvolgende dagen op de weg worden geplaatst of gehouden.
6. Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

Het vierde lid maakt een uitzondering op het verbod in het tweede lid, ten aanzien van campers en ander kampeervoertuigen. In artikel 5:6 van de verordening is aangegeven dat kampeervoertuigen op een door het college aangewezen weg mogen parkeren voor een periode van maximaal drie aaneengesloten dagen. Sommige campers zijn tegenwoordig echter zo groot dat ze onder de omschrijving van grote voertuigen van artikel 5:8 vallen. Daarom wordt dit artikel voor deze voertuigen door middel van het nieuwe vierde lid in overeenstemming gebracht met het bepaalde in artikel 5:6.

Het zesde lid geeft aan dat de positieve fictieve beschikking op de ontheffing genoemd in het vijfde lid niet van toepassing is. Het artikel ziet op het beschermen van het aangezicht van de gemeente en het voorkomen van overlast door schaarse parkeerruimte. Een verlening van rechtswege kan ongewenste gevolgen hebben. Voor meer informatie over deze wijziging wordt verwezen naar de uitleg over de Lex Silencio Positivo in de Algemene toelichting.

### **Artikel 5:11 Aantasting groenvoorzieningen door voertuigen**

Aan dit artikel is conform de modelverordening een nieuw vierde lid toegevoegd:

4. Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

De positieve fictieve beschikking wordt voor de ontheffing genoemd in het derde lid niet van toepassing verklaard. Het artikel ziet op het voorkomen van schade aan groenvoorzieningen. Een verlening van rechtswege kan ongewenste gevolgen hebben. Voor meer informatie over deze wijziging wordt verwezen naar de uitleg over de Lex Silencio Positivo in de Algemene toelichting.

### **Artikel 5:13 Inzameling van geld of goederen**

Aan het artikel is een vierde lid toegevoegd:

4. Op de vergunning bedoeld in het eerste lid is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

De positieve fictieve beschikking wordt voor de ontheffing genoemd in het derde lid niet van toepassing verklaard. Een verlening van rechtswege kan ongewenste gevolgen hebben voor de openbare orde en veiligheid. Voor meer informatie over deze wijziging wordt verwezen naar de uitleg over de Lex Silencio Positivo in de Algemene toelichting.

### **Artikel 5:15 Ventvergunning**

Aan het artikel is een derde lid toegevoegd:

3. Op de vergunning bedoeld in het eerste lid is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

De positieve fictieve beschikking is niet van toepassing verklaard op de vergunning genoemd in het eerste lid. Het artikel ziet op het beperken van venten: het huis-aan-huis of aan de weg verkopen van goederen. Een van rechtswege verleende vergunning voor venten kan ongewenste gevolgen hebben voor de openbare orde. Voor meer informatie over deze wijziging wordt verwezen naar de uitleg over de Lex Silencio Positivo in de Algemene toelichting.

#### **Artikel 5:16 Vrijheid van meningsuiting**

Het tweede lid van het artikel is redactioneel gewijzigd conform de modelverordening. Ook is aan het artikel een vierde lid toegevoegd:

4. Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

De positieve fictieve beschikking is niet van toepassing verklaard op de ontheffing genoemd in het derde lid. Het artikel ziet op het beperken van venten met gedrukte of geschreven stukken waarin gedachten of gevoelens worden geopenbaard. Een verlening van rechtswege kan vanwege het ontbreken van een beperking van tijd en plaats ongewenste gevolgen hebben voor de openbare orde. Voor meer informatie over deze wijziging wordt verwezen naar de uitleg over de Lex Silencio Positivo in de Algemene toelichting.

#### **Artikel 5:18 Standplaatsvergunning en weigeringsgronden**

Aan het artikel is conform de modelverordening een vierde lid toegevoegd:

4. Op de vergunning bedoeld in het eerste lid is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

De positieve fictieve beschikking is niet van toepassing verklaard op de vergunning genoemd in het eerste lid. Het artikel ziet op de verdeling van standplaatsen. Het standplaatsenbeleid reguleert deze aanvragen en stelt specifieke regels voor locaties en maximering per branche, vanwege het grote aantal aanvragen. Een van rechtswege verleende vergunning kan ongewenste gevolgen hebben voor de openbare orde. Voor meer informatie over deze wijziging wordt verwezen naar de uitleg over de Lex Silencio Positivo in de Algemene toelichting.

#### **Artikel 5:23 Organiseren van een snuffelmarkt**

Aan het artikel is een vierde lid toegevoegd:

4. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing.

De positieve fictieve beschikking wordt voor de ontheffing genoemd in het derde lid van toepassing verklaard. Het artikel ziet op het organiseren van een snuffelmarkt. Een verlening van rechtswege heeft doorgaans geen ongewenste gevolgen. Voor meer informatie over deze wijziging wordt verwezen naar de uitleg over de Lex Silencio Positivo in de Algemene toelichting.

#### **Artikel 5:32 Crossterreinen**

In dit artikel is het derde lid komen te vervallen, conform de modelverordening. Deze bepaling omschreef het begrip 'weg', dat op dezelfde wijze is omschreven in artikel 1:1 van deze verordening. Het artikel is voor het overige ongewijzigd.

### **Artikel 5:33 Beperking verkeer in natuurgebieden**

Het tweede lid is redactioneel gewijzigd conform de modelverordening. Tevens is aan het artikel een zesde lid toegevoegd:

6. Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

De positieve fictieve beschikking wordt voor de ontheffing genoemd in het derde lid niet van toepassing verklaard. Het artikel ziet op bescherming van belangen als rust en recreatie in natuurgebieden. Een verlening van rechtswege kan daarom ongewenste gevolgen hebben. Voor meer informatie over deze wijziging wordt verwezen naar de uitleg over de Lex Silencio Positivo in de Algemene toelichting.

### **Artikel 5:34 Verbod afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur te stoken**

Aan het artikel is een zesde lid toegevoegd:

6. Op de ontheffing bedoeld in het derde lid is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

De positieve fictieve beschikking wordt voor de ontheffing genoemd in het derde lid niet van toepassing verklaard. Het artikel ziet op voorkomen van ongereguleerd verbranden van afvalstoffen of anderszins vuur te stoken. Een verlening van rechtswege kan ongewenste gevolgen hebben voor de openbare orde en veiligheid en het milieu. Voor meer informatie over deze wijziging wordt verwezen naar de uitleg over de Lex Silencio Positivo in de Algemene toelichting.

### **Artikel 5:36 Verboden plaatsen**

Aan het artikel is een nieuw vierde lid toegevoegd:

4. Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

De positieve fictieve beschikking wordt voor de ontheffing genoemd in het derde lid niet van toepassing verklaard. Het artikel ziet op incidentele asverstrooiing. Een verlening van rechtswege kan ongewenste gevolgen hebben voor de openbare orde. Voor meer informatie over deze wijziging wordt verwezen naar de uitleg over de Lex Silencio Positivo in de Algemene toelichting.