

RAADSVOORSTEL (via commissie)

COMMISSIE ALGEMENE ZAKEN EN CONTROL d.d. 20 februari 2014 AGENDANUMMER:5

Onderwerp:	Bijlage(n):	Vergadering de dato:	Agenda-nummer:	p.h.:
213a-onderzoek naar verbonden partijen	1	11 maart 2014	. .	WII

de raad
van de gemeente
Asten

Samenvatting

In 2013 is het 213a-onderzoek naar verbonden partijen (oa. gemeenschappelijke regelingen) uitgevoerd. In het onderzoeksrapport "Regie in netwerken" wordt een oordeel gegeven over de wijze van sturen en beheersen, verantwoord en toezicht, de risico's en doeltreffendheid van verbonden partijen. Aangezien een drietal aanbevelingen gericht zijn aan de raad, wordt uw raad gevraagd of u de conclusies herkent en akkoord bent met de aanbevelingen.

Beslispunten

1. Kennisnemen van het onderzoek.
2. Instemmen met de aanbevelingen¹ voor de gemeenteraad:
 - 1) Stel een nota/checklist voor verbonden partijen vast. Neem hierin kaders op over de juridische vorm, de gewenste wijze van sturing, beheersing/informatievoorziening, verantwoording en toezicht, periodieke evaluatie en risicobeheersing. Zorg voor inzicht in de over te dragen bevoegdheden.
 - 2) Zorg voor raadsbehandeling van de jaarrekening van de verbonden partijen.
 - 3) Stel een format vast voor de paragraaf verbonden partijen aan de hand van het Besluit begroten en verantwoord, waarmee de gewenste informatie beschikbaar wordt per verbonden partij om toezicht te kunnen houden en geïnformeerd te zijn over actuele ontwikkelingen.
3. Kennisnemen van de aanbevelingen voor het college:
 - 4) Inventariseer de verbonden partijen en zorg voor een actueel overzicht.
 - 5) Stem af hoe de rol als lid van het algemeen bestuur wordt ingevuld en standaardiseer hoe en wanneer het college geïnformeerd wordt.
 - 6) Organiseer de informatievoorziening (oa. tijdigheid zienswijze, standaardisering van financiële checks) aan de raad.
 - 7) Zorg voor periodieke evaluaties van verbonden partijen.

¹ De nummering van de aanbevelingen in de beslispunten komt overeen met de nummering van de aanbevelingen in de rapportage "Regie in netwerken".

Inleiding

Het college voert periodiek een onderzoek uit naar de doelmatigheid en doeltreffendheid. Dit gebeurt op grond van artikel 213a van de Gemeentewet en de vertaling hiervan in de Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid van de gemeente Asten. Het onderwerp voor 2013 volgde uit de programmabegroting 2013.

In onderhavig onderzoek wordt een oordeel gegeven over de governance (= de wijze van sturen en beheersen, verantwoorden en toezicht), de risico's en doeltreffendheid van verbonden partijen.

Voor het onderzoek heeft het college bij de vaststelling van het onderzoeksplan een normenkader vastgesteld. Voor de interviews en dossieronderzoek zijn drie gemeenschappelijke regelingen geselecteerd, te weten Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost, de Atlant Groep en G.G.D. Brabant Zuidoost.

Uit het onderzoek komt vooral naar voren dat de raad een beperkte rol heeft voor wat betreft de sturing en beheersing van de verbonden partij en het toezicht erop. Dit komt enerzijds voort uit de marginale kaderstelling (uitsluitend het wettelijk vereiste) door de raad vooraf bij de besluitvorming over deelname aan een verbonden partij. Anderzijds is de informatie in de paragrafen verbonden partijen in de begroting en rekening van de gemeente te summier van opzet om hiermee te sturen en verantwoording af te leggen. Over de rol van college bij verbonden partijen wordt geconstateerd dat deze individueel wordt ingestoken. Het is aan de individuele portefeuillehouder om invulling te geven aan de rol van algemeen bestuurslid en te besluiten hoe en wanneer hij het college informeert en betreft.

Het onderzoek is bedoeld om van te leren. De aanbevelingen zijn onderverdeeld naar raad en college. Voor de raad ligt de nadruk op het traject vóóordat een gemeenschappelijke regeling wordt voorgedragen voor besluitvorming. Invloed ligt juist vooraf, in de kaderstelling. Door van tevoren aan te geven wat je als raad geregeld wilt hebben rondom een gemeenschappelijke regeling borg je een groot deel van de governance. Voor het college liggen de aanbevelingen op het vlak van het structureren van rol en informatievoorziening.

Reactie college op rapport

In de collegevergadering van 21 januari jl heeft het college onderstaande opmerkingen bij het rapport geplaatst.

- 1 Bij aanbeveling 1 op pagina 13 van het rapport geeft het college de raad het advies mee dit vooralsnog praktisch in te vullen in afwachting van de afstemming met de Peelgemeenten, dit om onnodige bureaucratie te voorkomen.
- 2 Aanbeveling 5 op pagina 13 van het rapport zal vooral na de verkiezingen aandacht krijgen.
- 3 Ten aanzien van bevinding 7 op pagina 9 van het rapport, eerste alinea, onderaan, merkt het college op dat de kwartaalrapportages van Atlant door de portefeuillehouder ter inzage bij de commissie burgers worden gelegd.
- 4 Met betrekking tot de conclusie onder het kopje "verantwoorden" op pagina 12, onderaan merkt het college op dat de verantwoording geregeld is, de wijze waarop hangt mede af van de bestuurder.

Wat willen we bereiken

Na kennisneming van het rapport "Regie in netwerken" en instemming met de daarin voorgestelde aanbevelingen wordt een plan van verbetering opgesteld waarmee de sturing, beheersing, verantwoording en toezicht op verbonden partijen geborgd wordt.

Wat gaan we daarvoor doen

Uit de Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid gemeente Asten volgt dat het rapport en een plan van verbeteringen ter kennisgeving aan de raad worden aangeboden, waarna het college op basis van het plan van verbetering organisatorische maatregelen treft.

Aangezien een drietal aanbevelingen in het rapport gericht zijn aan de raad, wordt u, alvorens een verbeterplan op te stellen, gevraagd of u kunt instemmen met de voor de raad voorgestelde aanbevelingen.

Mogelijke Alternatieven

N.v.t.

Risico's

De gemeente loopt met verbonden partijen financiële, beleidsmatige risico's en het risico van imagoschade. Door de aanbevelingen over te nemen en uit te voeren zijn deze risico's beter beheersbaar.

Wat mag het kosten

N.v.t.

Bijgaand treft u aan:

Raadsbesluit.

Voor u ligt ter inzage:

- Rapport "Regie in netwerken"
- Onderzoeksplan 213a Verbonden partijen
- Bevindingen toetsing normenkader
- Advies van de commissie.

dict : RV.TKC.14.tk.001
type : m.vanarenbergen@astn.nl
coll :