

Inleiding

Op dit moment zijn nog diverse partijen verantwoordelijk voor de ondersteuning en hulp aan jeugdigen. Met de transitie jeugdzorg worden al deze taken gedecentraliseerd naar gemeenten. De concept-Jeugdwet geeft de gemeenten de vrijheid om het jeugddomein zo in te richten dat passende hulp snel, adequaat en nabij beschikbaar is.

Een van de daarbij behorende verantwoordelijkheden is het in de wet geborgde overgangsrecht voor cliënten die op 31 december 2014 in een zorgtraject zitten of op de wachtlijst staan voor geïndiceerde zorg. Met het Regionaal Transitiearrangement (RTA) geven de 21 gemeenten van de regio Zuidoost-Brabant inzicht in hoe zij dit overgangsrecht inrichten. Dit RTA is een niet vrijblijvend bestuurlijk voornemen om bepaalde budgetten te alloceren om de continuïteit van zorg te borgen.

Doelstelling

Het overgangsrecht, dat de gemeenten dit RTA inrichten, betreft de cliënten die op 31-12-2014 in een zorgtraject zitten of op de wachtlijst staan. Er worden drie doelstellingen beoogd met het RTA:

- continuïteit van zorg voor zittende en wachtlijstcliënten per 31-12-2014;
- het realiseren van de hiervoor benodigde infrastructuur;
- het beperken van de frictiekosten als gevolg van de transitie.

Regionaal Transitie Arrangement

Voor de transitie jeugdzorg is 2015 een overgangsjaar. Dit RTA heeft uitsluitend betrekking op dit overgangsjaar 2015.

Niet vrijblijvend bestuurlijk voornemen

Het RTA is een niet vrijblijvend bestuurlijk voornemen van 21 gemeenten in de regio Zuidoost-Brabant, om bepaalde budgetten te alloceren om de continuïteit van zorg te borgen, op basis van de huidige beschikbare informatie. Dit arrangement bevat geen inkoopafspraken met zorgaanbieders.

Tijdens de voorbereiding van het RTA wordt duidelijk dat er in de regio Zuidoost Brabant een discrepantie zit tussen het in de meicirculaire gepubliceerde beschikbare budget 2015 en de huidige regionale budgetten jeugdzorg (peildatum 2012). Deze conclusie sluit aan op reactie van de VNG op het 'conceptrapport Rekenkamer toets macrobudget decentralisatie jeugdzorg'. Hierin wordt aangegeven dat de feitelijke Rijkskorting hoger is dan de gecommuniceerde van 4%. Landelijke bezuinigingen op de AWBZ en PGB's zorgen voor een cumulatie van bezuinigingen op het jeugddomein.

Het transitiearrangement Zuidoost-Brabant is een bestuurlijk voornemen om in gezamenlijkheid te werken aan een groot aantal inhoudelijke en organisatorische verbeteringen en besparingen. Gemeenten zijn hierbij niet verantwoordelijk voor het oplossen en/of compenseren van frictiekosten, die mogelijk gepaard gaan met de transitie Jeugdzorg.

Het uitgangspunt voor gemeenten is om de nieuwe taken binnen de feitelijke rijksbudgetten uit te voeren.

Het RTA: zorgcontinuïteit

Met het RTA wordt een voorgenomen budgetverdeling gegeven van de budgetten voor de transitie jeugdzorg. Basis voor de verdeling is het budget 2012, het budget dat het Rijk hanteert als basis voor de berekeningen van het budget in 2015.

De voorgenomen verdeling voor 2015 is als volgt:

Basis is budget 2012 = 100%	Opgelegde Rijkskorting	4%
	Transformatiebijdrage (extra korting op het voor instellingen beschikbare budget. Gemeenten houden deze bijdrage zelf voor realiseren transformatie)	6%
	Landelijk specialistische functies (worden op landelijk niveau ingekocht. Rekening moet worden gehouden met een daarvoor benodigd budget van 2,2% van het te ontvangen budget)	2,2 %
	Toegang en preventie: hierop wordt 100% gekort. Toegang wordt met de transitie niet meer uitgevoerd door Bureau Jeugdzorg en CIZ. Preventie is geen individuele jeugdhulp en wordt daarom niet met RTA geregeld.	5%
	Garantie zorgcontinuïteit: gelabeld aan de borging van de zorgcontinuïteit voor zittende en wachtlijstcliënten op 31 december 2014.	50%
	Transformatie overgang: gelabeld aan die jeugdzorgvormen, waaraan een transformatie opdracht gehangen kan worden. Dit budget wordt voor de gehele jeugdhulpsector gelabeld, niet voor specifieke instellingen.	33%

- In 2015 10% korting op het voor instellingen beschikbare budget: Dit betreft 4 % efficiencykorting opgelegd door het Rijk en min. 6 % transformatiebijdrage. De 6% transformatiebijdrage geldt voor het totale jeugdzorgbudget. De grondslag voor de min. 6% is het budget 2012. Dit is dus het budget in de periode voor de Rijkskorting. Met deze middelen zullen de gemeenten het voorliggende veld versterken om zo de gewenste transitie van zwaardere vormen van zorg en ondersteuning naar lichtere vormen te kunnen vormgeven. De wijze waarop dit gebeurt zal in de lokale-/ subregionale beleidsplannen worden uitgewerkt.
- In 2016: + 5% Rijkskorting
- In 2017: + 5% Rjiks korting

Concreet betekent dit dat binnen 3 jaren (2015-2016-2017) minimaal 20% minder middelen voor alle huidige zorgvormen beschikbaar zullen zijn.

Met het RTA worden de volgende voornemens gemaakt:

- De zorg aan cliënten die op 31 december 2014 in behandeling zijn, kan worden voortgezet voor de duur van de indicatie tot uiterlijk 31 december 2015;
- De cliënt zoals bedoeld onder 1 heeft de keuze om van aanbieder te wisselen, budget zal cliënt in dat geval volgen;
- Wachtlijstcliënten die op 31-12-2014 een zorgindicatie hebben, maar die op dat moment niet in zorg zijn, hebben de keuze welke aanbieder men kiest;
- Uitzonderingen op bovenstaande cliëntgroepen:
 - o Pleegzorg: valt niet onder restrictie van een jaar, waardoor er geen sprake is van een maximaal geldende duur van continuïteit van zorg. Dit betekent structurele kosten en belang van preventie pleegzorg.
 - o Sommige door rechter of OM opgelegde maatregelen die door jeugdreclassering worden uitgevoerd. Deze kennen vaak een looptijd langer dan 1 jaar.
 - o Justitiële maatregelen kennen een langer overgangsrecht dan een jaar.
- Er wordt geen garantie gegeven over budgetten, anders dan die direct samenhangen met de cliëntengroep zoals genoemd onder de doelgroep in het overgangsjaar 2015;

Het RTA: frictiekosten

Het transitiearrangement Zuidoost-Brabant is een bestuurlijk voornemen om in gezamenlijkheid te werken aan een groot aantal inhoudelijke en organisatorische verbeteringen en besparingen.

Gemeenten zijn hierbij niet verantwoordelijk voor het oplossen en/of compenseren van frictiekosten, die mogelijk gepaard gaan met de transitie Jeugdzorg.

Wel hebben de gemeenten met het opstellen van een RTA de opdracht de frictiekosten te beperken. Om dit invulling te geven willen de gemeenten sturen op:

- overname van personeel tussen instellingen onderling, aansluitend op de transformatiedoelen;
- intensieve samenwerking instellingen;
- 'samen sturen' met de huidige financiers (provincie, zorgkantoor, zorgverzekeraar). 'Samen Sturen' biedt gemeenten kansen om de gewenste transformatie eerder vorm te geven dan 2015. De effecten van versnelde transformatie om de frictiekosten te beperken en/of te voorkomen vanaf 2015, geeft inhoudelijk en financieel efficiëntievoordeel. De offerterondes van de financiers vinden plaats in de periode oktober-december 2013. De gemeenten schuiven, om juridische redenen, niet aan bij de inkoopgesprekken met de zorgaanbieders en ondertekenen geen inkoopafspraken tussen de Provincie en zorgaanbieders of tussen de zorgkantoren en zorgverzekeraars met de zorgaanbieders. In het kader van 'Samen sturen' zijn een aantal bespreekpunten opgesteld.

Het RTA: regionaal kader

In verband met landelijke onduidelijkheden omtrent feitelijk beschikbare budgetten in het overgangsjaar 2015, toegepaste en nog toe te passen Rijkskortingen, en mogelijke verschuivingen in zorgpakketten, is het op dit moment niet mogelijk om bindende afspraken t.o.v. de zorgcontinuïteit en transformatie van jeugdhulp vorm te geven voor het overgangsjaar 2015. Het RTA zal daarom ingediend worden als regionaal kader onder het strikte voorbehoud dat de regio uitgaat van 4% Rijkskorting ten opzichte van het beschikbare budget in peiljaar 2013. Vanuit de 21 gemeenten is er op 9 oktober 2013 een schrijven uitgegaan ter attentie van de Staatssecretaris, waarin we om duidelijkheid vragen. Dit schrijven is in afschrift aan de

woordvoerders van de fracties en aan de VNG verstuurd. De duidelijkheid is voor gemeenten en zorgaanbieders belangrijk in de voorbereiding van de transitie jeugdzorg per 2015.