

RAADSVOORSTEL

Onderwerp:	Bijlage(n):	Vergadering de dato:	Agenda-nummer:	p.h.:
Uniformering Verordening maatschappelijke ondersteuning	1	04.02.2014	14.02.06	WIII

de raad
van de gemeente
Asten

Samenvatting

Uw raad heeft op 17 september jl. ingestemd met de vormgeving van een gemeenschappelijke uitvoeringsorganisatie voor prestatieveld 6 van de Wmo zoals beschreven in het document 'Uitvoeringsorganisatie Peelsamenwerking Wmo Prestatieveld 6'.

Uitgangspunt daarbij is dat het uitvoeringsbeleid voor prestatieveld 6, zoals de verordening en de beleidsregels, eenduidig wordt vormgegeven door te komen tot één Verordening, één Besluit en eventueel één set Beleidsregels voor de gezamenlijke Peelgemeenten. Omdat het vaststellen van de Verordening een verantwoordelijkheid van de gemeenteraden is, ligt de Verordening maatschappelijke ondersteuning Peelgemeente Asten 2014 (inclusief de toelichting) nu ter vaststelling aan u voor.

Beslispunten

1. Vaststelling van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Peelgemeente Asten 2014;
2. Bepalen dat:
 - a. de verordening genoemd onder 1 in werking treedt op een nader door het college te bepalen tijdstip en
 - b. op de dag van inwerkingtreding van de verordening genoemd onder 1, de verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Asten 2013 gelijktijdig wordt ingetrokken.

Inleiding

Vrij recentelijk heeft uw gemeenteraad (december 2012) een nieuwe Wmo-verordening vastgesteld i.v.m. een aantal landelijke wijzigingen (o.a. vervallen inkomensgrens). Omwille van de Peelsamenwerking (1 gelijke verordening voor de 6 gemeenten), wordt uw raad nu gevraagd een nieuwe verordening vast te stellen ter vervanging van de huidige verordening. Verordening zal in werking treden op het moment dat de regionale uitvoeringsorganisatie Wmo van start gaat. Vooralsnog blijft de huidige verordening dus nog van kracht.

Het proces om te komen tot een regionale uitvoeringsorganisatie met in het verlengde daarvan de uitrol van de transitie AWBZ is intensief. Diverse werkgroepen zijn aan het werk om zorg te dragen dat medio 2014 de uitvoeringsorganisatie goed van start kan gaan. Alles dient goed in elkaar te grijpen. Daar is de projectstructuur op ingericht.

Met de vaststelling van de Peelverordening 2014 wordt de eerste formele stap gezet wat betreft het traject om te komen tot uniformering van beleid. Deze stap is thans nodig om de verdere uitrol te kunnen verwezenlijken.

Wat willen we bereiken

Een uniforme Verordening Peelgemeenten is noodzakelijk om te komen tot een efficiënte Uitvoeringsorganisatie Peelsamenwerking Wmo Prestatieveld 6 per 1 juli 2014.

Wat gaan we daarvoor doen

Het streven is om per 1 juli 2014 te komen tot een Uitvoeringsorganisatie Peelsamenwerking Wmo Prestatieveld 6, zodat er voldoende voorbereidingstijd is om ook de nieuwe taken (decentralisatie AWBZ per 1 januari 2015) te integreren in het werkproces. Hiervoor is het noodzakelijk dat reeds per 1 juli 2014 het uitvoeringsbeleid alsmede de 6 afzonderlijke verordeningen ten behoeve van de verstrekking van de huidige Wmo-voorzieningen zijn geharmoniseerd. De zes gemeenten werken nu vanuit zes verschillende verordeningen. De zes verordeningen verschillen in zoverre van elkaar dat een aantal gemeenten al beschikt over een gekantelde verordening (waaronder Asten) en een aantal gemeenten nog niet. Inhoudelijk zijn de verschillen klein, immers de verordening vormt enkel de juridische basis voor de vormgeving van het uitvoeringsbeleid.

Harmonisatie van de verordening betekent in feite dus geen koerswijziging maar het zorgdragen voor een redactionele eenheid en het (expliciet) beschrijven van de kaders vanuit de principe van de kanteling (gebaseerd op de modelverordening van de VNG). Dat laatste is voor een aantal gemeenten nieuw, maar niet voor Asten. De voorbereiding van de verordening heeft in Peelverband plaatsgevonden, maar de bevoegdheid tot het vaststellen van deze verordening ligt bij de zes afzonderlijke gemeenteraden.

Wijzigingen

De belangrijkste opmerkingen die bij de Peelverordening 2014 te maken zijn, zijn de volgende:

A. De Verordening maatschappelijke ondersteuning Peelgemeente Asten 2014 kent een zeer beperkt aantal echte wijzigingen t.o.v. de huidige verordening.

De verschillen tussen de huidige Astense verordening uit 2013 en de Peelverordening 2014 zoals die thans aan u voorligt zijn de volgende:

1. Artikel 11 lid 2 en lid 4 en 5 uit de Astense verordening 2013 zijn komen te vervallen. In artikel 11 lid 2 is geregeld dat de financiële tegemoetkoming voor een woningaanpassing is gemaximeerd. In artikel 11 lid 4 en 5 is geregeld dat het vermogen in de woning boven een bepaald drempelbedrag ingezet moet worden ten behoeve van de woningaanpassing (indien dit verzilverd kan worden middels een extra hypotheek) waardoor de aanvraag afgewezen kan worden. Gemeente Asten heeft met deze bepalingen de grenzen van de wet opgezocht, aangezien er op dit punt nooit een verduidelijking is geweest van het begrip algemeen gebruikelijk en financiële eigen kracht. Juristen denken dat deze artikelen onder de laatste jurisprudentie niet langer houdbaar zijn. Sinds de invoering van deze artikelen in 2011 zijn deze artikelen in de praktijk niet toegepast, aangezien dit niet aan de orde was. In de uitvoeringspraktijk maakten deze artikelen het voor onze Wmo consulenten wel gemakkelijker om de eigen financiële mogelijkheden van de klant bespreekbaar te maken.
2. De beslistermijn op een aanvraag voor een voorziening waarbij een bouwkundige offerte dient te worden opgevraagd bedraagt in de nieuwe verordening 16 weken. Dat is voor Asten nu de (standaard-) termijn van 8 weken. Deze standaardtermijn blijkt in de praktijk bij grote woningaanpassingen niet toereikend, waardoor de Wmo-consulent extra correspondentie moet voeren met de klant (bericht van uitstel

besluit). Opgemerkt dient te worden dat het streven erop is gericht om elke aanvraag zo spoedig mogelijk af te handelen.

- B. Zoals aangegeven is het streven om per 1 juli 2014 te starten met de Uitvoeringsorganisatie Peelsamenwerking Wmo PV6. Dit is nog niet zeker en in belangrijke mate afhankelijk van de inrichting van Peel 6.1. In de Verordening maatschappelijke ondersteuning Peeltgemeente Asten is daarom opgenomen dat deze in werking treedt op een nader door het college te bepalen tijdstip.
- C. De verordening zoals die thans aan u voorligt zal een zeer beperkte termijn van werking kennen. Met de inwerkingtreding van de nieuwe Wmo (thans nog wetsvoorstel) per 01 januari 2015 dient een nieuwe (regionale) verordening vastgesteld te worden door uw gemeenteraad. Daarop anticiperen is niet mogelijk. Met name omdat het wettelijk kader van de nieuwe Wmo beduidend anders zal zijn. De VNG zal medio volgend jaar met een nieuwe modelverordening komen dat voor ons als basis kan dienen voor de dan nieuw op te maken verordening in 2014. In die zin dient de verordening zoals die thans aan u voorligt echt te worden gezien als een "tussenpaus" nodig omwille van de regionale samenwerking.

De nieuwe verordening en toelichting zijn als bijlage toegevoegd aan dit raadsvoorstel.

Mogelijke Alternatieven

n.v.t.

Risico's

De verordening is gebaseerd op de modelverordening van de VNG. De Verordening maatschappelijke ondersteuning Peeltgemeenten is juridisch getoetst door juristen van de gemeente Helmond (een inhoudelijke toets door juridisch consulent Wmo en een lichte toets door juridisch controller (dit vooruitlopend op toekomstige regionale juridische toetsing van stukken (indien nodig) in het kader van 6.1.

Communicatie en draagvlak

De verordening is besproken en voorbereid met consultants en Wmo-raden. De conceptverordening besproken met de zgn. regionale klankbordgroep. In deze werkgroep participeren van iedere gemeente 2 uitvoerende Wmo-medewerkers. Daarnaast zijn vertegenwoordigers van de Wmo-raden van de zes Peeltgemeenten in een gezamenlijke bijeenkomst geïnformeerd over de inhoud van de concept-Verordening Peeltgemeenten. De reacties waren over het algemeen positief en hebben slechts op een enkel punt tot aanpassing van de concept-Verordening Peeltgemeenten geleid. Vervolgens hebben de Wmo-raden hun advies uitgebracht over de concept-Verordening Peeltgemeenten aan hun eigen college.

Een overzicht van de uitgebrachte adviezen treft u bijgaand aan alsmede de gezamenlijke reactie vanuit de colleges van de zes Peeltgemeenten. Tevens is als bijlage toegevoegd: het advies van de Participatieraad Asten.

Wat mag het kosten

Uitgangspunt is dat de verordening en het uitvoeringsbeleid op Peelniveau worden geüniformeerd teneinde een zo efficiënt mogelijke uitvoering te kunnen realiseren. Nadelige financiële of operationele gevolgen van het niet (gelijktijdig) uniformeren, zijn voor rekening van de gemeenten die hiervan afwijken. Met de Peelverordening zoals die thans ter vaststelling voor u ligt, zijn voor de gemeente Asten geen (wezenlijke) wijzigingen gemoeid, ook niet in financiële zin.

Bijgaand treft u aan:

- Raadsbesluit Verordening maatschappelijke ondersteuning Peelgemeente Asten 2014

Voor u ligt ter inzage:

- Toelichting bij de Verordening maatschappelijke ondersteuning Peelgemeente Asten 2014
- Advies van de Participatieraad Asten
- Samenvatten overzicht van advisering Wmo raden peelgemeenten
- Advies van de commissie.

dict : RV.MO.14.tk.002
type : m.rutten@asten.nl
coll :