

RAADSVOORSTEL

Onderwerp:	Bijlage(n):	Vergadering de dato:	Agenda-nummer:	p.h.:
Toekennen subsidie en aanvullende subsidie aan Atlant Groep ten behoeve van uitvoering Wet Sociale Werkvoorziening (Wsw)	1	4 februari 2014	14.02.05	WIII

de raad
van de gemeente
Asten

Samenvatting

Er dient een aantal besluiten genomen te worden inzake de Wsw:

- Vaststelling subsidie inzake de uitvoering van de Wsw en de bijbehorende voorwaarden.
- Wat te doen met de aanvullende subsidie Wsw 2013.

Beslispunten

1. Per 1 januari 2014 aan de Atlant Groep subsidie toe te kennen voor de duur van 12 maanden voor uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening.
2. De hoogte van de subsidie voor uitvoering van de Wsw wordt voor het jaar 2014 voorlopig vastgesteld op €2.257.236,-. De subsidie wordt in de maand mei voor 14,75% betaalbaar gesteld en in de overige maanden voor 7,75%.
3. De subsidie wordt verstrekt onder de in dit voorstel opgenomen algemene en bijzondere voorwaarden (benoemd onder het kopje 'Wat gaan we daarvoor doen?').
4. De aanvullende subsidie Wsw 2013, ad €15.839,- bij beschikking R&P/RSA/2013/0000105079, d.d. 04-09-2013 betaalbaar stellen aan de Atlant Groep voor uitvoering Wsw.
5. Het Algemeen Bestuur van de Atlant Groep door middel van bijgevoegde beschikking van de toekenning van de subsidie, de aanvullende subsidie en de voorwaarden in kennis stellen.
6. De gemeente machtigt gedurende de periode van deze subsidietoekenning de Atlant Groep om de in artikel 11 lid 1 van de Regeling uitvoering sociale werkvoorziening en begeleid werken bedoelde persoonsgegevens volgens de daartoe gestelde regels te verstrekken aan de door de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid aangewezen bewerk.

Inleiding

Ontwikkelingen

In het Regeerakkoord van het kabinet Rutte II, Bruggen slaan, d.d. 29-10-2012, is opgenomen dat een doelmatigheidskorting wordt doorgevoerd bij gemeenten en UWV, die ook effect zal hebben op de re-integratiemiddelen en meer specifiek de Wsw. Er komt een nieuwe Participatiewet die per 1 januari 2015 wordt ingevoerd. Verder stopt per 1 januari 2015 de instroom in de Wsw en wordt feitelijk de huidige Wsw beëindigd. Gevolg is dat het aantal plaatsen in de sociale werkvoorziening wordt afgebouwd.

De gemeenten krijgen binnen wettelijke kaders ruimte om zelf beschut werk als een voorziening te organiseren. Er is geld om via deze voorziening structureel uiteindelijk dertigduizend werkplekken te realiseren afgestemd op 100% van het wettelijk minimumloon.

Subsidie Wsw

Bekostiging van de Wsw vindt plaats uit het jaarlijks door het rijk toe te kennen Wsw-budget. Dit vindt plaats conform Beschikking ministerie Sociale Zaken en Werkgelegenheid, die medio november / december in het voorafgaande kalenderjaar aan de gemeenten wordt toegezonden. Over het kalenderjaar 2014 is aan de gemeente door het Rijk (ministerie van Szw) een bedrag van € 2.257.236,- toegekend voor uitvoering van de Wsw (bijlage 1).

De financiering van de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening krijgt altijd zijn beslag in de gemeentelijke begroting. De raad dient een besluit te nemen over de aanwending van de Wsw-middelen die de gemeente van het Rijk ontvangt voor de uitvoering van de Wsw.

Aanvullend budget subsidie Wsw

In de voorjaarsnota is door het kabinet besloten om de gestegen sociale werkgeverslasten te vergoeden. Daardoor is er eenmalige een aanvullend budget uitgekeerd (bijlage 2). Voorgesteld wordt om dit bedrag rechtstreeks door te betalen aan Atlant Groep, aangezien de middelen bedoeld zijn om de gestegen sociale werkgeverslasten te compenseren.

Wat willen we bereiken

Beoogd wordt zoveel mogelijk Wsw-geïndiceerden aan de slag te helpen met de beschikbare Wsw-middelen. Dit sluit aan bij het rijksbeleid, de uitgangspunten zoals opgenomen in de nota 'Werken naar vermogen', oktober 2008, van de commissie de Vries, de door de Peelland gemeenten vastgestelde nota Werk aan de (Wsw)winkel, januari 2008 en de Beleidsnotitie Wsw Peelland gemeenten 2011, november 2010.

Wat gaan we daarvoor doen

Uitvoering algemeen

De Atlant Groep voert namens de gemeente de Wsw integraal uit. De gemeente is verantwoordelijk voor het opstellen van beleidsinformatie Wsw die betrekking heeft op personen die op de wachtlijst staan of werkzaam zijn als Wsw-geïndiceerde in een loondienstverband op grond van de Wsw. De gemeente is verantwoordelijk voor het halfjaarlijks indienen van deze beleidsinformatie bij een door het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid aangewezen bewerker. Op dit moment is dat Research voor Beleid.

In verband met artikel 1 lid 2 van de Wsw is het noodzakelijk dat de gemeente de Atlant Groep machtigt om namens de gemeente de betreffende informatie gedurende de periode van de subsidietoekenning in te dienen. Voorgesteld wordt om de Atlant Groep te machtigen deze informatie namens de gemeente in te dienen.

Bijzondere voorwaarden

Zoals bovenstaand vermeld wordt per 1 januari 2015 de Wsw in zijn huidige vorm beëindigd en vindt er een afbouw plaats, waarbij naar het zich nu laat aanzien de huidige Wsw-ers hun rechten behouden, maar er vindt geen instroom meer plaats. Met ingang van 1 januari 2015 vinden er kortingen op de Wsw-middelen plaats.

Het kan qua tijdsduur oplopen tot 20 a 40 jaar voordat de Wsw volledig is afgebouwd. Verder wordt in de concept wetgeving (voor zover bekend) er van uitgegaan, dat afgebouwd wordt naar 100% WML (+/- € 22.000) per arbeidsplaats, betekend dat er een verschil ontstaat van ongeveer € 3.000 per arbeidsjaar.

Voor de mensen met een Wsw indicatie die per 1 januari 2015 niet meer kunnen instromen in de Wsw zijn er afhankelijk van hun individuele mogelijkheden een drietal alternatieven beschikbaar. Dat zijn reguliere re-integratie, loonkostensubsidie en nieuwe vormen van beschut werk door de gemeente te organiseren.

Door de gemeente wordt op de nieuwe situatie per 1 januari 2015 voorgesorteerd. Dat betekent dat zoveel mogelijk moet worden voorkomen dat er nog 'dure' Wsw-werkplekken ontstaan die vervolgens in 2015 en verder moeten worden afgebouwd.

U heeft bij vaststelling Wsw-subsidie over 2013 besloten tijdelijke arbeidsovereenkomsten van Wsw-werknemers niet te verlengen tot na 2013. Nu de Wsw niet per 1 januari 2014 wordt beëindigd zoals eerder voorzien, maar per 1 januari 2015, ontstaat een nieuwe situatie. Voorgesteld wordt de ingestoken lijn voort te zetten en door te vertalen naar 1 januari 2015.

Dat betekent dat onderstaande voorwaarden in de beschikking voor het jaar 2014 ten aanzien van de toe te kennen subsidie voor uitvoering Wsw worden opgenomen:

- a. dat de arbeidsovereenkomsten van Wsw-werknemers die aflopen in 2014 en die volgens de bepalingen van de Flexwet alleen voor onbepaalde duur verlengd kunnen worden om te zetten in een contract voor onbepaalde duur;
- b. dat de arbeidsovereenkomsten voor Wsw-werknemers die aflopen in 2014 en die volgens de bepalingen van de Flexwet voor bepaalde duur verlengd kunnen worden te verlengen voor de duur van een jaar, rekeninghoudende met de maximale duur van de Flexwet van 36 maanden;
- c. Atlant Groep te verzoeken bij de onder b bedoelde verlengingen in een gesprek met de werknemer aan te geven dat niet zeker is dat hij of zij op termijn in de Wsw kan blijven werken.

Algemene voorwaarden

De subsidie wordt verleend onder de navolgende *algemene* voorwaarden:

1.
 - a. dat Atlant Groep de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening continueert op grond van de bestaande afspraken en met inachtneming van het wettelijke kader en daarover rapporteert aan de aan de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten op een dusdanige wijze dat de betreffende gemeenten daarmee hun verantwoording naar het Rijk kunnen opstellen;
 - b. dat Atlant Groep per kwartaal zowel digitaal als schriftelijk per gemeente de gegevens verstrekt zoals aangegeven in bijlage 3 van het Controleprotocol 2008 Wet sociale werkvoorziening en de door of namens het Rijk gevraagde verantwoordingsgegevens (o.a. Sisa);
 - c. dat Atlant Groep het Wachtlijstbeheer uitvoert per gemeente, met inachtneming van de Verordening volgorde plaatsing wachtlijst;
 - d. dat Atlant Groep het Persoonsgebonden budget (PGB) uitvoert per gemeente, met inachtneming van de Verordening Persoonsgebonden Budget Wsw;
 - e. dat Atlant Groep risicodragend is voor het niet tijdig plaatsen (binnen enig kalenderjaar) van Wsw-geïndiceerden vanaf de wachtlijst voor zover de gemeente daarvoor Wsw-middelen beschikbaar heeft gesteld;
 - f. dat Atlant Groep Wsw geïndiceerden periodiek pro-actief inzicht verschaft in hun plaats op een geanonimiseerde wachtlijst;
 - g. dat Atlant Groep de financiering aan gemeenten en / of Wsw bedrijven afhandelt van inwoners die elders geplaatst zijn;
 - h. dat Atlant Groep zelf zorg draagt voor het innen van Wsw budgetten van haar Wsw-medewerkers die woonachtig zijn buiten de aan de Gemeenschappelijke Regeling (Atlant Groep) deelnemende gemeenten;
 - i. dat de Atlant Groep voor 15 april van het lopende jaar, over het voorafgaande kalenderjaar, aan de gemeente een rapportage verstrekt die voldoet aan de criteria zoals gevraagd door of namens het Rijk gevraagde verantwoordingsgegevens (o.a. Sisa);
 - j. dat Atlant Groep streeft naar uitstroom van Wsw-werknemers naar (regulier) bedrijfsleven zonder dat (blijvende) financiering vanuit de Wsw plaats vindt. Atlant Groep maakt dit aantoonbaar door per 31-12-2014 een opgave te verstrekken middels lijstwerk van mensen die zijn uitgestroomd naar regulier werk en geen financiering meer vanuit de Wsw plaats vindt;
 - k. dat Atlant Groep exitgesprekken houdt met Wsw-werknemers die aan de bovenkant of aan de onderkant uitstromen uit de Wsw en registreert op cliëntniveau de uitstroomredenen die per kalenderjaar aan de gemeente beschikbaar worden gesteld.

2. De gemeente machtigt gedurende de periode van deze subsidietoekenning de Atlant Groep om de in artikel 11 lid 1 van de Regeling uitvoering sociale werkvoorziening en begeleid werken bedoelde persoonsgegevens volgens de daartoe gestelde regels te verstrekken aan de door de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid aangewezen bewerker.

Aanvullend budget subsidie Wsw

Voorgesteld wordt om het aanvullend budget subsidie Wsw rechtstreeks door te betalen aan Atlant Groep.

Mogelijke Alternatieven

n.v.t.

Risico's

De beleidsvoornemens, zoals in dit voorstel beschreven, zijn gebaseerd op de huidige inzichten en verwachtingen met betrekking tot de financiële positie van de gemeente. Indien die positie wijzigt, kunnen het beleid en de inzet van de financiële middelen zoals in deze nota zijn beschreven, ook tussentijds, worden bijgesteld.

Wat mag het kosten

Subsidie Wsw

Bekostiging van de Wsw vindt plaats uit het jaarlijks door het rijk toe te kennen Wsw-budget. Dit vindt plaats conform Beschikking ministerie Sociale Zaken en Werkgelegenheid, die medio november / december in het voorafgaande kalenderjaar aan de gemeenten wordt toegezonden.

Over het kalenderjaar 2014 is aan de gemeente door het Rijk een bedrag van € 2.276.088,- toegekend voor uitvoering van de Wsw (bijlage 1).

Op dit toegekende bedrag wordt ingehouden: € 18.852,- in verband met uitvoeringskosten ten laste van de gemeente. Na verrekening is een bedrag ad € 2.257.236,- beschikbaar ten behoeve van uitvoering Wsw. Dit bedrag wordt in de maand mei voor 14,75% betaalbaar gesteld (i.v.m. vakantiegeld) en in de overige maanden voor 7,75%.

Bijgaand treft u aan:

Raadsbesluit

Voor u ligt ter inzage:

- Concept beschikking aan Algemeen Bestuur Atlant Groep
- Taakstelling en budget
- Brief toekenning Wsw 2014
- Brief verlening aanvullende subsidie Wsw 2013
- Advies van de commissie

dict : RV.MO.13.tk.001

type : d.voorhaar@asten.nl

coll :